



CRNA GORA
AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA I
SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA

Datum: 24.09.2013.			
Broj: 03	3341		

**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA
PORESKA UPRAVA**

Broj: 03/1-13643/1-13

Podgorica, 23. septembar 2013. godine

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA I
SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**
n/r predsjednika Savjeta, Šefku Crnovršaninu
n/r direktoru, Bojanu Obrenoviću

PREDMET: Zahtjev za uputstvo

Poštovani,

Obraćamo se Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, kao nadležnoj za sprovođenje Zakona o zaštiti podataka o ličnosti, radi davanja uputstva u pogledu primjene člana 83 stav 7 Zakona o privrednim društvima („Sl. list RCG“, br. 06/02 od 08.02.2002., „Sl. list CG“, br. 17/07...40/11 od 08.08.2011.).

Navedenim stavom propisano je da „u vrijeme predviđeno za uvid, svako lice može pregledati, prepisivati ili kopirati izvod iz registra i dokumentaciju dostavljenu CRPS-u“.

Zakon o privrednim društvima usvojen je više godina prije Zakona o zaštiti podataka o ličnosti u kojem je u članu 77 propisano da „zbirke ličnih podataka uspostavljene do stupanja na snagu ovog Zakona uskladiće se sa ovim Zakonom u roku od 9 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona“. Zbirka podataka o privrednim društvima sadrži veliki broj dokumenata i na svakom se uglavnom sadrži jedinstveni matični broj određenog fizičkog lica.

Matični broj fizičkog lica je podatak sa visokim stepenom zaštite, te bi jednostrana primjena odredbe člana 83 omogućila svakom licu uvid u jedinstvene matične brojeve velikog broja fizičkih lica, a činjenica je da čln 83 Zakona o privrednim društvima nije ni do dan danas usaglašen sa članom 77 Zakon o zaštiti podataka o ličnosti.

Molimo da nam u vezi sa navedenim pitanjem date uputstva, tj. da da li smo u obavezi da onemogućimo da određeno lice koristeći navedenu zakonsku odredbu na indirektan način dođe do podatka o matičnom broju drugog fizičkog lica.

Srdačan pozdrav,

2 DIREKTOR a
prof.dr Milan Lakićević

M. Lakićević



Br. 3479/13

Podgorica, 03.10.2013 godine

MINISTARSTVO FINANSIJA CRNE GORE
PORESKA UPRAVA
n/r direktora, Milana Lakičevića

Uvaženi gospodine Lakičeviću,

Dopisom br. 3341/13 od 24.09.2013. zatražili ste od Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama davanje uputstava u vezi sljedećih pitanja: da li je Poreska uprava u obavezi da onemogući da određeno lice koristeći odredbu iz člana 83 stav 7 Zakona o privrednim društvima ("Sl.list RCG, br.06/02, 17/07 i 40/11) na indirektan način dođe do podatka o matičnom broju drugog fizičkog lica. U Zahtjevu se, takođe, navodi: da je navedenim stavom propisano da "u vrijeme predviđeno za uvid, svako lice može pregledati, prepisivati ili kopirati izvod iz registra i dokumentaciju dostavljenu CRPS-u"; da je Zakon o privrednim društvima usvojen više godina prije Zakona o zaštiti podataka o ličnosti u kojem je u članu 77 propisano da "zbirke ličnih podataka uspostavljene do stupanja na snagu ovog zakona uskladiće se sa ovim zakonom, u roku od devet mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona."; da zbirka podataka o privrednim društvima sadrži veliki broj dokumenata i da se na svakom uglavnom sadrži jedinstveni matični broj određenog fizičkog lica; da je matični broj fizičkog lica podatak sa visokim stepenom zaštite, ta da bi jednostrana primjena odredbe 83 omogućila svakom licu uvid u JMB velikog broja fizičkih lica, a činjenica je da isti nije ni do danas usaglašen sa članom 77 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti.

Kako je Poreska uprava, kao rukovalac zbirke ličnih podataka, dana 20.06.2013. godine prijavila u Registru Agencije evidencije o zbirkama ličnih podataka sa 11 podnijetih zbirki ličnih podataka, ista je dužna da vrši obradu ličnih podataka u skladu sa ovim zakonom. Predmetna dilema vezana je za obradu JMB kao ličnog podatka u Zbirki podataka o odgovornima, ovlašćenima i osnivačima privrednih društava u Centralni registar privrednih subjekata, koja je formirana u skladu sa Zakonom o privrednim društvima ("Sl. list RCG", br. 06/02 ,17/07 ,80/08,

40/10 73/10,36/11, 40/11). Članom 6 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti propisano je, da u slučaju kad su namjena ličnih podataka i način njihove obrade propisani zakonom, rukovalac zbirke ličnih podataka određuje se tim zakonom. Zakonom o privrednim društvima čl. 70 stav 1. tačka 3b. propisana je obaveza da se, prilikom prve registracije, između ostalog, u CRPS dostave lični podaci liste osnivača, članova društva, rukovodilaca i članova odbora direktora, ukoliko su imenovani koji se odnose na datum i mjesto rođenja članova odbora direktora, **matični broj ili broj pasoša**, ako su strani državljani. Isti zakon u čl. 83 tačke 6 I 10 predviđa da CRPS omogućava **javni uvid u bazu podataka, indeks i dokumentaciju putem elektronskih sredstava komunikacije, uključujući i sopstvenu internet prezentaciju**. Članom 83 Zakona o privrednim društvima predviđeno je, dakle, načelo javnosti pristupa CRPS-u. Iz navedenih članova Zakona o privrednim društvima nedvosmisleno se predviđa obrada i JMB, kao dio seta ličnih podataka odgovornih lica u privrednim društvima, što je i konstatovano inspekcijским nadzorom vršenim od strane Agencije tokom marta ove godine.

Na osnovu Vašeg zahtjeva, ali i iz izražene namjere Poreske uprave da cijeneći značaj zaštite podataka o ličnosti, kao odgovorni rukovaoci zbirka ma ličnih podataka, preduzmu potrebne mjere zaštite istih, Agencija ukazuje na sljedeće:

Ustav Crne Gore u članu 43 jemči zaštitu podataka o ličnosti. Isti član u stavu 2 zabranjuje upotrebu podataka o ličnosti van namjene za koju je prikupljena. Zakon o zaštiti podataka o ličnosti ("Sl.list CG,br.79/08,70/09 I 44/12) je sistemski zakon u oblasti zaštite ličnih podataka, koji obezbjeđuje zaštitu podataka o ličnosti u skladu sa principima i standardima sadržanim u potvrđenim međunarodnim ugovorima o ljudskim pravima osnovnim slobodama i opšte prihvaćenim pravilima međunarodnog prava, što podrazumijeva potrebu usklađenosti drugih Zakona sa odredbama ovog Zakona.

S druge strane, objavljivanje (na internet stranici) JMB je u suprotnosti sa članom 2 stav 2 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti, koji propisuje, "da se lični podaci ne mogu obrađivati u većem obimu nego što je potrebno da bi se postigla **svrha obrade** niti na način koji **nije u skladu sa njihovom namjenom**, čime se narušava načelo srazmjernosti, garantovano i Ustavom Crne Gore, koji propisuje da je dozvoljeno obrađivati samo one podatke koji su očigledno potrebni i primjereni za postizanje zakonske namjene obrade ličnih podataka. Dakle, JMB kao jednoznačni identifikator fizičkog lica je podatak čija obrada mora biti restriktivno propisana, imajući u vidu zakonsku namjenu. Svakako, Agencija nema namjeru da ni na koji način ugrozi transparentnost uvida u Centralni registar privrednih subjekata, ali isto

tako stoji na stanovištu da je prezentovanje takvog podataka mogući izvor zloupotreba.

Svrha formiranja ove zbirke je evidencija o odgovornim, ovlašćenim i osnivačima privrednih subjekata, a javnim uvidom svih zainteresovanih lica u bazu podataka, indeks i dokumentaciju, bez objavljivanja JMB, može se, bez ostatka i ostvariti. Pri tome, svakako uvid u CRPS-u , u punom obimu, treba omogućiti samo zakonskim korisnicima, shodno članu 9 stav 1 tačka 4 zakona o zaštiti podataka o ličnosti.

Takođe ovom prilikom naglašavamo da je članom 22. Zakona o Slobodnom pristupu informacijama propisano je da se pristup javnom registru i javnoj evidenciji **omogućava neposredno na osnovu pisanog ili usmenog zahtjeva, bez donošenja rješenja, uvidom u iste u prostoriji organa vlasti.** Takođe organ vlasti dužan je da podnosiocu zahtjeva omogućí uvid u javni Registar i javnu evidenciju, **u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva i da o tome sačini službenu zabilješku.** Kao što se vidi iz predhodno navedenog Poreska uprava obavezna je da shodno citiranoj odredbi na zahtjev za pristup informaciji omogućí uvid pored ostalih i u podtake o JMB koji se vodi u Registru organa.

S tim u vezi, Agencija će u skladu sa svojom nadležnosti, podnijeti inicijativu za izmjenu člana 83 Zakona o privrednim društvima koji je, u očiglednoj koliziji sa odredbama Zakona o zaštiti podataka o ličnosti.

S poštovanjem,



DIREKTOR:
Bojan Obrenović
Bojan Obrenović