



Br. 06-11-1754- 4/21
Podgorica, 15. 06. 2021. godine

Odlučujući po Zahtjevu, br. 06-11-1754-1/21 od 01.03.2021. godine, upućenog od strane "Centralnog klirinškog depozitarnog društva A.D.", kojim se od Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama traži mišljenje da li se omogućavanje korišćenja ličnih podataka kojima raspolaže CKDD, koje bi ovo društvo dalo Agenciji za sprječavanje korupcije, shodno Zakonu o sprječavanju korupcije, može vršiti bez saglasnosti lica na koje se ti podaci odnose, a u smislu člana 10 stav 2 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti, Savjet Agencije je na sjednici održanoj 15. 06. 2021. godine donio sljedeće

MIŠLJENJE

Dostavljanje podataka od strane Centralnog klirinškog depozitarnog društva o imovini i prihodima javnog funkcionera (potvrde o stanju na računima) Agenciji za sprječavanje korupcije bez saglasnosti lica čiji se podaci obrađuju, u skladu je sa Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti.

O b r a z l o ž e n j e

Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama obratilo se "Centralno klirinško depozitarno društvo A.D.", Zahtjevom kojim se traži mišljenje vezano za dostavljanje ličnih podataka kojima raspolaže ovo društvo Agenciji za sprječavanje korupcije, bez saglasnosti lica na koje se ti podaci odnose, a shodno članu 10 stav 2 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti. Kako se u Zahtjevu navodi, CKDD vodi registar dematerijalizovanih hartija od vrijednosti i otvara i vodi račune hartija od vrijednosti i izdaje potvrde o stanju na računima, a direktno je obavezno da dostavlja podatke o računima i druge podatke kojima raspolaže (npr. podatke o stanju i prometu na računu i slično) Agenciji za sprječavanje korupcije, koja vrši provjeru podataka iz Izvještaja upoređivanjem tih podataka sa prikupljenim podacima o imovini i prihodima javnog funkcionera od organa vlasti i pravnih lica koji raspolažu tim podacima, kao i u roku i na način koji odredi Agencija, shodno članu

30 stav 1 i 2 Zakona o sprječavanju korupcije. Nadalje, kako se navodi, ova Agencija je "nadležni organ" u odnosu na CKDD i ovlaštena je da zahtijeva predmetne podatke od pravnih lica koja sa istima raspolažu.

Postupajući u skladu sa članom 50 tačka 3 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti - ZZPL („Sl. List CG“, br. 79/08, 70/09, 44/12 i 22/17) u kojem se navodi da Agencija daje mišljenja u vezi sa primjenom ovog zakona, a na osnovu predmetnog zahtjeva, Savjet Agencije je mišljenja da je dostavljanje podataka od strane Centralnog klirinškog depozitarnog društva o imovini i prihodima javnog funkcionera (potvrde o stanju na računima) Agenciji za sprječavanje korupcije bez saglasnosti lica čiji se podaci obrađuju, u skladu sa Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti.

Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti (ZZPL) u članu 2 stavovi 1 i 2 propisano je da se lični podaci moraju obrađivati na pošten i zakonit način i da se ne mogu obrađivati u većem obimu nego što je potrebno da bi se postigla svrha obrade niti na način koji nije u skladu sa njihovom namjenom. Načela neophodnosti i svrsishodnosti, koja proizilaze iz navedenog člana, za lica čiji se lični podaci obrađuju podrazumijevaju da se obrada ličnih podataka može vršiti u mjeri koja je neophodna kako bi se postigla definisana svrha obrade. Uslovi za obradu ličnih podataka sadržani su u članu 10 ovog Zakona kojim je propisano da se obrada ličnih podataka može vršiti ukoliko za to postoji pravni osnov u zakonu ili po prethodno dobijenoj saglasnosti lica čiji se lični podaci obrađuju, koja se može opozvati u svakom trenutku. Navedenim članom stav 2 tačka 4 propisano je da se obrada ličnih podataka vrši bez saglasnosti lica ako je to neophodno radi obavljanja poslova od javnog interesa ili u vršenju javnih ovlaštenja koja su u djelokrugu rada, odnosno nadležnosti rukovodaca zbirke ličnih podataka ili treće strane, odnosno korisnika ličnih podataka. Davanje ličnih podataka na korišćenje korisnicima zbirke ličnih podataka regulisano je članom 17 pomenutog zakona kojim je propisano da ukoliko su ispunjeni uslovi iz čl. 10 i 13 ovog zakona, rukovodac zbirke ličnih podataka mora trećoj strani, odnosno korisniku ličnih podataka, na njegov zahtjev, dati lične podatke koji su mu potrebni. Zahtjev iz stav 1 ovog člana sadrži informacije o kategorijama ličnih podataka koji se traže, njihovoj namjeni, pravnom osnovu za korišćenje i davanje podataka na korišćenje, vremenu korišćenja i dovoljno podataka za identifikaciju lica čiji se podaci traže. Jedno od načela obrade ličnih podataka je načelo zakonitosti koje podrazumijeva da u slučaju kada su namjena ličnih podataka i način njihove obrade propisani zakonom, rukovodac zbirke ličnih podataka određuje se tim zakonom (čl.6 Zakona). Korisnik ličnih podataka je svako fizičko ili pravno lice, državni organ, organ državne uprave, organ lokalne samouprave ili lokalne uprave i drugi subjekti koji vrše javna ovlaštenja, koji imaju pravo da obrađuju lične podatke,

a nije lice čiji se lični podaci obrađuju, prvobitni rukovalac zbirke ličnih podataka, obrađivač ličnih podataka ili lice zaposleno kod rukovaoca zbirke ličnih podataka ili obrađivača ličnih podataka, u smislu člana 9 stav 1 tačka 4.

U okviru svojih nadležnosti Agencija za sprječavanje korupcije (ASK), između ostalog utvrđuje postojanje sukoba interesa u vršenju javne funkcije i preduzima mjere za sprječavanje istog i vrši provjeru podataka iz Izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera, u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije ("Sl. list CG", br. 53/14 i 42/17). Izvještaj o prihodima i imovini pored ostalih ličnih podataka javnog funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva sadrži i podatke o imovini i prihodima istih, a naročito o akcijama i udjelima u prvnom licu i drugim hartijama od vrijednosti, zatim gotovom novcu u iznosu preko 5000€ itd., shodno članu 24 stav 1 tačka 3 alineja 5 i 6 Zakona o sprječavanju korupcije. Takođe, članom 30 stav 1 i 2 ovog Zakona regulisan je postupak provjere podataka iz Izvještaja koji ASK vrši upoređivanjem tih podataka sa prikupljenim podacima o imovini i prihodima javnog funkcionera od organa vlasti i pravnih lica koji raspolažu tim podacima, dok su organi vlasti i pravna lica dužna da u roku i na način koji odredi ASK, dostave tražene podatke i obavještenja, odnosno stave na uvid traženu dokumentaciju u skladu sa zakonom.

Centralno klirinško depozitarno društvo (CKDD) kao pravno lice koje posluje u skladu sa Zakonom o tržištu kapitala ("Sl. list CG", br. 01/18) vodi registar dematerijalizovanih hartija od vrijednosti, otvara i vodi račune hartija od vrijednosti i izdaje potvrde o stanju na računima, shodno članu 364 stav 1 tačka 1 i 5 ovog Zakona. Saglasno članu 386 stav 5 ovog Zakona podaci koje vodi CKDD o računima imalaca su tajni i mogu se saopštiti samo pod uslovima i na način utvrđen ovim zakonom, po nalogu suda, na zahtjev Komisije za tržište kapitala ili drugog nadležnog organa. Imajući u vidu izloženo, CKDD, kao rukovalac zbirke ličnih podataka ima utvrđen pravni osnov za dostavljanje traženih podataka Agenciji za sprječavanje korupcije, kao nadležnog organa, u smislu člana 10 stav 2 tačka 4 i člana 17 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti. Iz prednje navedenih zakonskih odredbi jasno proizilazi da ASK ima status zakonskog korisnika ličnih podataka, u smislu člana 9 stav 1 tačka 4 ZZPL, koji ima pravo da obrađuje lične podatke (prikuplja, evidentira, vrši uvid u njih), a nije prvobitni rukovalac zbirke ličnih podataka, samim tim i lični podaci (podaci o stanju i prometu na računima i slično) kojima raspolaže CKDD mogu se dostaviti ASK-u radi vršenja javnih ovlašćenja koja su u djelokrugu rada, odnosno nadležnosti ove Agencije, kao korisnika ličnih podataka, a u svrhu provjere podataka iz Izvještaja o prihodima i imovini javnog funkcionera. CKDD mora da obezbijedi da se obrada ličnih podataka vrši u skladu sa načelima zakonitosti, srazmjernosti i svrsishodnosti, shodno članu 2 ZZPL. Kako bi

obrada ličnih podataka bila u skladu sa navedenim principima, CKDD je obavezno da obezbijedi tehničke, kadrovske i organizacione mjere zaštite ličnih podataka, radi zaštite od gubitka, uništenja, nedopuštenog pristupa, promjene, objavljivanja kao i od zloupotrebe, shodno članu 24 ZZPL. Takođe, članom 21 stav 2 ZZPL propisani su izuzeci kada rukovalac zbirke ličnih podataka nije obavezan da obavijesti lice na koje se podaci odnose kad se isti daju na korišćenje i to "za statističke ili naučno-istraživačke svrhe ili je obrada ličnih podataka propisana zakonom, ako je dostavljanje tih podataka nemoguće ili zahtijeva aktivnosti koje nijesu srazmjerne cilju obavještavanja."

Shodno navedenom, Savjet Agencije je mišljenja da za dostavljanje predmetnih podataka od strane CKDD po zahtjevu ASK-a kao korisnika ličnih podataka, nije potrebna saglasnost lica čiji se podaci obrađuju, te u zahtjevu koji se upućuje prema rukovaocu zbirke ličnih podataka mora se navesti precizan obim podataka u koje se traži uvid.

Imajući u vidu navedeno, Savjet Agencije je mišljenja istaknutog u dispozitivu.

SAVJET AGENCIJE

Predsjednik, Sreten Radonjić

Dostavljeno:

- *Podnosiocu zahtjeva*
- *Odsjeku za predmete i prigovore*