**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br.UP II 07-30-1319-2/16**

**Podgorica, 19.12.2016.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO Mans br.16/95963, 16/95966 i 16/95967 od 31.08.2016. godine izjavljene radi poništaja akta Uprave za zbrinjavanje izbjeglica broj: 0201-1061/1 od 16.08.2016.godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12) i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”,br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 23.09.2016. godine, donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se odbija kao neosnovana

**O b r a z l o ž e nj e**

Prvostepeni organ, Uprava za zdrinjavanje izbjeglica, je donio akt br. 0201-1061/1 od 16.08.2016. godine, po osnovu podnijetih zahtjeva NVO MANS br. 16/95963, 16/95966 i 16/95967 u kom podnosioca zahtjeva obavještava da je MRSS – Uprava za zbrinjavanje izbjeglica u zakonskom roku objavila putne naloge za navedeni period na sajtu Uprave za zbrinjavanje izbjeglica i time iste učinila javnim shodno Zakonu o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

Protiv ovog akta u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se u bitnom navodi da se akt pobija zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i povrede pravila postupka. Da je dana 11.08.2016.godine upućen zahtjev za pristup informacijama kojim je od Uprave za zbrinjavanje izbjeglica traženo da dostavi kopiju svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima (za period od 12.07.2016 do 17.07.2016.godine; od 18.07.2016. do 24.07.2016. i od 25.07.2016.godine do 31.07.2016. godine) koji su svi državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državni fondovi i privredna društva čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik ili jedinica dužna da objavljuje sedmodnevno (u skladu sa članom 32 stav 3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja) koji sadrže sve informacije u skladu sa Pravilnikom o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenja evidencije izdatih putnih naloga – što uključuje i evidenciju utroška goriva i maziva i evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena i učinka). Navodi se da je dana 16. avgusta 2016. godine Uprava za zbrinjavanje izbjeglica dostavila akt broj: 0201-1061/1 od dana 16. avgusta 2016. godine kojim obavještava žalioca da je tražena informacija javno objavljena na sajtu ovog organa. Žalilac ističe da je u postupku donošenja osporenog akta prvostepeni organ je na štetu žalioca povrijedio zakon, te da shodno odredbi člana 26 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti , te da je prema stavu 2 istog člana propisano u slučaju iz stava 1 ovo člana organ vlasti dužan je da, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Žalilac ističe da je pretragom internet stranice, na koju prvostepeni organ upućuje, pronašao putne naloge za navedeni period, međutim isti ne sadrže sve potrebne podatke i nijesu u skladu sa obrascem putnog naloga koji je definisan Pravilnikom o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenju evidencije izdatih putnih naloga. Kako je prvostepeni organ je izostavio djelove obrasca koji su definisani pravilnikom: evidenciju utroška goriva i maziva, evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka iz istog nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe vozila u predizbornim kampanjama. Žalilac u bitnom navodi da je, shodno navedenom, nesporno da prvostepeni organ nije objavio informaciju traženu zahtjevom, već se na istoj nalazi nepotpun putni nalog, koji je kao takav neupotrebljiv. Prema tome, kako su predmet zahtjeva bili punti nalozi sa svim potrebnim informacijama, a prema navedenom Pravilniku, jasno je da informacije na koje nas prvostepeni organ upućuje ne odgovaraju traženim. Nadalje, žalilac ističe da informacija na koju Uprava za zbrinjavanje izbjeglica upućuje nije relevantna, niti suštinski odgovara informaciji traženoj zahtjevom za slobodan pristup informacijama, zbog čega je prvostepeni organ pogrešno utvrdio činjenično stanje i na osnovu toga pogrešno ograničio pristup traženoj informaciji. U daljem se u bitnom navodi, da je članom 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da o zahtjevu za pristup informaciji organ vlasti odlučuje rješenjem kojim odobrava pristup traženoj informaciji ili njenom dijelu ili zahtjev odbija. Kako osporeni akt predstavlja obavještenje, žalilac ukazuje na to da u konkretnom slučaju, od strane prvostepenog organa, nije postupljeno shodno navedenoj zakonskoj odredbi, te da osporeni akt ne ispunjava zakonom propisanu formu. Osporeni akt nije donijet u zakonom propisanoj formi, a shodno članu 203 Zakona o opštem upravnom postupku, te apsolutno ne sadrži ni jedan razlog koji bi upućivao na valjanu odluku u konkretnom slučaju i način na koji je prilikom donošenje istog postupljeno, te prilikom donošenja istog nije primijenjen bilo kakav propis. Zato je osporeni akt nerazumljiv i nezakonit, jer nedostatak valjanog obrazloženja onemogućava uopšte utvrdivanje zakonitosti i pravilnosti istog. Predlaže da Savjet Agencije poništi akt Uprave za zbrinjavanje izbjeglica br. 0201-1061/1 od 16. avgusta 2016. godine i meritorno odluči .

U odgovoru na žalbu prvostepeni organ navodi da su tražene informacije javno objavljene na zvaničnom sajtu MRSS – Uprave za zbrinjavanje izbjeglica, a shodno članu 32 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja. Uprava za zbrinjavanje izbjeglica navodi da je u pisanoj formi obavijestila podnosioca zahtjeva gdje je tražena informacija javno objavljena shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama član 26. Predloženo je da Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, u skladu sa ćlanom 235 Zakona o opštem upravnom postupku žalbu odbije kao neosnovanu.

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda, odgovora na žalbu kao i neposrednog uvida u linku <http://www.uzi.mrs.gov.me/vijesti/163636/Informacija-o-analitickim-karticama-i-izdatim-putnim-nalozima-Uprave-za-zbrinjavanje-izbjeglica.html> i u link <http://www.uzi.mrs.gov.me/vijesti/163953/Informacija-o-analitickim-karticama-i-izdatim-putnim-nalozima-Uprave-za-zbrinjavanje-izbjeglica.html> na kojima su objavljeni Putni nalog za putničko vozilo 942053 od 12.07.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo 0009452 od 12.07.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo 0009508 od 11.07.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo 622253 od 17.07.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo 942553 od 11.07.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo 0009460 od 18.07.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo 0009509 od 18.07.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo 622254 od 18.07.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo 942054 od 18.07.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo 942554 od 18.07.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo 0009461 od 25.07.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo 0009510 od 25.07.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo 942055 od 25.07.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo 622255 od 25.07.2016.godine i Putni nalog za putničko vozilo 942555 od 25.07.2016.godine, Savjet Agencije je našao da je žalba neosnovana.

Član 235 Zakona o opštem upravnom postupku propisuje da će drugostepeni organ odbiti žalbu kada utvrdi da je postupak koji je rješenju prethodio pravilno sproveden i da je rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana. Članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti nije dužan da omogući pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti te je organ vlasti dužan, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi, obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Kako je Uprava za zbtinjavanje izbjeglica u zakonskom roku podnosiocu zahtjeva dostavio obavještenje br. 0201-1061/1 od 16.08.2016.godine u kom se navodi da su tražene informacije javno dostupne na sajtu Uprave za zbrinjavanje izbjeglica te je Savjet Agencije provjerom utvrdio da su objavljene na linku http://www.uzi.mrs.gov.me/vijesti/163636/Informacija-o-analitickim-karticama-i-izdatim-putnim-nalozima-Uprave-za-zbrinjavanje-izbjeglica.html i u link http://www.uzi.mrs.gov.me/vijesti/163953/Informacija-o-analitickim-karticama-i-izdatim-putnim-nalozima-Uprave-za-zbrinjavanje-izbjeglica.html, na kom je objavljena tražena informacija i to: Putni nalog za putničko vozilo 942053 od 12.07.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo 0009452 od 12.07.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo 0009508 od 11.07.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo 622253 od 17.07.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo 942553 od 11.07.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo 0009460 od 18.07.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo 0009509 od 18.07.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo 622254 od 18.07.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo 942054 od 18.07.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo 942554 od 18.07.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo 0009461 od 25.07.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo 0009510 od 25.07.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo 942055 od 25.07.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo 622255 od 25.07.2016.godine i Putni nalog za putničko vozilo 942555 od 25.07.2016.godine, te je Savjet Agencije utvrdio da je Uprava za zbrinjavanje izbjeglica pravilno primjenila materijalno pravo i član 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, na način što je obavještenjem uputio podnosioca da se može pronaći tražena informacija na internet stranici Uprave za zbrinjavanje izbjeglica te je našao da je žalba neosnovana. Žalbeni navodi koji se odnose na osporavanje kvaliteta objavljene informacije nijesu predmet nadležnosti Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama već samo činjenica da li je informacija koja je predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama javno objavljena što je utvrđeno uvidom u intenet stranicu Uprave za zbrinjavanje izbjeglica i dokumetaciju dostavljenu od strane prvostepenog organa, te upućujemo podnosioca na nadležan organ Agenciju za sprečavanje korupcije i druge organe koji su zaduženi da prate kvalitet objavljenih informacija.

Sa iznijetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**