**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br.UP II 1713/15-2**

**Podgorica, 21.07.2016.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjet Agencije, postupajući po presudi Upravnog suda Crne Gore U.br.3089/15 od 15.03.2016.godine, rješavajući po žalbi NVO Mans br.15/74901-74903 od 18.05.2015. godine izjavljene radi poništaja rješenja Zavoda za zapošljavanje Crne Gore broj: 0601-100/11-15 od 04.05.2015.godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12) i člana 238 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”,br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 28.06.2016. godine, donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se usvaja.

Poništava se rješenje Zavoda za zapošljavanje Crne Gore broj: 0601-100/11-15 od 04.05.2015. godine.

Odobrava se pristup informaciji po zahtjevu br.15/74901-74903 od 09.02.2015. godine i obavezuje se Zavod za zapošljavanje Crne Gore, da dostavi informaciju podnosiocu zahtjeva NVO Mans i to kopiju: svih prijava koje su Zavodu za zapošljavanje dostavljene po osnovu Poziva izvođačima programa pripreme mladih za sezonsko zapošljavanje koji je objavljen 18. juna 2014.godin, odluke Upravnog odbora Zavoda za zapošljavanje o izboru izvođača programa pripreme mladih za sezonsko zapošljavanje po osnovu poziva koji je objavljen 18. juna 2014.godine i svih ugovora koje je Zavod za zapošljavanje zaključio sa pravnim licima po osnovu Poziva izvođačima programa pripreme mladih za sezonsko zapošljavanje koji je objavljen 18. juna 2014. godine, u roku od pet dana od dana kada je podnosilac zahtjeva dostavio dokaz o uplati troškova postupka Zavodu za zapošljavanje Crne Gore.

Obavezuje se NVO Mans da na ime troškovi postupka uplati 2,30 EUR u korist Budžeta Crne Gore na žiro račun br.907-0000000083001-19 u roku od pet dana od dana prijema rješenja i dostavi dokaz o izvršenoj uplati Zavodu za zapošljavanje Crne Gore.

**O b r a z l o ž e nj e**

Prvostepeni organ je donio rješenje br. 0601-100/11-15 od 04.05.2015. godine, po osnovu podnijetog zahtjeva na način što je odlučeno: „Odbija se zahtjev za pristup informacijama NVO MANS iz Podgorice, br.15/74901-74903 od 09.02.2015.godine“. U obrazloženju rješenja navodi se da je, razmatrajući predmetni zahtjev i imajući u vidu činjenicu da je NVO MANS nakon ranije dobijenih odgovora po zahtjevima iste koristio za objavljivanje više tekstova u Dnevnom listu „Dan“, odlučeno da se zahtjev odbije, ovo iz razloga što je izvjesno da su ranije dostavljene informacije zloupotrebljavane obzirom na navode iznijete u tekstovima. Kako se u obrazloženju prvostepenog rješenja dalje navodi, prvostepeni organ ne spori obavezu davanja podataka o svom radu, odnosno pristup informacijama shodno zakonu, jer su podaci javni, međutim, sporan je način na koji podnosilac zahtjeva za pristup informacijama koristi informacije, obzirom da svojim činjenjem ugrožava integritet fizičkih i pravnih lica, kao i Zavoda, jer mu onemogućava da vrši funkciju posredovanja u zapošljavanju. Prvostepeni organ u daljem navodi da je na ovaj način ugrožena poslovna saradnja Zavoda i pravnih lica, tj.ukoliko se dezavuišu partneri Zavoda i time ruši njihov ugled, te to može imati za posljedicu odbijanje buduće saradnje sa Zavodom. Prvostepeni organ smatra da je, radi zaštite od ozbiljne povrede zakonom zaštićenih interesa, neophodno ograničiti davanje podataka ukoliko se oni zloupotrebljavaju.

Protiv ovog rješenja u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se u bitnom navodi da se rješenje pobija zbog povrede pravila postupka. Da je dana 09.02.2015.godine upućen zahtjev za pristup informacijama kojim su od Zavoda za zapošljavanje Crne Gore tražene informacije bliže opisane u osporenom rješenju, te da je istima pristup odbijen rješenjem Zavoda za zapošljavanje Crne Gore br.0601-100/11-15 od 04.05.2015.godine. Žalilac ističe da u cjelosti osporava rješenje Zavoda obzirom da je samo paušalnom ocjenom naveo da se radi o zaštićenom interesu, bez navođenja o kojem tačno interesu se radi, te da iz tog razloga odbija pristup traženoj informaciji. Žalilac se poziva na član 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kojim je propisano da svako domaće i strano fizičko i pravno lice ima pravo na pristup informacijama, bez obaveze da navodi razloge i objašnjava interes traženja informacija. Shodno navedenoj odredbi zakona, žalilac iznosi mišljenje da prvostepeni organ ne treba da ulazi u dalje tumačenje, te unaprijed donosi sud da li će i na koji način njegovi odgovori po zahtjevima biti objavljeni u medijima. Žalilac ne nalazi na zakonu zasnovan razlog zbog kojeg ne može dobiti dokumentaciju traženu na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Žalilac se takođe poziva na član 7 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, prema kojem je pristup informacijama od javnog interesa, kao i na odredbu člana 2 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, shodno kojoj se pristup informacijama u posjedu organa vlasti zasniva na načelima slobodnog pristupa informacijama, transparentnosti rada organa vlasti, prava javnosti da zna, ravnopravnosti i jednakosti. Dalje se žalilac poziva na član 51 Ustava Crne Gore koji govori o tome da svako ima pravo pristupa informaciji u posjedu državnih organa i organizacija koje vrše javna ovlašćenja. Žalilac ukazuje na članom 13 Zakona o slobodnom pristupu informacijama kojim je propisano je da organ vlasti dužan da fizičkom i pravnom licu koje traži pristup informaciji omogući pristup informaciji ili njenom dijelu, koju posjeduje, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom. Prema daljim žalbenim navodima, prvostepeni organ se nije pozvao na odredbu člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, čijom se pravilnom primjenom jedino može ograničiti pristup informacijama u skladu sa navedenim Zakonom. Žalica smatra da u prilog njegovoj trvdnji ide i stav Vrhovnog suda, iskazan u presudi Uvp.br.83/2006 od dana 08.12.2006.godine u kom izričito nalaže da organ vlasti ima primarnu obavezu da sagleda mogućnost ostvarenja prava na pristup informacijama na način kako je traženo u zahtjevu, ovo posebno iz razloga što pravo pristupa informaciji obuhvata i pravo primanja, korišćenja i širenja informacije. Dakle, kako informacije po svojoj prirodi ne spadaju u red informacija propisanih članom 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, ne postoji zakonska prepreka da prvostepeni organ ne dozvoli pristup traženim informacijama. Predloženo je da Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama poništi rješenje Zavoda za zapošljavanje Crne Gore br: 0601-100/11-15 od 04.05.2015. godine i meritorno odluči po žalbi.

Rješenjem Savjeta Agencije br. UPII 1713/15-1 od 15.10.2015.godine je usvojena žalba.

Presudom Upravnog suda U.br.3089/2015 od 15.03.2016.godine kojim je poništeno rješenje Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama UP II 1713/15-1 od 15.10.2015. godine.U presudi se navodi da je na osnovučlana 40 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano da Savjet Agencije, radi rješavanja po žalbi i vršenja nadzora nad zakonitošću upravnih akata po zahtjevima za pristup informacijama, ima pravo da zahtijeva da joj organ vlasti dostavi kompletnu informaciju ili dio informacije kojoj se traži pristup, kao i druge informacije i podatke koji su potrebni za odlučivanje. Institut meritornog rješavanja stvari, daje pravo drugostepenom organu da svojim rješenjem poništiti prvostepeno rješenje i sam riješi stvar, kada utvrdi da su u prvostepenom rješenju pogrešno ocijenjeni dokazi, da je iz utvrđenih činjenica izveden pogrešan zaključak u pogledu činjeničnog stanja, da je pogrešno primijenjen pravni propis na osnovu kojeg je riješena upravna stvar ili ako nađe da je na osnovu slobodne procjene dokaza trebalo donijeti drukčije rješenje.

Savjet Agencije se u smislu člana 40 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristup informacijama obratio zahtjevom br.07-43-87-3/16 od 06.05.2016.godine tražeći informaciju koja je predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama 15/74901-74903, a Zavoda za zapošljavanje Crne Gore je dostavio informaciuju i to: Odluke o finansiranju programa pripreme mladih za sezonsko zapošljavanje br. 01-6018 od 21.07.2014.godine, spisak izvođača programa za izvođače programa „Priprema mladih za sezonsko zapošljavanje“, Ugovora o realizaciji programa pripreme mladih za sezonsko zapošljavanje br.03-8/231 od 25.07.2014.godine, Ugovora o realizaciji programa pripreme mladih za sezonsko zapošljavanje br.03-8/232 od 25.07.2014.godine, Ugovora o realizaciji programa pripreme mladih za sezonsko zapošljavanje br.03-8/233 od 25.07.2014.godine, Ugovora o realizaciji programa pripreme mladih za sezonsko zapošljavanje br.03-8/234 od 25.07.2014.godine i Ugovora o realizaciji programa pripreme mladih za sezonsko zapošljavanje br.03-8/235 od 25.07.2014.godine.

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda, presude Upravnog suda Crne Gore U.br. 3089/2015 od 15.03.2016.godine, kao i neposrednog uvida u: Odluku o finansiranju programa pripreme mladih za sezonsko zapošljavanje br. 01-6018 od 21.07.2014.godine, spisak izvođača programa za izvođače programa „Priprema mladih za sezonsko zapošljavanje“,Ugovor o realizaciji programa pripreme mladih za sezonsko zapošljavanje br.03-8/231 od 25.07.2014.godine, Ugovor o realizaciji programa pripreme mladih za sezonsko zapošljavanje br.03-8/232 od 25.07.2014.godine, Ugovor o realizaciji programa pripreme mladih za sezonsko zapošljavanje br.03-8/233 od 25.07.2014.godine, Ugovor o realizaciji programa pripreme mladih za sezonsko zapošljavanje br.03-8/234 od 25.07.2014.godine i Ugovor o realizaciji programa pripreme mladih za sezonsko zapošljavanje br.03-8/235 od 25.07.2014.godine Savjet Agencije nalazi da je žalba osnovana.

Savjet Agencije je poništio rješenje prvostepenog organa broj: 0601-100/11-15 od 04.05.2015. godine zbog povrede pravila postupka. Članom 1 Zakona o slobodnom pristupu informacija je propisano da pravo na pristup informacijama u posjedu organa vlasti ostvaruje se na način i po postupku propisanim dakle ovim zakonom a ne drugim. Članom 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, propisano je da svako domaće i strano fizičko i pravno lice ima pravo na pristup informacijama, bez obaveze da navodi razloge i objašnjava interes traženja informacija. Shodno prethodno navedenom, dolazi se do zaključka da je navod prvostepenog organa da je razlog odbijanja zahtjeva podnosioca činjenica da je isti nakon ranije dobijenih odgovora po zahtjevima iste koristio za objavljivanje više tekstova u Dnevnom listu „Dan“, neosnovan, čime je prvostepeni organ povrijedio Zakon na štetu žalioca. Prvostepeni organ je takođe naveo da je radi zaštite od ozbiljne povrede zakonom zaštićenih interesa, neophodno ograničiti davanje podataka ukoliko se oni zloupotrebljavaju, što je podnosilac zahtjeva radio, objavljivanjem više tekstova u Dnevnom listu „Dan“. Iskustvo stečeno u postupanju podnosioca zahtjeva sa ranije dobijenim informacijama nema zakonsko utemeljenje za odbijanje zahtjeva za slobodan pristup informacijama. Iz već citiranog člana 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama nedvosmisleno proizilazi da podnosilac zahtjeva nije dužan da navodi razloge zbog kojih mu je ista potrebna a samim tim se ne može ograničiti njegovo pravo da raspolaže sa dobijenom informacijom na način koji on smatra najceloshodnijim. Članom 4 Zakona o slobodnom pristupu informacijama je propisano da se pristupom informacijama obezbjeđuje transparentnost rada, podstiče efikasnost, djelotvornost, odgovornost i afirmiše integritet i legitimnost organa vlasti. Članom 7 Zakona o slobodnom pristupu informacijama je propisano da pristup informacijama je od javnog interesa. Pristup informacijama može se ograničiti samo radi zaštite interesa propisanih ovim zakonom. Članom 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama taksativno su navedeni slučajevi i to na način da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije, ako je to u interesu: 1) zaštite privatnosti od objelodanjivanja podataka predviđenih zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti, osim podataka koji se odnose na: javne funkcionere u vezi sa vršenjem javne funkcije, kao i prihode, imovinu i sukob interesa tih lica i njihovih srodnika koji su obuhvaćeni zakonom kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa, sredstva dodijeljena iz javnih prihoda, osim za socijalna primanja, zdravstvenu zaštitu i zaštitu od nezaposlenosti; 2) bezbjednosti, odbrane, spoljnje, monetarne i ekonomske politike Crne Gore, u skladu sa propisima kojima se uređuje tajnost podataka, označeni stepenom tajnosti; 3) prevencije istrage i gonjenja izvršilaca krivičnih djela, radi zaštite od objelodanjivanja podataka koji se odnose na: sprječavanje izvršenja krivičnog djela, prijavljivanje krivičnog djela i njegovog izvršioca,sadržinu preduzetih radnji u pretkrivičnom i krivičnom postupku, dokaze prikupljene izviđajem i istragom,mjere tajnog nadzora, zaštićenog svjedoka i svjedoka saradnika,efikasnost vođenja postupka 4) vršenja službene dužnosti, radi zaštite od objelodanjivanja podataka koji se odnose na: planiranja inspekcijske kontrole i nadzora od strane organa vlasti, konsultacije unutar i između organa vlasti u vezi sa utvrđivanjem stavova, radi izrade službenih dokumenata i predlaganja rješenja nekog predmeta, rad i odlučivanje kolegijalnih organa, pokretanje i vođenja disciplinskog postupka; 5) zaštite trgovinskih i drugih ekonomskih interesa od objavljivanja podataka koji se odnose na zaštitu konkurencije i poslovnu tajnu u vezi sa pravom intelektualne svojine. Savjet Agencije nije našao da postoji i jedan od razlog iz prednje citiranog člana kojim su propisani uslovi za ograničenje pristupa informaciji ili njenom dijelu te ocjenio da se prvostepeni organ u osporenom rješenju nije pozvao na iste te da razlozi na koje se prvostepeni organ pozvao nijesu na zakonu zasnovani te iz tog razloga su pravno ne održivi. Savjet Agencije je u postupku preispitivanja zakonistosti osporenog rješenja izvršio neposredan uvid u informaciju traženu zahtjevom u konkretnom slučaju utvrdio da u smislu člana 4 Zakona o slobodnom pristupu informacijama postoji potreba činjenja transparetnim rada prvostepenog organa te u cilju javnosti i otvorenosti djelovanja Zavoda za zapošljavanje Crne Gore na tržištu rada. Naime, utvrdio je i da je riječ o informacijama u smislu člana 7 Zakona o slobodnom pristupu informacijama koji su od javnog interesa, a kako se odnose na način odlučivanja i rada Zavoda za zapošljavnje Crne Gore, te da u odnosu na iste postoji interes javnosti da zna o načinu poslovanja obveznika Zakona o slobodnom pristupu informacijama a odnose se na realizaciju programa „Pripreme mladih za sezonsko zapošljavanje“. Iz prethodno citiranog člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama jasno je da razlozi prvostepenog organa za odbijanje zahtjeva nekorenspondiraju sa istim već je prvostepeni organ dužan u smuslu člana 13 Zakona o slobodnom pristupu informacijama dostaviti traženu informaciju podnosiocu zahtjeva jer ne postoji zakonski osnov ograničenja pristupa traženim podacima u konkretnom slučaju. Savjet Agencije je neposrednim uvidom kako u prvi potpisani Ugovor o realizaciji programa pripreme mladih za sezonsko zapošljavanje br.03-8/231 od 25.07.2014.godine gdje je u članu 2 propisano da će se Program realizovati u tranju od mjesec dana počev od 25.07.2014.godine do 25.08.2014.godine, te u poslednji zaljučeni Ugovor o realizaciji programa pripreme mladih za sezonsko zapošljavanje br.03-8/235 od 25.07.2014.godine gdje je u članu 2 propisano da će se Program realizovati u tranju od mjesec dana počev od 25.07.2014.godine zaključno do 25.08.2014.godine, te utvrdio da su svi Ugovori u koje je izvršio neposredan uvid a koji su gore pomenuti proizveli svoje pravno djestvo te da nema mjesta organičenju pristupa traženim informacijama.

Savjet Agencije je na osnovu prethodno izloženog odobrio pristup informaciji po zahtjevu NVO Mans br. 15/74901-74903 od 09.02.2015. godine pa je prvostepeni organ u obavezi da dostavi traženu informaciju podnosiocu zahtjeva i to kopiju: svih prijava koje su Zavodu za zapošljavanje dostavljene po osnovu Poziva izvođačima programa pripreme mladih za sezonsko zapošljavanje koji je objavljen 18. juna 2014.godine, odluke Upravnog odbora Zavoda za zapošljavanje o izboru izvođača programa pripreme mladih za sezonsko zapošljavanje po osnovu poziva koji je objavljen 18. juna 2014.godine i svih ugovora koje je Zavod za zapošljavanje zaključio sa pravnim licima po osnovu Poziva izvođačima programa pripreme mladih za sezonsko zapošljavanje koji je objavljen 18. juna 2014. godine, u roku od pet dana od dana kada je podnosilac zahtjeva dostavio dokaz o uplati troškova postupka Zavodu za zapošljavanje Crne Gore.

Prvostepeni organ dužan je prema članu 32 Zakona o slobodnom pristupu informacijama da izvrši rješenje kojim se dozvoljava pristup informaciji u roku od pet dana od dana kada je podnosilac zahtjeva dostavio dokaz o uplati troškova postupka.

Članom 33 stav 2,5 i 6 Zakona o slobodnom pristupi informacijama je propisano da podnosilac zahtjeva snosi troškove postupka za pristup informaciji koji se odnose na stvarne troškove organa vlasti radi kopiranja, skeniranja i dostavljanja tražene informacije, u skladu sa propisom Vlade Crne Gore. Troškovi postupka plaćaju se prije omogućavanja pristupa informaciji ako podnosilac zahtjeva ne dostavi dokaz da je uplatio troškove postupka u utvrđenom iznosu, organ vlasti mu neće omogućiti pristup traženoj informaciji.

Kako tražena informacija kojoj se pristup omogućava ima 23 stranice primjenom člana 33 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 1 Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama (Sl.list Crne Gore br.02/07) određuje se naknada troškova postupka u ukupnom iznosu 2,30 EUR i to na ime kopiranja 23 stranice po utvrđenoj cijeni od 0,10 eura po jednoj strani koje je podnosilac zahtjeva dužan uplatiti u korist Budžeta Crne Gore na žiro račun br.907-0000000083001-19 u roku od pet dana od dana prijema rješenja i dostavi dokaz o izvršenoj uplati Zavodu za zapošljavanje Crne Gore.

Sa iznijetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 238 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**