**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br.UP II 07-30-1741-2/16**

**Podgorica, 20.12.2016.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO Mans br.16/98769 od 26.09.2016.godine izjavljenih radi poništaja akta Monteputa d.o.o. Podgorica br.8772 od 13.09.2016.godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12) i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”,br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 21.10.2016. godine, donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se odbija kao neosnovana

**O b r a z l o ž e nj e**

Po osnovu podnijetog zahtjeva Mreže za afirmaciju nevladinog sektora

Prvostepeni organ je donio akt broj: 8772 od 13.09.2016. godine, po osnovu podnijetog zahtjeva sektora br. 16/98769 od 09.09.2016.godine, kojim obavještava podnosioca zahtjeva, da se informacija o svim putnim nalozima za upravljanje službenim vozilima za period od 18.07.2016. godine do 24.07.2016. godine nalazi na web sajtu Monteput D.O.O. Podgorica adresa www.monteput.me, dana 25.07.2016.godine

Protiv ovog akta u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se u bitnom navodi da se akt pobija zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i povrede pravila postupka. Da su dana 09.09.2016.godine uputili zahtjev za pristup informacijama kojim je od Monteputa d.o.o. Podgorica traženo da dostavi kopije svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilom za period od 18.07.2016. do 24.07.2016.godine, a koji dokument treba da uključuje evidenciju utroška goriva i maziva, evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena i učinka. Navodi se da je dana 13.09.2016. godine Monteput d.o.o. Podgorica dostavio akt br.8772 od 13.09.2016.godine godine kojima obavještava žalioca da je tražena informacija javno objavljena na zvaničnom sajtu organa, navodeći tačan link na kom se ista nalazi. Žalilac ističe da je u postupku donošenja osporenog akta prvostepeni organ je na štetu žalioca povrijedio zakon, te da shodno odredbi člana 26 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti , te da je prema stavu 2 istog člana propisano u slučaju iz stava 1 ovo člana organ vlasti dužan je da, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Žalilac ističe da je pretragom internet stranice, na koju prvostepeni organ upućuje, pronašao putne naloge za navedeni period, međutim isti ne sadrže sve potrebne podatke i nijesu u skladu sa obrascem putnog naloga koji je definisan Pravilnikom o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenju evidencije izdatih putnih naloga. Kako je prvostepeni organ je izostavio djelove obrasca koji su definisani pravilnikom: evidenciju utroška goriva i maziva, evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka iz istog nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe vozila u predizbornim kampanjama. Žalilac u bitnom navodi da je, shodno navedenom, nesporno da prvostepeni organ nije objavio informaciju traženu zahtjevom, već se na istoj nalazi nepotpun putni nalog, koji je kao takav neupotrebljiv. Prema tome, kako su predmet zahtjeva bili puni nalozi sa svim potrebnim informacijama, a prema navedenom Pravilniku, jasno je da informacije na koje nas prvostepeni organ upućuje ne odgovaraju traženim. Naime, žalilac ističe da informacija na koju Monteput doo Podgorica upućuje nije relevantna, niti suštinski odgovara informaciji traženoj zahtjevom za slobodan pristup informacijama, zbog čega je prvostepeni organ pogrešno utvrdio činjenično stanje i na osnovu toga pogrešno ograničio pristup traženoj informaciji. Predlaže da Savjet Agencije poništi akt Monteputa d.o.o. Podgorica br. 8772 od 13.09.2016.godine i meritorno odluči.

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda, odgovora na žalbu i neposrednog uvida na linku <http://www.monteput.me> na kom je objavljena tražena informacija zahtjevom za slobodan pristup informacijama br. 16/98769 od 09.09.2016.godine i to: Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.000451 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 04.07.do 25.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.000275 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 24.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.000684 od 01.08.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 25.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.000271 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 25.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.000410 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 25.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.000624 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 25.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.000272 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 21.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.00087 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 22.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.00081 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 25.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.000453 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 25.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.000274 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 25.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.000623 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 25.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.000408 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 17.07.2016.godine i konstatacijom da auto nije korišteno u periodu od 12.07.do 17.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.000413 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 12.07.do 17.07.2016.godine i konstatacijom da je za period od 12.07.do 17.07.2016.godine , Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.000620 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 22.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.00085 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 22.07.2016.godine sa, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.00083 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 22.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.000273 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 25.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.000617 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 22.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.00084 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 11.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.00081 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 19.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.00083 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 19.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.00085 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 19.07.2016.godine, i Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.00087 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 19.07.2016.godine,Savjet Agencije je našao da je žalba neosnovana.

Član 235 Zakona o opštem upravnom postupku propisuje da će drugostepeni organ odbiti žalbu kada utvrdi da je postupak koji je rješenju prethodio pravilno sproveden i da je rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana. Članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti nije dužan da omogući pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti te je organ vlasti dužan, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi, obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Kako je Monteput d.o.o. Podgorica u zakonskom roku podnosiocu zahtjeva dostavio obavještenje br.8772 od 13.09.2016.godine u kom se navodi da su tražene informacije javno dostupne na linku <http://www.monteput.me>, na kom je objavljena tražena informacija i to: Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.000451 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 04.07.do 25.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.000275 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 24.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.000684 od 01.08.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 25.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.000271 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 25.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.000410 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 25.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.000624 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 25.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.000272 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 21.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.00087 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 22.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.00081 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 25.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.000453 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 25.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.000274 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 25.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.000623 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 25.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.000408 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 17.07.2016.godine i konstatacijom da auto nije korišteno u periodu od 12.07.do 17.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.000413 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 12.07.do 17.07.2016.godine i konstatacijom da je za period od 12.07.do 17.07.2016.godine , Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.000620 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 22.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.00085 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 22.07.2016.godine sa, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.00083 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 22.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.000273 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 25.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.000617 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 22.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.00084 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 11.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.00081 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 19.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.00083 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 19.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.00085 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 19.07.2016.godine, i Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.00087 od 01.07.2016.godine sa evidencijom relacija, pređenih kilometara , vremenom dolaska i odlaska, stanjem km brojila i potpisom korisnika za period od 01.07.do 19.07.2016.godine, Savjet Agencije je utvrdio da je Monteput d.o.o. Podgorica pravilno primjenio materijalno pravo i član 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, na način što je obavještenjem dala jasan link gdje se može pronaći tražena informacija na internet stranici Monteputa d.o.o. Podgorica te je našao da je žalba neosnovana. Žalbeni navodi koji se odnose na osporavanje kvaliteta objavljene informacije nijesu predmet nadležnosti Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama već samo činjenica da li je informacija koja je predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama javno objavljena što je utvrđeno uvidom u intenet stranicu Monteputa d.o.o. Podgorica i dokumetaciju dostavljenu od strane prvostepenog organa, te upućujemo podnosioca na nadležan organ Agenciju za sprečavanje korupcije i druge organe koji su zaduženi da prate kvalitet objavljenih informacija.

Sa iznijetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**