**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br. UP II 07-30-2863-2/16**

**Podgorica, 02.02.2017.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO Mans br.16/98144 od 22.09.2016. godine izjavljene radi poništaja akta Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija broj: 13/16 od 08.09.2016.godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12) i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”,br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 21.12.2016. godine, donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se odbija kao neosnovana

**O b r a z l o ž e nj e**

Prvostepeni organ je donio akt broj: 13/16 od 08.09.2016.godine, po osnovu podnijetog zahtjeva NVO Mans br.16/98144 od 06.09.2016. godine, kojim je tražena kopija svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima za period od 22.08.2016. do 28.08.2016. godine, koje su svi državni organi dužni da objavljuju sedmodnevno u skladu sa članom 28 stav 3 Zakona o finansiranju političkih partija i izbornih kampanja, dostavljanjem kopije putnih naloga, u skladu sa članom26. stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, te obavještavaju da je tražena informacija dana 30.08.2016. godine javno objavljena na sajtu Ministarstva pravde na sledećem linku http://www.pravda.gov.me/rubrike/Putni\_nalozi-ZIKS-a.

Protiv ovog akta u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se u bitnom navodi da se akt pobija zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i povrede pravila postupka. Da je dana 08.09.2016. godine upućen zahtjev za pristup informacijama kojim je od Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija traženo da dostavi kopiju svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima za period od 22/08/2016 do 28/08/2016., dokument treba da uključuje: evidenciju troškova goriva i maziva i evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena i učinka. Navodi se da je dana 08.09.2016. godine Zavod za izvršenje krivičnih sankcija dostavio akt broj: 13/16 od 08.09.2016.godine kojim obavjestava da je tražena informacija javno objavljena na sajtu tog organa. Žalilac ističe da je u postupku donošenja osporenog akta prvostepeni organ na štetu žalioca povrijedio zakon, te da shodno odredbi člana 26 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti, te da je prema stavu 2 istog člana propisano u slučaju iz stava 1 ovo člana organ vlasti dužan je da, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Žalilac ističe da je pretragom internet stranice, na koju prvostepeni organ upućuje, pronašao putne naloge za navedeni period, međutim isti ne sadrže sve potrebne podatke i nijesu u skladu sa obrascem putnog naloga koji je definisan Pravilnikom o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenju evidencije izdatih putnih naloga. Kako je prvostepeni organ je izostavio djelove obrasca koji su definisani pravilnikom: evidenciju utroška goriva i maziva, evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka iz istog nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe vozila u predizbornim kampanjama. Žalilac u bitnom navodi da je, shodno navedenom, nesporno da prvostepeni organ nije objavio informaciju traženu zahtjevom, već se na istoj nalazi nepotpun putni nalog, koji je kao takav neupotrebljiv. Prema tome, kako su predmet zahtjeva bili puni nalozi sa svim potrebnim informacijama, a prema navedenom Pravilniku, jasno je da informacije na koje nas prvostepeni organ upućuje ne odgovaraju traženim. Naime, žalilac ističe da informacija na koju Zavod za izvršenje krivičnih sankcija upućuje nije relevantna, niti suštinski odgovara informaciji traženoj zahtjevom za slobodan pristup informacijama, zbog čega je prvostepeni organ pogrešno utvrdio činjenično stanje i na osnovu toga pogrešno ograničio pristup traženoj informaciji. Predlaže da Savjet Agencije poništi akt Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija broj: 13/16 od 08.09.2016.godine i meritorno odluči.

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda, neposrednog uvida u putne naloge kao i na linku http://www.pravda.gov.me/rubrike/Putni\_nalozi-ZIKS na kom je objavljena tražena informacija zahtjevom za slobodan pristup informacijama br. 16/98144i to: Putni nalog za putničko vozilo broj 09097, Putni nalog za putničko vozilo broj 09123, Putni nalog za teretno vozilo broj 001875, Putni nalog za putničko vozilo broj 09113, Putni nalog za putničko vozilo broj 09160, Putni nalog za putničko vozilo broj 09118, Putni nalog za putničko vozilo broj 09120, Putni nalog za putničko vozilo broj 09122, Putni nalog za putničko vozilo broj 09103, Putni nalog za putničko vozilo broj 09099, Putni nalog za putničko vozilo broj 09104, Putni nalog za putničko vozilo broj 09098, Putni nalog za putničko vozilo broj 09101, Putni nalog za putničko vozilo broj 09116, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za autobus broj N 0002760, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za autobus broj 0002759, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 09121, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 09109, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za autobus N 0002756, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za autobus N 0002758, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 09110, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 09107, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 09117, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 09114, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 09115, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 09108, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 09102, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 09105, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 09125, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 09128, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. godine,Putni nalog za teretno vozilo broj 001874, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 09106, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 25.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 09119, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 09111, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 09112, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 23.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 09127, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 09126, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016.godine, Putni nalog za autobus N 0002757, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016.godine, Savjet Agencije je našao da je žalba neosnovana.

Savjet Agencije je nedvosmisleno utvrdio da se sadržaj putnih naloga ne razlikuje od onoga što je objavljeno na internet stranici na linku http://www.pravda.gov.me/rubrike/Putni\_nalozi-ZIKS.

Član 235 Zakona o opštem upravnom postupku propisuje da će drugostepeni organ odbiti žalbu kada utvrdi da je postupak koji je rješenju prethodio pravilno sproveden i da je rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana. Članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti nije dužan da omogući pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti te je organ vlasti dužan, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi, obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Kako je Zavood za izvršenje krivičnih sankcija u zakonskom roku podnosiocu zahtjeva dostavio obavještenje broj: 13/16 od 08.09.2016. godine u kom se navodi da su tražene informacije javno dostupne na internet stranici Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija http://www.pravda.gov.me/rubrike/Putni\_nalozi-ZIKS na kom je objavljena tražena informacija i to: : Putni nalog za putničko vozilo broj 09097, Putni nalog za putničko vozilo broj 09123, Putni nalog za teretno vozilo broj 001875, Putni nalog za putničko vozilo broj 09113, Putni nalog za putničko vozilo broj 09160, Putni nalog za putničko vozilo broj 09118, Putni nalog za putničko vozilo broj 09120, Putni nalog za putničko vozilo broj 09122, Putni nalog za putničko vozilo broj 09103, Putni nalog za putničko vozilo broj 09099, Putni nalog za putničko vozilo broj 09104, Putni nalog za putničko vozilo broj 09098, Putni nalog za putničko vozilo broj 09101, Putni nalog za putničko vozilo broj 09116, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za autobus broj N 0002760, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za autobus broj 0002759, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 09121, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 09109, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za autobus N 0002756, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za autobus N 0002758, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 09110, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 09107, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 09117, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 09114, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 09115, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 09108, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 09102, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 09105, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 09125, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 09128, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. godine,Putni nalog za teretno vozilo broj 001874, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 09106, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 25.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 09119, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 09111, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 09112, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 23.08.2016. do 29.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 09127, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 09126, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016.godine, Putni nalog za autobus N 0002757, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 22.08.2016.godine.

Savjet Agencije je utvrdio da je Zavod za izvršenje krivičnih sankcija primjenilo materijalno pravo i član 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, na način što je obavještenjem dalo jasan link <http://www.pravda.gov.me/rubrike/Putni_nalozi-ZIKS> gdje se može pronaći tražena informacija na internet stranici Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija te je našao da je žalba neosnovana. Žalbeni navodi koji se odnose na osporavanje kvaliteta objavljene informacije nijesu predmet nadležnosti Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama već samo činjenica da li je informacija koja je predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama javno objavljena što je utvrđeno uvidom u intenet stranicu Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija i dokumetaciju dostavljenu od strane prvostepenog organa, te upućujemo podnosioca na nadležan organ Agenciju za sprečavanje korupcije i druge organe koji su zaduženi da prate kvalitet objavljenih informacija.

Sa iznijetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**