**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br. UP II 07-30-3187-2/16**

**Podgorica, 28.07.2017.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO Mans br. 16/100115 od 26.10.2016. godine izjavljene radi poništaja akta Uprave za inspekcijske poslove broj: UP 0801-03/2016-177/2 od dana 12.10.2016.godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12) i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”,br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 29.12.2016. godine, donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se odbija kao neosnovana

**O b r a z l o ž e nj e**

Prvostepeni organ je donio akt broj: UP 0801-03/2016-177/2 od dana 12.10.2016. godine, po osnovu podnijetog zahtjeva, kojim je tražen pristup informaciji-svim izdatim putnim nalozima za upravljanje službenim vozilima za period od 29.08.2016. godine do 04.09.2016. godine, u skladu sa članom 26 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijamam, te obavještavaju da je tražena informacija javno objavljena i dostupna na internet stranici Uprave za inspekcijske poslove (www.uip.gov.me)

Protiv ovog akta u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se u bitnom navodi da se akt pobija zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i povrede pravila postupka. Da je dana 19.09.2016. godine upućen zahtjev za pristup informacijama kojim je od Uprave za inspekcijske poslove traženo da dostavi kopiju svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima (za period od 29/08/2016 do 04/09/2016.), dokument treba da uključuje: evidenciju utroška goriva i maziva i evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena i učinka. Navodi se da je dana 13.10.2016. godine Uprava za inspekcijske poslove dostavila akt br. UP 0801-03/2016-177/2 od dana 12.oktobra 2016.godine kojim obavještava žalioca da je tražena informacija javno objavljena na zvaničnom sajtu Uprave za inspekcijske poslove. Žalilac ističe da je u postupku donošenja osporenog akta prvostepeni organ na štetu žalioca povrijedio zakon, te da shodno odredbi člana 26 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti , te da je prema stavu 2 istog člana propisano u slučaju iz stava 1 ovo člana organ vlasti dužan je da, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Žalilac ističe da je pretragom internet stranice, na koju prvostepeni organ upućuje, pronašao putne naloge za navedeni period, međutim isti ne sadrže sve potrebne podatke i nijesu u skladu sa obrascem putnog naloga koji je definisan Pravilnikom o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenju evidencije izdatih putnih naloga. Kako je prvostepeni organ objavio samo prvu stranu putnog naloga i izostavio djelove obrasca koji su definisani pravilnikom: evidenciju utroška goriva i maziva, evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka iz istog nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe vozila u predizbornim kampanjama. Žalilac u bitnom navodi da je, shodno navedenom, nesporno da prvostepeni organ nije objavio informaciju traženu zahtjevom, već se na istoj nalazi nepotpun putni nalog, koji je kao takav neupotrebljiv. Prema tome, kako su predmet zahtjeva bili punti nalozi sa svim potrebnim informacijama, a prema navedenom Pravilniku, jasno je da informacije na koje prvostepeni organ upućuje žalioca ne odgovaraju traženim. Nadalje, žalilac ističe da informacija na koju Uprava za inspekcijske poslove upućuje nije relevantna, niti suštinski odgovara informaciji traženoj zahtjevom za slobodan pristup informacijama, zbog čega je prvostepeni organ pogrešno utvrdio činjenično stanje i na osnovu toga pogrešno ograničio pristup traženoj informaciji. Obzirom na to da je donošenjem akta prvostepenog organa uskraćeno zakonsko pravo na slobodan pristup informacijama na njegovu štetu, žalilac blagovremeno izjavljuje žalbu i predlaže da Savjet Agencije poništi akt Uprave za inspekcijske poslove br. UP 0801-03/2016-177/2 od 12.10.2016. godine i meritorno odluči.

Prvostepeni organ je dana 15.12.2016.godine aktom UP 0801-03/2016-177/6 dostavio žalbu, i izjašnjenje na istu. U vezi sa navodima žalbe obavijestio je Savjet Agencije da je Uprava za inspekcijske poslove, shodno odredbi člana 32 stav 2 Zakona o finansiranju političkih subjekata i političkih partija bila u obavezi da izdate putne naloge za upravljanje službenim vozilima sedmodnevno objavljuju na svojoj internet stranici, to je, postupajući po zahtjevu za pristup informacijama podnosioca aktom br. UP 0801-03/2016-177/2 od 12.oktobra 2016.godine obavijestila da se izdati putni nalozi nalaze na internet stranici ovog organa. Kako je članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti, a Uprava za inspekcijske poslove je navedenim aktom br.UP 0801-03/2016-177/2 od 12.10.2016.godine obavijestila podnosioca zahtjeva o dostupnosti tražene informacije, to prvostepeni organ smatra da žalbu NVO MANS br.16/100115 treba odbiti kao neosnovanu.

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda,odgovora na žalbu, neposrednog uvida u putne naloge kao i na linku http://www.uip.gov.me/Impelementacija\_ZFPSIK/ na kom je objavljena tražena informacija zahtjevom za slobodan pristup br. 16/100115: Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG253 od 29.08.2016.godine za period 29.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG253 od 30.08.2016.godine za period 30.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG253 od 31.08.2016.godine za period 31.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG253 od 01.09.2016.godine za period 01.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG253 od 02.09.2016.godine za period 02.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG382 od 29.08.2016.godine za period 29.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG382 od 30.08.2016.godine za period 30.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG382 od 31.08.2016.godine za period 31.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG382 od 01.09.2016.godine za period 01.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG253 od 29.08.2016.godine za period 29.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG253 od 30.08.2016.godine za period 30.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG253 od 31.08.2016.godine za period 31.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG253 od 01.09.2016.godine za period 01.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG253 od 02.09.2016.godine za period 02.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 01136 od 29.08.2016.godine za vozilo PGCG432 za period 29.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 01137 od 01.09.2016.godine za vozilo PGCG432 za period 01.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG190 od 29.08.2016.godine za period 29.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG190 od 29.08.2016.godine za period od 29.08. do 04.09.2016.godine;Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 03786 od 29.08.2016.godine za vozilo PGCG217 za period 29.08. do 31.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 03787 od 01.09.2016.godine za vozilo PGCG217 za period 01.09. do 02.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 04819 od 01.09.2016.godine za vozilo PGCG556 za period od 01.09. do 02.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0011366 od 03.09.2016.godine za vozilo PGCG293 za period 29.08. do 03.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 01612 od 31.08.2016.godine za vozilo PGMN591 za period 01.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0012482 od 29.08.2016.godine za vozilo PGCG390 za period od 29.08. do 02.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.006349 od 29.08.2016.godine za vozilo PGMN531 za period 29.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGMN168 od 29.08.2016.godine za period od 29.08. do 04.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.005793 od 29.08.2016.godine za vozilo PGCG580 za period 29.08. do 05.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 002341 od 29.08.2016.godine za vozilo PGMN531 za period 29.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG512 od 29.08.2016.godine za period od 29.08. do 04.09.2016.godine;Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.0008505 od 29.08.2016.godine za vozilo PGCG449 za period 29.08. do 04.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0006199 od 29.08.2016.godine za vozilo PGCG328 za period 29.08. do 04.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0002557 od 29.08.2016.godine za vozilo PGMN256 za period 29.08. do 04.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG446 od 29.08.2016.godine za period od 29.08. do 02.09.2016.godine;Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 006217 od 29.08.2016.godine za vozilo PGCG447 za period od 29.08. do 04.09.2016.godine;Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 02082 od 05.09.2016.godine za vozilo PGMN182 za period 29.08. do 04.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 00829 od 04.09.2016.godine za vozilo PGCG511 za period 29.08. do 04.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 00830 od 01.08.2016.godine za vozilo PGCG510 za period 29.08. do 04.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 03563 od 29.08.2016.godine za vozilo PGMN183 za period 29.08. do 02.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 000250 od 29.08.2016.godine za vozilo PGMN263 za period 29.08. do 04.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG507 od 29.08.2016.godine za period od 29.08. do 04.09.2016.godine;Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0002119 od 29.08.2016.godine za vozilo PGCG956 za period 29.08. do 04.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG509 od 29.08.2016.godine za period od 29.08. do 04.09.2016.godine;Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0002264 od 29.08.2016.godine za vozilo PGCG505 za period 29.08. do 04.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0002610 od 29.08.2016.godine za vozilo PGCG445 za period 29.08. do 04.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0002365 od 29.08.2016.godine za vozilo PGCG504 za period 29.08. do 04.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 000231 od 29.08.2016.godine za vozilo PGCG506 za period 29.08. do 04.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG617 od 29.08.2016.godine za period od 29.08. do 04.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGMN329 od 29.08.2016.godine za period od 29.08. do 04.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0000156 od 29.08.2016.godine za vozilo PGMN072 za period 29.08. do 04.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0006560 od 29.08.2016.godine za vozilo PGMN278 za period 29.08. do 02.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0012450 avgust.2016.godine za vozilo PGCG135 za period 31.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 00215 od 29.08.2016.godine za vozilo PGMN535 za period 29.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0011847 od 02.09.2016.godine za vozilo PGMN066 za period 02.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0011845 od 31.08.2016.godine za vozilo PGMN066 za period 31.08.2016. godine i Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0011844 od 29.08.2016.godine za vozilo PGMN066 za period 29.08.2016. godine, Savjet Agencije je našao da je žalba neosnovana.

Savjet Agencije je nedvosmisleno utvrdio da se sadržaj putnih naloga ne razlikuje od onoga što je objavljeno na internet stranici na linku http://www.uip.gov.me/Impelementacija\_ZFPSIK/.

Član 235 Zakona o opštem upravnom postupku propisuje da će drugostepeni organ odbiti žalbu kada utvrdi da je postupak koji je rješenju prethodio pravilno sproveden i da je rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana. Članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti nije dužan da omogući pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti te je organ vlasti dužan, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi, obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Kako je Uprava za inspekcijske poslove u zakonskom roku podnosiocu zahtjeva dostavila obavještenje br. UP 0801-03/2016-177/2 od 12.10.2016. godine u kom se navodi da su tražene informacije javno dostupne na sajtu Uprave za inspekcijske poslove te je Savjet Agencije provjerom utvrdio da su objavljene na linku <http://www.uip.gov.me/Impelementacija_ZFPSIK/> na kom je objavljena tražena informacija i to: Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG253 od 29.08.2016.godine za period 29.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG253 od 30.08.2016.godine za period 30.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG253 od 31.08.2016.godine za period 31.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG253 od 01.09.2016.godine za period 01.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG253 od 02.09.2016.godine za period 02.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG382 od 29.08.2016.godine za period 29.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG382 od 30.08.2016.godine za period 30.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG382 od 31.08.2016.godine za period 31.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG382 od 01.09.2016.godine za period 01.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG253 od 29.08.2016.godine za period 29.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG253 od 30.08.2016.godine za period 30.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG253 od 31.08.2016.godine za period 31.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG253 od 01.09.2016.godine za period 01.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG253 od 02.09.2016.godine za period 02.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 01136 od 29.08.2016.godine za vozilo PGCG432 za period 29.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 01137 od 01.09.2016.godine za vozilo PGCG432 za period 01.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG190 od 29.08.2016.godine za period 29.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG190 od 29.08.2016.godine za period od 29.08. do 04.09.2016.godine;Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 03786 od 29.08.2016.godine za vozilo PGCG217 za period 29.08. do 31.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 03787 od 01.09.2016.godine za vozilo PGCG217 za period 01.09. do 02.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 04819 od 01.09.2016.godine za vozilo PGCG556 za period od 01.09. do 02.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0011366 od 03.09.2016.godine za vozilo PGCG293 za period 29.08. do 03.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 01612 od 31.08.2016.godine za vozilo PGMN591 za period 01.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0012482 od 29.08.2016.godine za vozilo PGCG390 za period od 29.08. do 02.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.006349 od 29.08.2016.godine za vozilo PGMN531 za period 29.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGMN168 od 29.08.2016.godine za period od 29.08. do 04.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.005793 od 29.08.2016.godine za vozilo PGCG580 za period 29.08. do 05.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 002341 od 29.08.2016.godine za vozilo PGMN531 za period 29.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG512 od 29.08.2016.godine za period od 29.08. do 04.09.2016.godine;Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.0008505 od 29.08.2016.godine za vozilo PGCG449 za period 29.08. do 04.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0006199 od 29.08.2016.godine za vozilo PGCG328 za period 29.08. do 04.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0002557 od 29.08.2016.godine za vozilo PGMN256 za period 29.08. do 04.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG446 od 29.08.2016.godine za period od 29.08. do 02.09.2016.godine;Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 006217 od 29.08.2016.godine za vozilo PGCG447 za period od 29.08. do 04.09.2016.godine;Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 02082 od 05.09.2016.godine za vozilo PGMN182 za period 29.08. do 04.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 00829 od 04.09.2016.godine za vozilo PGCG511 za period 29.08. do 04.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 00830 od 01.08.2016.godine za vozilo PGCG510 za period 29.08. do 04.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 03563 od 29.08.2016.godine za vozilo PGMN183 za period 29.08. do 02.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 000250 od 29.08.2016.godine za vozilo PGMN263 za period 29.08. do 04.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG507 od 29.08.2016.godine za period od 29.08. do 04.09.2016.godine;Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0002119 od 29.08.2016.godine za vozilo PGCG956 za period 29.08. do 04.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG509 od 29.08.2016.godine za period od 29.08. do 04.09.2016.godine;Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0002264 od 29.08.2016.godine za vozilo PGCG505 za period 29.08. do 04.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0002610 od 29.08.2016.godine za vozilo PGCG445 za period 29.08. do 04.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0002365 od 29.08.2016.godine za vozilo PGCG504 za period 29.08. do 04.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 000231 od 29.08.2016.godine za vozilo PGCG506 za period 29.08. do 04.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG617 od 29.08.2016.godine za period od 29.08. do 04.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGMN329 od 29.08.2016.godine za period od 29.08. do 04.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0000156 od 29.08.2016.godine za vozilo PGMN072 za period 29.08. do 04.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0006560 od 29.08.2016.godine za vozilo PGMN278 za period 29.08. do 02.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0012450 avgust.2016.godine za vozilo PGCG135 za period 31.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 00215 od 29.08.2016.godine za vozilo PGMN535 za period 29.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0011847 od 02.09.2016.godine za vozilo PGMN066 za period 02.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0011845 od 31.08.2016.godine za vozilo PGMN066 za period 31.08.2016. godine i Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0011844 od 29.08.2016.godine za vozilo PGMN066 za period 29.08.2016. godine, Savjet Agencije je utvrdio da je Uprava za inspekcijske poslove pravilno primjenila materijalno pravo i član 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, na način što je obavještenjem dala jasan link gdje se može pronaći tražena informacija na internet stranici Uprave za inspekcijske poslove te je našao da je žalba neosnovana. Žalbeni navodi koji se odnose na osporavanje kvaliteta objavljene informacije nijesu predmet nadležnosti Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama već samo činjenica da li je informacija koja je predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama javno objavljena što je utvrđeno uvidom u intenet stranicu Uprave za inspekcijske poslove i dokumetaciju dostavljenu od strane prvostepenog organa, te upućujemo podnosioca na nadležan organ Agenciju za sprečavanje korupcije i druge organe koji su zaduženi da prate kvalitet objavljenih informacija. Sa iznijetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**