**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br. UP II 07-30-2394-2/16**

**Podgorica, 15.02.2017.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO Mans br.16/102594 od 31.10.2016. godine izjavljene radi poništaja akta Pošte Crne Gore AD Podgorica broj: 05000-11905/2 od 19.10.2016.godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12) i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”,br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 11.11.2016. godine, donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se odbija kao neosnovana

**O b r a z l o ž e nj e**

Prvostepeni organ je donio akt broj: 05000-11905/2 od 19.10.2016. godine, po osnovu podnijetog zahtjeva, kojim obavještava podnosioca zahtjeva, da je odredbama čl.32 st.3 i 4 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja („Sl. List Crne Gore“ br. 52/2014 od 16.12.2014. godine) predviđeno je da su privredna društva čiji je osnivač ili većinski ili djelimični valsnik država dužna da na svojoj internet stranici objavljuju sedmodnevno sve izdate putne naloge za upravljanje službenim vozilima, od dana održavanja izbora, kao i da iste dostavljaju Agenciji za sprečavanje korupcije na nedeljnom nivou. U daljem navode da ovu obavezu Pošta Crne Gore AD Podgorica potpuno poštuje, pa se evidencija svih izdatih platnih naloga za upravljanje službenim vozilima može naći na njihovoj internet stranici www.poštacg.me.

Protiv ovog akta u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se u bitnom navodi da se akt pobija zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i povrede pravila postupka. Da je dana 19.10.2016. godine upućen zahtjev za pristup informacijama kojim je od Pošte Crne Gore traženo da dostavi kopiju svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima za period od 03/10/2016 do 09/10/2016., dokument treba da uključuje: evidenciju troškova goriva i maziva i evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena i učinka. Navodi se da je dana 14.10.2016. godine Pošta Crne Gore dostavila akt broj: 05000-11499/2 od 14.10.2016. godine kojim obavjestava da je tražena informacija javno objavljena na sajtu tog organa. Žalilac ističe da je u postupku donošenja osporenog akta prvostepeni organ na štetu žalioca povrijedio zakon, te da shodno odredbi člana 26 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti , te da je prema stavu 2 istog člana propisano u slučaju iz stava 1 ovo člana organ vlasti dužan je da, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Žalilac ističe da je pretragom internet stranice, na koju prvostepeni organ upućuje, pronašao putne naloge za navedeni period, međutim isti ne sadrže sve potrebne podatke i nijesu u skladu sa obrascem putnog naloga koji je definisan Pravilnikom o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenju evidencije izdatih putnih naloga. Kako je prvostepeni organ je izostavio djelove obrasca koji su definisani pravilnikom: evidenciju utroška goriva i maziva, evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka iz istog nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe vozila u predizbornim kampanjama. Žalilac u bitnom navodi da je, shodno navedenom, nesporno da prvostepeni organ nije objavio informaciju traženu zahtjevom, već se na istoj nalazi nepotpun putni nalog, koji je kao takav neupotrebljiv. Prema tome, kako su predmet zahtjeva bili puni nalozi sa svim potrebnim informacijama, a prema navedenom Pravilniku, jasno je da informacije na koje nas prvostepeni organ upućuje ne odgovaraju traženim. Naime, žalilac ističe da informacija na koju Pošta Crne Gore upućuje nije relevantna, niti suštinski odgovara informaciji traženoj zahtjevom za slobodan pristup informacijama, zbog čega je prvostepeni organ pogrešno utvrdio činjenično stanje i na osnovu toga pogrešno ograničio pristup traženoj informaciji. Predlaže da Savjet Agencije poništi akt Pošta Crne Gore broj: 05000-11905/2 od 19.10.2016. godine i meritorno odluči.

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda, i neposrednog uvida u putne naloge kao i na linku <http://www.postacg.me/2016/Putni-nalozi-za-koriscenje-sluzbenih-vozila2> na kom je objavljena tražena informacija zahtjevom za slobodan pristup informacijama br. 16/102594 i to: Putni nalog za putničko vozilo broj 0000152, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-10.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0000153, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-10.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0000156, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-10.10.2016.godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 04167, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-05.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 04168, Putni nalog za teretno vozilo broj 04169, Putni nalog za teretno vozilo broj 04020, Putni nalog za teretno vozilo broj 04021, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-04.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 04086, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 04083, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-10.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 04087, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-10.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0000162, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-10.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0000155, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-09.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 04085, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-09.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 04082, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-10.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 04081, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-07.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0000164, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 04.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0000157, Putni nalog za putničko vozilo broj 0000158, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-06.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0000163, Putni nalog za putničko vozilo broj 04088, Putni nalog za putničko vozilo broj 0000159, Putni nalog za putničko vozilo broj 0000160, Putni nalog za putničko vozilo broj 0000161, Putni nalog za teretno vozilo broj 04428, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo 04429, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 04.10. 2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 04430, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 06.10.-08.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 04431, Putni nalog za teretno vozilo broj 05758, Putni nalog za teretno vozilo broj 05759, Putni nalog za teretno vozilo broj 05761, Putni nalog za teretno vozilo broj 05762, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 08.10. 2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 04209, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 04.10.-05.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0000154, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-10.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 04210, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 06.10.-08.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 04477, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 04.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 04478, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 06.10.-08.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 04388, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-10.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 04389, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 05.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 04390, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 06.10.-08.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 04391, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 07.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 112543, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-09.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 03373, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-09.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 03373, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-09.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 03372, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-09.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 03312, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-09.10.2016. godine, Putni nalog za putnički automobil broj N 079736, Putni nalog za putnički automobil broj N 079737, Putni nalog za putnički automobil broj N079734, Putni nalog za putnički automobil broj N 54020, Putni nalog za putnički automobil broj N 54020, Putni nalog za putnički automobil broj N 54022, Putni nalog za putnički automobil broj N 54023, Putni nalog za putnički automobil broj N 54021, Putni nalog za putnički automobil broj N 03646, Putni nalog za teretno motorno vozilo broj N 02296, Putni nalog za putničko vozilo broj 357235, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-09.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 476383, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-08.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 05913, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-10.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 05963, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-09.10.2016. godine, Putni nalog za putnički automobil broj N 078918, Putni nalog za putničko vozilo broj 388728, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-08.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 388730, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-07.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 388731, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-08.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 388729, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-08.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 004331, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-10.10.2016. godine, Putni nalog za putnički automobil broj N 079739, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-08.10.2016. godine,Savjet Agencije je našao da je žalba neosnovana.

Savjet Agencije je nedvosmisleno utvrdio da se sadržaj putnih naloga ne razlikuje od onoga što je objavljeno na internet stranici na linku http://www.postacg.me/2016/Putni-nalozi-za-koriscenje-sluzbenih-vozila2

Član 235 Zakona o opštem upravnom postupku propisuje da će drugostepeni organ odbiti žalbu kada utvrdi da je postupak koji je rješenju prethodio pravilno sproveden i da je rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana. Članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti nije dužan da omogući pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti te je organ vlasti dužan, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi, obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Kako je Pošta Crne Gore u zakonskom roku podnosiocu zahtjeva dostavilo obavještenje broj: 05000-11905/2 od 19.10.2016. godine u kom se navodi da su tražene informacije javno dostupne na web sajtu [www.poštacg.me](http://www.poštacg.me) na kom je objavljena tražena informacija i to: Putni nalog za putničko vozilo broj 0000152, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-10.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0000153, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-10.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0000156, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-10.10.2016.godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 04167, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-05.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 04168, Putni nalog za teretno vozilo broj 04169, Putni nalog za teretno vozilo broj 04020, Putni nalog za teretno vozilo broj 04021, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-04.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 04086, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 04083, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-10.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 04087, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-10.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0000162, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-10.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0000155, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-09.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 04085, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-09.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 04082, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-10.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 04081, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-07.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0000164, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 04.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0000157, Putni nalog za putničko vozilo broj 0000158, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-06.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0000163, Putni nalog za putničko vozilo broj 04088, Putni nalog za putničko vozilo broj 0000159, Putni nalog za putničko vozilo broj 0000160, Putni nalog za putničko vozilo broj 0000161, Putni nalog za teretno vozilo broj 04428, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo 04429, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 04.10. 2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 04430, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 06.10.-08.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 04431, Putni nalog za teretno vozilo broj 05758, Putni nalog za teretno vozilo broj 05759, Putni nalog za teretno vozilo broj 05761, Putni nalog za teretno vozilo broj 05762, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 08.10. 2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 04209, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 04.10.-05.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0000154, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-10.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 04210, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 06.10.-08.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 04477, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 04.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 04478, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 06.10.-08.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 04388, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-10.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 04389, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 05.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 04390, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 06.10.-08.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 04391, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 07.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 112543, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-09.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 03373, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-09.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 03373, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-09.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 03372, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-09.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 03312, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-09.10.2016. godine, Putni nalog za putnički automobil broj N 079736, Putni nalog za putnički automobil broj N 079737, Putni nalog za putnički automobil broj N079734, Putni nalog za putnički automobil broj N 54020, Putni nalog za putnički automobil broj N 54020, Putni nalog za putnički automobil broj N 54022, Putni nalog za putnički automobil broj N 54023, Putni nalog za putnički automobil broj N 54021, Putni nalog za putnički automobil broj N 03646, Putni nalog za teretno motorno vozilo broj N 02296, Putni nalog za putničko vozilo broj 357235, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-09.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 476383, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-08.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 05913, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-10.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 05963, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-09.10.2016. godine, Putni nalog za putnički automobil broj N 078918, Putni nalog za putničko vozilo broj 388728, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-08.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 388730, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-07.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 388731, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-08.10.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 388729, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-08.10.2016. godine, Putni nalog za teretno vozilo broj 004331, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-10.10.2016. godine, Putni nalog za putnički automobil broj N 079739, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka od 03.10.-08.10.2016. godine. Savjet Agencije je utvrdio da je Pošta Crne Gore pravilno primjenila materijalno pravo i član 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, na način što je obavještenjem dalo jasan link gdje se može pronaći tražena informacija na internet stranici Pošta Crene Gore te je našao da je žalba neosnovana. Žalbeni navodi koji se odnose na osporavanje kvaliteta objavljene informacije nijesu predmet nadležnosti Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama već samo činjenica da li je informacija koja je predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama javno objavljena što je utvrđeno uvidom u intenet stranicu Pošte Crne Gore i dokumetaciju dostavljenu od strane prvostepenog organa, te upućujemo podnosioca na nadležan organ Agenciju za sprečavanje korupcije i druge organe koji su zaduženi da prate kvalitet objavljenih informacija.

Sa iznijetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**