

207c



CRNA GORA
AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA
I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA



Br. 06-11-7883-5/25

Podgorica, 04.12.2025.

Odlučujući po Zahtjevu br. 06-11-7883-1/25 od 22.10.2025. godine odnosno Zahtjevu od 20.11.2025.godine, upućenom od strane Ministarstva sporta i mladih Crne Gore, kojim se od Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama traži mišljenje da li su u skladu sa Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti („Sl. List CG“, br. 79/08, 70/09, 44/12, 22/17 i 77/24) odredbe Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu, Savjet Agencije je na sjednici održanoj dana 04.12.2025. godine donio sljedeće

MIŠLJENJE

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu, u dijelu odredaba koje se odnose na zaštitu ličnih podataka, nije u suprotnosti sa Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti, s tim što je potrebno određene norme precizirati odnosno dopuniti.

Obrazloženje

Dana 22.10.2025. godine ovoj Agenciji se obratilo Ministarstvo sporta i brige o mladim, Zahtjevom kojim se od Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama traži mišljenje da li su odredbe Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu usaglašene sa Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti- ZZPL, dok je dana 20.11.2025.godine dostavljena inovirana verzija istog akta.

Zakonom o sportu uređuje se obavljanje sportske djelatnosti, vrste sportova, prava i obaveze sportskih subjekata, zdravstvena sposobnost sportista i druga pitanja od značaja za sport.

Predmetni Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu predviđa obradu ličnih podataka sportista uključujući i podatke o zdravstvenoj sposobnosti koji spadaju u posebnu kategoriju ličnih podataka. Sa aspekta zaštite ličnih podataka, od posebnog

značaja su članovi 44 i 45 koji se odnose na zdravstvenu sposobnost i sprovođenje antidoping programa. U tom smislu je obavezujuće da se obrada ličnih podataka, a naročito onih koji su posebno osjetljivi, vrši uz adekvatnu primjenu propisa kojima se uređuje zaštita podataka o ličnosti, uvažavajući najviše standarde i preporuke nadležnih tijela.

Zaštita podataka o ličnosti obezbjeđuje se pod uslovima i na način propisan ZZPL-om, a u skladu sa principima i standardima sadržanim u potvrđenim međunarodnim ugovorima o ljudskim pravima i osnovnim slobodama i opšte prihvaćenim pravilima međunarodnog prava (član 1 ZZPL-a).

Zakon o zaštiti podataka o ličnosti, u članu 2 stavovi 1 i 2, propisuje da se lični podaci moraju obrađivati na pošten i zakonit način i da se ne mogu obrađivati u većem obimu nego što je potrebno da bi se postigla svrha obrade, niti na način koji nije u skladu sa njihovom namjenom.

Članom 4 propisano je da se zaštita ličnih podataka obezbjeđuje svakom licu bez obzira na državljanstvo, prebivalište, rasu, boju kože, pol, jezik, vjeru, političko i drugo uvjerenje, nacionalnost, socijalno porijeklo, imovno stanje, obrazovanje, društveni položaj ili drugo lično svojstvo.

Fizičko lice, u smislu ZZPL-a, je lice čiji je identitet utvrđen ili se može utvrditi neposredno ili posredno, a naročito pozivanjem na ličnu identifikacionu oznaku ili jednu ili više karakteristika koje su specifične za fizički, fiziološki, mentalni, ekonomski, kulturni ili društveni identitet tog lica.

Članom 44 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu, između ostalog, predviđeno je da je sportista registrovan kod nadležnog nacionalnog sportskog saveza dužan da se podvrgne utvrđivanju zdravstvene sposobnosti najmanje jednom u toku 12 mjeseci, ako pravilima nacionalnog sportskog saveza nije određen kraći period. Zdravstvena sposobnost djece koja se bave sportom, utvrđuje se jednom godišnje, najmanje tri mjeseca prije početka bavljenja sportskim aktivnostima. Takođe, propisano je da su o utvrđenoj zdravstvenoj sposobnosti lica zdravstvene ustanove dužne da vode evidenciju, unošenjem podataka u medicinsku dokumentaciju od dana prvog utvrđivanja zdravstvene sposobnosti te da se medicinska dokumentacija vodi na način propisan zakonom kojim se uređuju evidencije u oblasti zdravstva.

Zakonom o sportu, u članu 12 stav 1 tačka 10, unapređenje zdravstvene zaštite sportista i sprečavanje negativnih pojava u sportu je prepoznato kao oblast koja predstavlja javni interes.

Shodno članu 9 stav 1 tačka 7 ZZPL-a, posebne kategorije ličnih podataka predstavljaju osjetljive podatke koji se odnose na pojedince, a čija obrada zahtijeva posebnu pažnju i strože mjere zaštite. U ovu kategoriju ličnih podataka spadaju i podaci koji se odnose na zdravstveno stanje lica. S obzirom na osjetljivost predmetnih podataka, njihova obrada se može vršiti samo u izuzetnim okolnostima, kako bi se obezbijedila zaštita osnovnih prava i sloboda pojedinca, naročito prava na privatnost. Zakonom je jasno propisano da se posebne kategorije ličnih podataka posebno označavaju i štite radi sprečavanja neovlašćenog pristupa i da se mogu obrađivati samo pod striktno definisanim uslovima, koji su predviđeni članom 13 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti. Članom 10 ZZPL-a predviđeni su uslovi za obradu ličnih podataka i istim je, između ostalog, propisano da se obrada ličnih podataka može vršiti ukoliko za to postoji pravni osnov u zakonu ili po prethodno dobijenoj saglasnosti lica čiji se lični podaci obrađuju, koja se može opozvati u svakom trenutku.

Lični podaci koji se odnose na maloljetna lica moraju se obrađivati na način koji je u njihovom najboljem interesu (član 12 ZZPL). Saglasnost za obradu ličnih podataka maloljetnog lica, shodno članu 10 stav 3 ZZPL-a, daju roditelji ili usvojioci odnosno staratelj, osim ako saglasnost nije u suprotnosti sa interesima maloljetnog lica.

Cijeneći da je članom 44 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu obrada podataka o zdravstvenom stanju imperativno postavljena odnosno da je obavezujuća, ista isključuje nužnost pribavljanja saglasnosti lica čiji se podaci obrađuju. Međutim, imajući u vidu da se radi o posebnoj kategoriji ličnih podataka neophodno je predmetni član dopuniti na način što će se precizirati vrste podataka koji se obrađuju, korisnici podataka (u smislu člana 17 ZZPL-a), mjere zaštite istih i normirati primjena propisa kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

Članom 45 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu, predviđene su izmjene i dopune člana 102 kojim se uređuju nadležnosti Komisije za antidoping, i istim je, između ostalog, predviđeno da Komisija obezbjeđuje usklađenost antidoping pravila sa odredbama Međunarodne konvencije protiv dopinga u sportu, Evropske konvencije protiv doppingovanja u sportu i Svjetskog kodeksa protiv dopinga; da vrši obradu ličnih podataka sportista i drugih lica za koja je nadležna ovlašćena antidoping organizacija, a koji su neophodni za sprovođenje antidoping aktivnosti u skladu sa Svjetskim kodeksom protiv dopinga; uređuje, određuje, organizuje i sprovodi doping kontrolu na sportskim takmičenjima i izvan sportskih takmičenja, tokom nacionalnih sportskih događaja; imenuje stručna lica ovlašćena za obavljanje doping kontrole (kontrolori) i izdaje im legitimacije; bira laboratorije koje su odobrene i/ili akreditovane od strane WADA (Svjetska antidoping agencija), u kojima će se vršiti analiza doping

uzoraka sportista; odobrava izuzetke za terapijsku upotrebu itd. U posljednjem stavu člana 45 propisano je da će se na obradu ličnih podataka primjenjivati odredbe zakona kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

Cijeneći naprijed navedeno, Komisija za antidoping, u smislu člana 4a Zakona o zaštiti podataka o ličnosti, ima svojstvo rukovoca zbirkom ličnih podataka.

Antidoping mjere i testiranja se sprovode shodno zakonskoj obavezi i u javnom interesu te obrada ovih osjetljivih podataka nije uslovljena pristanakom lica čiji se podaci obrađuju odnosno sportiste. S druge strane, cijeneći osjetljivost podataka koji se obrađuju, važnost preciznosti i pouzdanosti u obradi kao i posledice koje mogu nastupiti po lice/sportistu u kontekstu antidoping testiranja, nužno je da se podaci obrađuju u minimalnom obimu neophodnom za ostvarivanje svrhe obrade (član 2 ZZPL-a) i uz primjenu najviših standarda propisanim domaćom i međunarodnom regulativom. Shodno članu 15a ZZPL-a, prilikom odlučivanja o pravima, obavezama i interesima lica, procjenjivanje njegovih ličnih svojstava i sposobnosti (pouzdanost, ponašanje i sl.), koji su od značaja za odlučivanje, ne mogu se zasnivati isključivo na automatskoj obradi podataka. Navedeno podrazumijeva da moraju postojati jasna pravila u kojima se licu omogućava pravo da osporava odnosno prigovara na propuste u procedurama, neadekvatnost uzorka, povredu prava privatnosti i sl.

Ujedno ukazujemo da je Evropski Bord za zaštitu ličnih podataka (European Data Protection Board- EDPB) u februaru 2025.godine usvojio smjernice za usklađivanje Svjetskog Kodeksa protiv dopinga za 2027.godinu kojim se daju instrukcije za primjenu standarda kako bi nacionalne antidoping organizacije i sama WADA osigurale zaštitu ličnih podataka na najvišem nivou. Posebno su naglašeni osnovni principi obrade, kao što su: adekvatan pravni osnov, ograničena upotreba ličnih podataka odnosno korišćenje podataka samo za jasno definisanu antidoping svrhu isključujući druge nepovezane svrhe, transparentnost, dodatne mjere zaštite. Navedene smjernice možete preuzeti na web stranici EDPB-a https://www.edpb.europa.eu/our-work-tools/our-documents/recommendations/recommendations-12025-2027-wada-world-anti-doping-code_hr

Članom 24 ZZPL-a, propisane su mjere zaštite ličnih podataka radi sprječavanja uništenja, nedopuštenog pristupa, promjene, gubitka, objavljivanja, kao i od zloupotrebe. Rukovalac zbirke ličnih podataka i obradivač ličnih podataka obavezni su da obijezbijede tehničke, kadrovske i organizacione mjere zaštite. Ako se obrada ličnih podataka vrši elektronskim putem, rukovalac zbirke obavezan je da obezbijedi da se u informacionom

sistemu automatski evidentiraju korisnici ličnih podataka, podaci koji su obrađivani, pravni osnov za korištenje podataka, broj predmeta, vrijeme odjave i prijave sa sistema. Rukavalac je obavezan da odredi koji zaposleni i kojim ličnim podacima imaju pristup, kao i kategorije podataka koji se mogu dati na korišćenje i pod kojim uslovima, kao i da vodi evidenciju o korisnicima ličnih podataka u skladu sa svojim aktom.

Takođe, od posebnog je značaja da se preciziraju korisnici ličnih podataka u smislu člana 9 stav 1 tačka 4 odnosno člana 17 ZZPL-a.

Imajući u vidu naprijed navedeno, Savjet je mišljenja da je član 45 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu potrebno dopuniti na način što će se propisati da se obrada ličnih podataka vrši u skladu sa propisima kojima se uređuje zaštita podataka o ličnosti i uz primjenu tehničkih, kadrovskih i organizacionih mjera zaštite. Ovo iz razloga što su međunarodni dokumenti iz oblasti antidopinga u sportu ratifikovani (Zakon o potvrđivanju Međunarodne Konvencije protiv dopinga o sportu, koji je donijela Skupština Crne Gore, dana 07. oktobra 2008. godine i Zakon o ratifikaciji Evropske konvencije protiv dopingovanja u sportu, sa dodatkom, koji je usvojila Skupština SFRJ, na sednici Veća republika i pokrajina od 18. decembra 1990. godine i na sednici Saveznog veća od 21. februara 1991. godine) te su, shodno Ustavu CG, dio unutrašnjeg pravnog poretka, imaju primat nad domaćim zakonodavstvom i neposredno se primjenjuju kada odnose uređuju drukčije od unutrašnjeg zakonodavstva (član 9).

Savjet Agencije je, razmatrajući cjelokupnu sadržinu predmetnog Predloga zakona, zauzeo mišljenje da predložene odredbe, u dijelu odredaba koje se odnose na zaštitu ličnih podataka, nijesu u suprotnosti sa Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti s tim što je određene norme potrebno precizirati odnosno dopuniti na naprijed navedeni način.

SAVJET AGENCIJE

Predsjednik, mr. Željko Rutović



Dostavljeno:

- Podnosiocu zahtjeva
- Odsjeku za predmete i prigovore
- a/a