

CRNA GORA

AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA

Br. 05-18-7192-11/25

Podgorica, 02.12.2025.

Na osnovu članova 47 stav 2, 56 stav 1 tačka 6 i člana 69 i člana 71 stav 1 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti („Sl. list CG“ br. 79/08, 70/09, 44/12, 22/17 i 077/24)-ZZPL, a odlučujući po Prigovoru Sekretarijat za privredu opštine Bar br. 05-18-7192-7/25 od 6.11.2025. godine, izjavljenom na Zapisnik o izvršenom nadzoru, br. 05-18-7192-5/25 od 21.10.2025. godine, Savjet Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama je na sjednici održanoj dana 20.11.2025. godine donio

R J E Š E N J E

I Usvaja se Zahtjev za zaštitu prava [redacted] sa Cetinja, br. 05-18-7192-1/25 od 1.10.2025. godine, kao osnovan.

II Odbija se Prigovor subjekta nadzora Sekretarijat za privredu opštine Bar, br. 05-18-7192-7/25 od 6.11.2025. godine, kao neosnovan.

III Zabranjuje se subjektu nadzora Sekretarijatu za privredu opštine Bar dostavljanje informacija po Zahtjevu za slobodan pristup informacijama, bez prethodnog obezbjeđivanja mjera zaštite ličnih podataka.

O b r a z l o ž e n j e

Dana 1.10.2025. godine Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama se Zahtjevom za zaštitu prava, br. 05-18-7192-1/25 obratila se [redacted] sa Cetinja, u kome se, u bitnom, navodi da je dana 5.8.2025. godine dostavila Zahtjev za slobodan pristup informacijama Sekretarijatu za privredu Opštine Bar od kojeg je tražila dostavljanje spiska službenih vozila koji su posjedu tog društva. NVO „MANS“ je dana 25.8.2025. godine podnijela Zahtjev za slobodan pristup informacijama kod istog organa, kojim je tražila dostavljanje svih zahtjeva za slobodan pristup informacijama primljenih u periodu od 1.7.2025. godine do dana podnošenja zahtjeva. O predmetnom zahtjevu NVO „MANS“, Sekretarijat za privredu opštine Bar donosi rješenje br. UPI 12-037/25-1431 od 16.10.2025. godine. U prilogu Rješenja je dostavljen zahtjev za slobodan pristup informacija [redacted] bez anonimizovanja njenih ličnih podataka.

Imajući u vidu načelo ekonomičnosti i efikasnosti upravnog postupka i pribavljanja dokaza po službenoj dužnosti u smislu čl. 10 i 13 Zakona o upravnom postupku („Službeni list Crne Gore“, br. 056/14, 020/15, 040/16 i 037/17), postupajući u skladu sa članom 7 stav 2 Pravilnika o načinu vršenja nadzora u oblasti zaštite ličnih podataka, u ovoj upravnoj stvari izvršen je kancelarijski nadzor i sačinjen Zapisnik o izvršenom nadzoru br. 05-18-7192-5/25 od 21.10.2025. godine.

Dana 7.10.2025. godine subjektu nadzora upućen je zahtjev za dostavljanje pisanog izjašnjenja i dokumentacije u vezi navoda iz predmetnog Zahtjeva za zaštitu prava, shodno članu 67 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti. U cilju utvrđivanja relevantnog činjeničnog stanja, ovim aktom Agencije je traženo pisano izjašnjenje o navodima iz Zahtjeva za zaštitu prava, kao i sva relevantna dokumentacija koja se odnosi na konkretan slučaj, uključujući:

- kopiju Zahtjeva za slobodan pristup informacijama od 5.08.2025. godine;
- kopiju obavještenja po zahtjevu od 14.8.2025. godine;
- kopiju Rješenja po zahtjevu „ br. 02-037/25-1309/2 od 28.7.2025. godine;
- kopiju Zahtjeva za slobodan pristup informacijama NVO „MANS“ od 25.8.2025. godine;
- kopiju Rješenja po zahtjevu NVO „MANS“, br. UPI 12-037/25-1431 od 16.10.2025. godine;
- kopiju dostavljenje informacije/dokumentacije NVO „MANS“;
- i druge informacije i dokaze koji mogu biti od značaja za pravilno i potpuno utvrđivanje činjenica.

Postupajući po Zahtjevu Agencije, subjekt nadzora uputio je Izjašnjenje br. 05-18-7192-4/25 od 20.10.2025. godine (posl. oznaka organa, broj: UPI 12-037/25-1638 od 15.10.2025. godine), kojim se, u bitnom, navodi:

1. *"da se prilikom donošenja Rješenja UPI 12-037/25-1431 OD 16.9.2025. godine u kojem je dostavljena informacija, prilikom čega su se u skladu sa ZZPL lični podaci obrađivali na pošten način i nisu se obrađivali u većem obimu nego što je potrebno da bi se postigla svrha obrade"*
2. *"da se prilikom objavljivanja predmetnih podataka vodilo računa o ličnim podacima koji su bili objavljeni u minimalnom obimu za ostvarivanje svrhe obrade, odnosno da se zaštiti i učine nečitljivi oni lični podaci koji mogu ugroziti privatnost lica, a koji nisu neophodni za ostvarivanje svrhe obrade"*

U prilog ovog dopisa dostavljena je i sljedeća dokumentacija:

- Kopija Zahtjeva za slobodan pristup informacijama
- Kopija Rješenja po Zahtjevu NVO „MANS“, br. UPI 12-037/25-1431 od 16.10.2025. godine;

je obrada ličnih podataka radnja kojom se automatskim putem ili na neki drugi način lični podaci prikupljaju, evidentiraju, snimaju, organizuju, čuvaju, mijenjaju, povlače, koriste, vrši uvid u njih, otkrivaju putem prenosa, objavljuju ili na neki drugi način čine dostupnim, svrstavaju, kombinuju, blokiraju, brišu, uništavaju, kao i bilo koja druga radnja koja se vrši na ličnim podacima.

Članom 2 stav 1 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti propisano je da se lični podaci moraju obrađivati na pošten i zakonit način, lični podaci se ne mogu obrađivati u većem obimu nego što je potrebno da bi se postigla svrha obrade niti na način koji nije u skladu sa njihovom namjenom (stav 2 ovog člana). Članom 10 Zakona propisani su uslovi za obradu ličnih podataka na način da se obrada može vršiti po prethodno dobijenoj saglasnosti lica čiji lični podaci se obrađuju (stav 1), odnosno bez saglasnosti lica radi izvršavanja zakonom propisanih obaveza rukovaoca zbirke ličnih podataka (stav 2 tačka 1), odnosno obavljanja poslova od javnog interesa ili u vršenju javnih ovlašćenja koja su u djelokrugu rada (stav 2 tačka 4), kao i u drugim slučajevima koji nisu od bitnog značaja za predmet nadzora.

Slijedom navedenog, referentan propis u konkretnom slučaju je Zakon o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list Crne Gore“, br. 44/12 i 30/17), kao poseban propis koji uređuje način obrade ličnih podataka, a kojim propisom se rukovalac zbirke ličnih podataka u tom dijelu određuje shodno članu 6 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti.

Članom 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisana su ograničenja pristupa informacijama. Stavom 1 tačka 1 ovog člana je propisano da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije, ako je to u interesu „*zaštite privatnosti od objelodanjivanja podataka predviđenih zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti, osim podataka koji se odnose na:*

- *javne funkcionere u vezi sa vršenjem javne funkcije, kao i prihode, imovinu i sukob interesa tih lica i njihovih srodnika koji su obuhvaćeni zakonom kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa,*

- *sredstva dodijeljena iz javnih prihoda, osim za socijalna primanja, zdravstvenu zaštitu i zaštitu od nezaposlenosti*“.

U konkretnom slučaju, subjekt nadzora nije obezbjedio mjere zaštite ličnih podataka, tj. ograničio pristup informaciji, odnosno dijelu informacije u cilju zaštite privatnosti. Ovo podrazumijeva da se prilikom zakonske obaveze omogućavanja pristupa informacijama i njihovog javnog objavljivanja moraju zaštititi, odnosno anonimizovati lični podaci fizičkih lica koji nisu značaja za javnost u cilju obezbjeđenja transparentnosti rada organa vlasti.

Imajući u vidu prednje navedeno, dostavljanje informacija koje sadrže lične podatke trećem licu, bez anonimizacije tih podataka, a koji se odnose na privatnu adresu, JMBG i svojeručni potpis podnosioca zahtjeva za slobodan pristup informacijama, suprotno je članu 14 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, a u vezi člana 2 st. 1 i 2 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti. Dakle, subjekt nadzora je dužan da na

odgovarajući način zaštiti lične podatke ovog lica shodno članu 14 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, što nije urađeno, te je neobezbjeđivanjem mjera zaštite ličnih podataka došlo do povrede prava na zaštitu ličnih podataka ovog lica propisanih Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti.

S tim u vezi, odlučeno je kao u dispozitivu ovog Rješenja.

Pravna pouka: Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 20 dana od dana prijema.

SAVJET AGENCIJE
Predsjednik, Željko Rutović



Dostavljeno:

-
- *Sekretarijat za privredu opštine Bar, Bulevar revolucije 1*
- *Odsjeku za PiP*
- *a/a*