**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br.UP II 07-30-1558-2/16**

**Podgorica, 05.10.2017.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO Mans br.16/96856 od 12.09.2016.godine izjavljene radi poništaja Rješenja Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore br. 01-2329/2 od 29.08.2016.godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12) i člana 235 stav 1 i stav 2 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”,br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 03.11.2016. godine, donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se odbija kao neosnovana.

**O b r a z l o ž e nj e**

Po osnovu podnijetog zahtjeva Mreže za afirmaciju nevladinog sektora br. 16/96856 od 15.08.2016.godine kojim je tražena informacija koja se tiče kopije Analitičkih kartica svih računa (za period od 18.07.2016. do 24.07.2016.godine, koje institucija ima u svom posjedu i koje je dužna objavljivati sedmodnevno(u skladu sa čl. 28, st. 3, Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja)koje sadrže: broj konta/naloga, naziv korisnika budžeta, naziv dobavljača, izvor sredstava, broj budžetske linije, datum plaćanja, iznos plaćanja i svrhu plaćanja, prvostepeni organ je donio rješenje br. 01-2329/2 od 29.08.2016.godine kojim se odbija zahtjev NVO MANS iz Podgorice, br. 16/96856 od 15.08.2016. godine, pa se zabranjuje pristup informacijama. U obrazloženju rješenja se navodi da je Fond PIO CG utvrdio da posjeduje tražene informacije iznijete u stavu 1 dispozitiva ovog rješenja, međutim kako je ista javno objavljenja, Fond PIO Crne Gore u skladu sa članom 26 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama obavještava da se tražena informacija može preuzeti na sajtu [www.fondpio.me](http://www.fondpio.me). Shodno stavu 1 istog člana Zakona Fond PIO Crne Gore nije dužan omogućiti pristup informacijama na traženi način.

Protiv ovog rješenja u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se u bitnom navodi da se rješenje pobija zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i povrede pravila postupka. Da je dana 15.08.2016.godine upućen zahtjev za pristup informacijama kojim je od Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore traženo da dostavi kopije Analitičkih kartica svih računa (za period od 18.07.2016. do 24.07.2016.godine, koje institucija ima u svom posjedu i koje je dužna objavljivati sedmodnevno(u skladu sa čl. 28, st. 3, Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja)koje sadrže: broj konta/naloga, naziv korisnika budžeta, naziv dobavljača, izvor sredstava, broj budžetske linije, datum plaćanja, iznos plaćanja i svrhu plaćanja. Navodi se da je dana 29.08.2016. godine Fond penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore dostavilo rješenje br.01-2329/2 od 29.08.2016.godine kojim odbija zahtjev i u obrazloženju rješenja obavještava žalioca da je tražena informacija javno objavljena na zvaničnom sajtu organa. Shodno odredbi člana 26 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti. Prema stavu 2 istog člana: "U slučaju iz stava 1 ovo člana organ vlasti dužan je da, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena." Naime, pretragom prema navedenim uputstvima utvrđeno je da je na navedenoj interenet stranici objavljena nepotpuna analitička kartica koja ne sadrži nazive kolona za koje su dati podaci, pa nije moguće utvrditi na šta se navedene informacije odnose. Na taj način prvostepeni organ je ograničio transparentnost i kontrolu potrošnje budžetskih sredstava, jer objavljeni dio informacija nije dovoljan za utvrđivanje činjenica kako se raspoređuju navedena sredstva u predizbornom periodu, pa nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe državnih sredstava. Predmet interesovanja, kako je to u zahtjevu navedeno, jesu analitičke kartice iz kojih se jasno mogu vidjeti broj konta/naloga, naziv korisnika budžeta, naziv dobavljača, izvor sredstava, broj budžetske linije, datum plaćanja, iznos plaćanja i svrhu plaćanja. Prema tome, informacija na koju Fond penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore upućuje nije relevantna, niti suštinski odgovara informaciji traženoj zahtjevom za slobodan pristup informacijama, zbog čega žalilac ističe da je prvostepeni organ pogrešno utvrdio činjenično stanje i na osnovu toga pogrešno ograničio pristup traženoj informaciji. Obzirom da je donošenjem rješenja Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore br.01-2329/2 od 29.avgusta 2016.godine uskraćeno zakonsko pravo na slobodan pristup informacijama na njegovu štetu, žalilac blagovremeno izjavljuje žalbu i predlaže da Savjet Agencije poništi rješenje Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore br.01-2329/2 od 29.08.2016.godine i meritorno odluči.

Prvostepeni organ je uz dostavljanje žalbe aktom br. 01-2499/2 od 15.09.2016. godine dostavio odgovor na žalbu u kojem navodi da je Fond PIO Crne Gore u skladu sa članom 26 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama obavijestio NVO MANS da je tražena informacija dostupna na internet stranici [www.fondpio.me](http://www.fondpio.me). Shodno navedenom, ističe se dalje u odgovoru na žalbu, žalilac ne osporava datu informaciju već navodi da je ista nepotpuna, jer ne sadrži nazive kolona za koje su dati podaci, te s toga nije moguće utvrditi na šta se navedene informacije odnose. Fond PIO shodno odredbama člana 28. Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, sedmodnevno na svojoj internet stranici objavljuje analitičke kartice koje sadrže nazive kolona za koje su dati podaci: broj dokumenta, stavku izdataka ( budžetsku poziciju ), naziv konta glavne knjige, naziv dobavljača, referencu plaćanja, iznos i datum plaćanja. Sama forma analitičke kartice je kreirana u informacionom sistemu - SAP-u koji koristi Fond PIO i ista sadrži sve Zakonom propisane podatke, sto se može potvrditi uvidom na gore pomenutom sajtu. Fond PIO je mišljenja da ovako dostupna informacija ni na koji način ne ograničava transparentnost i kontrolu potrošnje budžetskih sredstava.

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda i odgovora na žalbu kao i analitičkih kartica na linku [www.fondpio.me](http://www.fondpio.me) na kom je objavljena tražena informacija zahtjevom za slobodan pristup informacijama br.16/96856 od 15.08.2016.godine i to: Analitičke kartice za period od 19.07.2016. do 21.07.2016. godine,Savjet Agencije je našao da je žalba neosnovana.

Savjet Agencije je nesporno utvrdio da se analitičke kartice u koje je imao uvid ne razlikuju od onih koji su objavljeni na internet stranici prvostepenog organa, na linku: [www.fondpio.me](http://www.fondpio.me).

Član 235 Zakona o opštem upravnom postupku propisuje da će drugostepeni organ odbiti žalbu kada utvrdi da je postupak koji je rješenju prethodio pravilno sproveden i da je rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana. Članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti nije dužan da omogući pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti te je organ vlasti dužan, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi, obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Kako je Fond penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore u zakonskom roku podnosiocu zahtjeva dostavio obavještenje br. 01-2329/2 od 29.08.2016.godine u kom se navodi da su tražene informacije javno dostupne na linku [www.fondpio.me](http://www.fondpio.me) , na kom je objavljena tražena informacija i to: Analitičke kartice za period od 19.07.2016. do 21.07.2016. godine, Savjet Agencije je utvrdio da i pored činjenice što je donijeto u formi rješenja, u istom je dat jasan link gdje se moze pronaći tražena informacija, te je na taj način udovoljeno zahtjevu podnosioca i omogućen pristup traženoj informaciji. Član 235 stav 2 Zakona o opštem upravnom postupku propisuje da će drugostepeni organ odbiti žalbu i kada nađe da je u prvostepenom postupku bilo nedostataka, ali da oni nisu mogli imati uticaja na rješavanje upravne stvari. Žalbeni navodi koji se odnose na osporavanje kvaliteta objavljene informacije nijesu predmet nadležnosti Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama već samo činjenica da li je informacija koja je predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama javno objavljena što je utvrđeno uvidom u internet stranicu Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore i dokumetaciju dostavljenu od strane prvostepenog organa, te upućujemo podnosioca na nadležan organ Agenciju za sprečavanje korupcije i druge organe koji su zaduženi da prate kvalitet objavljenih informacija.

Sa iznijetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**