**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br.UPII 07-30-2826-2/16**

**Podgorica, 22.12.2016.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO Mans br. 16/104139 od 17.11.2016. godine izjavljene radi poništaja akta Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore broj: 01-2844/2 od 07.11.2016. godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12) i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”,br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 25.11.2016. godine, donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se odbija kao neosnovana

**O b r a z l o ž e nj e**

Prvostepeni organ je donio akt broj: 01-2844/2 od 07.11.2016. godine, po osnovu podnijetog zahtjeva br. 16/104139 od 01.11.2016.godine, kojim se traži da im se omogući pristup informacijama-kopiji svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima (za period od 10.10.2016. do 16.10.2016.) te obavještavaju da se u skladu sa čl. 32 st.3, Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i shodno članu 26 stav 2 Zakona o slobodnim pristupom informacija, da su tražene informacije dostupne na internet stranici www.fondpio.me, te shodno stavu 1 istog člana Zakona, Fond PIO Crne Gore nije dužan istoj omogućiti pristup na traženi način.

Protiv ovog akta u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se u bitnom navodi da se akt pobija zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i povrede pravila postupka. Da je dana 01.11.2016. godine upućen zahtjev za pristup informacijama kojim je od Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore traženo da dostavi kopiju svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima za period od 10/10/2016 do 16/10/2016.godine, dokument treba da uključuje: evidenciju troškova goriva i maziva i evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena i učinka. Navodi se da je dana 07.11.2016. godine Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore dostavio akt broj: 01-2844/2 od 07.11.2016. godine kojim obavjestava da je tražena informacija javno objavljena na sajtu tog organa. Žalilac ističe da je u postupku donošenja osporenog akta prvostepeni organ na štetu žalioca povrijedio zakon, te da shodno odredbi člana 26 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti , te da je prema stavu 2 istog člana propisano u slučaju iz stava 1 ovo člana organ vlasti dužan je da, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Žalilac ističe da je pretragom internet stranice, na koju prvostepeni organ upućuje, pronašao putne naloge za navedeni period, međutim isti ne sadrže sve potrebne podatke i nijesu u skladu sa obrascem putnog naloga koji je definisan Pravilnikom o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenju evidencije izdatih putnih naloga. Kako je prvostepeni organ je izostavio djelove obrasca koji su definisani pravilnikom: evidenciju utroška goriva i maziva, evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka iz istog nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe vozila u predizbornim kampanjama. Žalilac u bitnom navodi da je, shodno navedenom, nesporno da prvostepeni organ nije objavio informaciju traženu zahtjevom, već se na istoj nalazi nepotpun putni nalog, koji je kao takav neupotrebljiv. Prema tome, kako su predmet zahtjeva bili puni nalozi sa svim potrebnim informacijama, a prema navedenom Pravilniku, jasno je da informacije na koje nas prvostepeni organ upućuje ne odgovaraju traženim. Naime, žalilac ističe da informacija na koju Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore upućuje nije relevantna, niti suštinski odgovara informaciji traženoj zahtjevom za slobodan pristup informacijama, zbog čega je prvostepeni organ pogrešno utvrdio činjenično stanje i na osnovu toga pogrešno ograničio pristup traženoj informaciji. Predlaže da Savjet Agencije poništi akt Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore broj: 01-2844/2 od 07.11.2016. godine i meritorno odluči.

U odgovoru na žalbu 01-2844/4 od 21.11.2016.godine, prvostepeni organ se izjasnio na navode žalbe koji se tiču navoda o sadržaju objavljenih putnih naloga. Naime, prvostepeni organ je istakao da se obrazac koji koristi Fond propisuje Pravilnikom o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenju evidencije izdatih putnih naloga, dok se evidencija o potrošnji goriva i maziva vodi na mjesečnom nivou.Prvostepeni organ ukazuje da žalilac ne osporava datu informaciju već formu obrazca putnog naloga što prvostepeni organ smatra neosnovanim.

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda, odgovora na žalbu i neposrednog uvida na linku <http://www.fondpio.me/indexs/finansije.html> na kom je objavljena tražena informacija zahtjevom za slobodan pristup informacijama br. 16/104139 i to: Putni nalog za putničko vozilo broj 176520, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 07.10.2016. do 15.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 007520, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 02.10.2016. do 14.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 144144, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 04.10.2016. do 13.10.2016. godine, Putni nalog za putnički automobil N 011548, Putni nalog za putničko vozilo broj 144052, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 04.10.2016. do 13.10.2016. godine ,Putni nalog za putničko vozilo broj 144144, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 04.10.2016. do 13.10.2016. godine, Putni nalog za putnički automobil N 011548, Putni nalog za putničko vozilo 144052, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.2016. do 16.10.2016. godine, Putni nalog za putnički automobil 011682, Savjet Agencije je našao da je žalba neosnovana.

Član 235 Zakona o opštem upravnom postupku propisuje da će drugostepeni organ odbiti žalbu kada utvrdi da je postupak koji je rješenju prethodio pravilno sproveden i da je rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana. Članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti nije dužan da omogući pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti te je organ vlasti dužan, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi, obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Kako je Fond penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore u zakonskom roku podnosiocu zahtjeva dostavilo obavještenje broj: 01-2844/2 od 07.11.2016. godine u kom se navodi da su tražene informacije javno dostupne na web sajtu www.fondpio.me me te je Savjet Agencije neposrednog uvida na linku http://www.fondpio.me/indexs/finansije.html na kom je objavljena tražena informacija i to: Putni nalog za putničko vozilo broj 176520, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 07.10.2016. do 15.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 007520, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 02.10.2016. do 14.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 144144, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 04.10.2016. do 13.10.2016. godine, Putni nalog za putnički automobil N 011548, Putni nalog za putničko vozilo broj 144052, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 04.10.2016. do 13.10.2016. godine ,Putni nalog za putničko vozilo broj 144144, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 04.10.2016. do 13.10.2016. godine, Putni nalog za putnički automobil N 011548, Putni nalog za putničko vozilo 144052, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.2016. do 16.10.2016. godine, Putni nalog za putnički automobil 011682. Savjet Agencije je utvrdio da je Fond penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore pravilno primjenila materijalno pravo i član 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, na način što je obavještenjem dalo jasan link gdje se može pronaći tražena informacija na internet stranici Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore te je našao da je žalba neosnovana. Žalbeni navodi koji se odnose na osporavanje kvaliteta objavljene informacije nijesu predmet nadležnosti Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama već samo činjenica da li je informacija koja je predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama javno objavljena što je utvrđeno uvidom u intenet stranicu Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore i dokumetaciju dostavljenu od strane prvostepenog organa, te upućujemo podnosioca na nadležan organ Agenciju za sprečavanje korupcije i druge organe koji su zaduženi da prate kvalitet objavljenih informacija.

Sa iznijetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**