**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br.UP II 07-30-2116-2/16**

**Podgorica,29.06.2017.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO Mans br.16/96874 od 08.09.2016.godine izjavljene radi poništaja akta Zavoda za zapošljavanje Crne Gore broj: 0601-100/100, 101, 102, 103-16 od 23.08.2016.godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12) i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”,br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 21.10.2016. godine, donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se odbija kao neosnovana

**O b r a z l o ž e nj e**

Prvostepeni organ je donio akt br. 0601-100/100, 101, 102, 103-16 od 23.08.2016.godine kojim obavještava podnosioca zahtjeva br.16/96874, da je tražena informacija kopija analitičkih kartica svih računa za periode od 18/07/2016. do 24/07/2016, i od 25/07/2016 do 31/07/2016, koje institucija ima u svom posjedu i koje je dužna objavljivati sedmodnevno (u skladu sa čl.28 st.3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja) Dokument treba da sadrži najmanje: broj konta/naloga, naziv korisnika budžeta (organa koji je/su uključeni u analitičku karticu), naziv dobavljača, izvor sredstava, broj budžetske linije, datum plaćanja, iznos plaćanja i svrhu plaćanja; Kao i informaciju koja se tiče svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima za periode: od 18/07/2016 do 24/07/2016 i od 25/07/2016 do 31/07/2016 koje su svi državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državni fondovi i privredna društva čiji je osnovač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica dužni da objavljuju sedmodnevno ( u skladu sa čl.32 st.3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja). Dokument treba da uključuje: Evidenciju utroška goriva i maziva i evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, dostupna na internet stranici Zavoda za zapošljavanje Crne Gore.

Protiv ovog akta u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se u bitnom navodi da se akt pobija zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i povrede pravila postupka. Da je od strane žalioca upućen set zahtjeva za pristup informacijama kojim je od Zavoda za zapošljavanje Crne Gore traženo da dostavi kopija analitičkih kartica svih računa za periode od 18/07/2016. do 24/07/2016, i od 25/07/2016 do 31/07/2016 koje institucija ima u svom posjedu i koje je dužna objavljivati sedmodnevno (u skladu sa čl.28 st.3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja) Dokument treba da sadrži najmanje: broj konta/naloga, naziv korisnika budžeta (organa koji je/su uključeni u analitičku karticu), naziv dobavljača, izvor sredstava, broj budžetske linije, datum plaćanja, iznos plaćanja i svrhu plaćanja; Kao i informaciju koja se tiče svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima za periode: od 18/07/2016 do 24/07/2016 i od 25/07/2016 do 31/07/2016 koje su svi državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državni fondovi i privredna društva čiji je osnovač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica dužni da objavljuju sedmodnevno ( u skladu sa čl.32 st.3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja). Dokument treba da uključuje: Evidenciju utroška goriva i maziva i evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena i učinka. Navodi se da je dana 26.08.2016. godine Zavod za zapošljavanje Crne Gore dostavio akt br. 0601-100/100, 101, 102, 103-16 od 23.08.2016.godine kojim obavještava žalioca da je tražena informacija javno objavljena na zvaničnom sajtu organa. Žalilac ističe da je u postupku donošenja osporenog akta prvostepeni organ na štetu žalioca povrijedio zakon, te da shodno odredbi člana 26 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti , te da je prema stavu 2 istog člana propisano u slučaju iz stava 1 ovo člana organ vlasti dužan je da, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Žalilac navodi da je pretragom internet stranice, na koju prvostepeni organ upućuje,nije pronašao analitičke kartice za navedeni period , dok su putni nalozi i izvodi iz trezora nepotpuni. Pretragom internet stranice na koju prvostepeni organ upućuje žalilac nije pronašao informaciju traženu zahtjevom, već se na istoj nalaze nepotpune analitičke kartice. Dakle, analitičke kartice ne sadrže izvor plaćanja i broj konta/naloga. Na taj način je prvostepeni organ ograničio transparentnost i kontrolu potrošnje budžetskih sredstava, jer objavljeni dio inormacija nije dovoljan za utvrđivanje činjenica kako se raspoređuju navedena sredstva, jer objavljeni dio informacija nije dovoljan za utvrđivanje činjenica kako se raspoređuju navedena sredstva u predizbornom periodu pa nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe državnih sredstava. Predmet interesovanja žalioca jesu analitičke kartice iz kojih se jasno mogu vidjeti broj konta/naloga, naziv korisnika budžeta, naziv dobavljača, izvor sredstava, broj budžetske linije, datum plaćanja, iznos plaćanja i svrhu plaćanja, a što je sadržano u izvornom obliku analitičke kartice. Takođe, objavljeni putni nalozi koji se nalaze na navedenoj internet stranici ne sadrže podatke tražene zahtjevom i nijesu u skladu sa obrascem putnog naloga koji je definisan Pravilnikom o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenja evidencije izdatih putnih naloga/Uredbom o uslovima i načinu korišćenja prevoznih sredstava u svojini Crne Gore. Naime, prvostepeni organ je objavio samo podatke za prvi dio putnog naloga t, a ne obrasce navedenim Pravilnikom/Uredbom, pa u istima niejsu prikazani traženi podaci: evidencija utroška goriva i maziva i evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, dok je u jednom broju putnih naloga za period od 18/07 do 24/07 kao i u većini putnih naloga od 25.07. do 31.07. izostavila evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, te shodno tome, iz istih nije moguće da li je došlo do zloupotrebe službenih vozila u predizbornim kampanjama. Žalilac ističe da su predmet zahtjeva analitičke kartice iz kojih se jasno mogu vidjeti broj konta/naloga, naziv korisnika budžeta (organa koji su uključeni u analitičku karticu) naziv dobavljača, izvor sredstava, broj budžetske linije, datum plaćanja, iznos plaćanja i svrhu plaćanja/naziv konta GK, kao i putni nalozi sa svim potrebnim informacijama, taksativno navedeni u zahtjevu, a u skladu sa Pravilnikom/Uredbom. Imajući u vidu navedeno, jasno je da informacje na koje žalioca upućuje prvostepeni organ ne odgovaraju traženim, te iz istih nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe službenih vozila u predizbornim kampanjama. Dakle, informacije na koje upućuje Zavod za zapošljavanje Crne Gore , ističe žalilac nijesu relevantne, niti suštinski odgovaraju informacijama traženim zahtjevom za slobodan pristup informacijama, zbog čega žalilac ističe da je prvostepeni organ pogrešno utvrdio činjenično stanje i na osnovu toga pogrešno ograničio pristup traženoj informaciji. Predlaže da Savjet Agencije poništi akt Zavoda za zapošljavanje Crne Gore br.0601-100/100, 101, 102, 103-16 od 23.08.2016.godine i meritorno odluči .

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda, uvida u dostavljene analitičke kartice i neposrednog uvida na link prvostepenog organa <http://www.zzzcg.me/izbori/> na kom je objavljena tražena informacija zahtjevom za slobodan pristup informacijama br. 16/96874 i to: Analitička kartica za period od 19.07.2016. do 22.07.2016. godine; Profaktura na datum 20.07.2016. godine; Zahtjev za plaćanje broj 40107372 od 21.07.2016. godine; Analitička kartica za period od 25.07.2016. do 29.07.2016. godine; Analitička kartica za period od 25.07.2016. do 27.07.2016. godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva sa evidencijom kretanja za period od 19.07.2016. do 22.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 1505-2050 od 18.07.2016. godine za period od 19.07.2016. do 19.07.2016. godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva za votilo PGCG256 od 19.07.2016. godine sa evidencijom kretanja za period od 19.07.2016. do 19.07.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo za PGCG256 za period od 19.07.2016. do 19.07.2016. godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva za vozilo PGCG521 od 18.07.2016.godine sa evidencijom kretanja za period od 18.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva za vozilo PGCG313 sa evidencijom kretanja za period od 18.07.2016. do 29.07.2016. godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva za vozilo PGMN260 od 18.07.2016.godine sa evidencijom kretanja za period od 18.07.2016. do 29.07.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo za PGMN260 od 18.07.2016.godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/161 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/159 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/160 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/162 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/155 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/164 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/165 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/163 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/157 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/153 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/158 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/166 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/167 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/168 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/156 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/154 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/149 za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/152 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/151 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/150 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva sa evidencijom kretanja za period od 18.07.2016. do 22.07.2016. godine i 25.07.2016. do 30.07.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 27.07.2016.godine za vozilo PGCG258 za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva od 28.07.2016.godine za vozilo PGMN261 sa evidencijom kretanja za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo za PGMN261 za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva za vozila PGMN780 sa evidencijom kretanja za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo za PGMN780 za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br.1928-1 za period od 28.07.2016. do 30.07.2016.godine i Putni račun za period od 28.07.2016. do 30.07.2016.godine; Nalog za službeno putovanje za voziloPGMN797 za period od 28.07.2016. do 30.07.2016.godine i Putni račun za period od 28.07.2016. do 30.07.2016.godine; Nalog za službeno putovanje br.1928-2 za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine i Putni račun za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva za vozila PGMN797 sa evidencijom kretanja za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo za PGMN797 za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo za PGCG313 za period od 01.08.2016. do 31.08.2016. godine i Putni nalog za službeno i drugo vozilo za PGCG521 za period od 01.08.2016. do 31.08.2016. godine, Savjet Agencije je našao da je žalba neosnovana. Savjet Agencije je nedvosmisleno utvrdio da se putni nalozi i analitičke kartice u koje je imao uvid ne razlikuju od objavljenih na internet stranici prvostepenog organa, na linku: <http://www.zzzcg.me/izbori/>

Član 235 Zakona o opštem upravnom postupku propisuje da će drugostepeni organ odbiti žalbu kada utvrdi da je postupak koji je rješenju prethodio pravilno sproveden i da je rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana. Članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti nije dužan da omogući pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti te je organ vlasti dužan, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi, obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno obavljena. Zavod za zapošljavanje Crne Gore je u zakonskom roku podnosiocu zahtjeva dostavila obavještenje br. 0601-100/100, 101, 102, 103-16 od 23.08.2016.godine u kom se navodi da su tražene informacije javno dostupne na sajtu ovog organa, te je Savjet Agencije neposrednim uvidom na link <http://www.zzzcg.me/izbori/> utvrdio da je objavljena tražena informacija i to: Analitička kartica za period od 19.07.2016. do 22.07.2016. godine; Profaktura na datum 20.07.2016. godine; Zahtjev za plaćanje broj 40107372 od 21.07.2016. godine; Analitička kartica za period od 25.07.2016. do 29.07.2016. godine; Analitička kartica za period od 25.07.2016. do 27.07.2016. godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva sa evidencijom kretanja za period od 19.07.2016. do 22.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 1505-2050 od 18.07.2016. godine za period od 19.07.2016. do 19.07.2016. godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva za votilo PGCG256 od 19.07.2016. godine sa evidencijom kretanja za period od 19.07.2016. do 19.07.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo za PGCG256 za period od 19.07.2016. do 19.07.2016. godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva za vozilo PGCG521 od 18.07.2016.godine sa evidencijom kretanja za period od 18.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva za vozilo PGCG313 sa evidencijom kretanja za period od 18.07.2016. do 29.07.2016. godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva za vozilo PGMN260 od 18.07.2016.godine sa evidencijom kretanja za period od 18.07.2016. do 29.07.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo za PGMN260 od 18.07.2016.godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/161 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/159 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/160 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/162 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/155 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/164 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/165 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/163 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/157 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/153 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/158 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/166 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/167 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/168 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/156 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/154 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/149 za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/152 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/151 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br. 10-17/150 od 27.07.2016. godine za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva sa evidencijom kretanja za period od 18.07.2016. do 22.07.2016. godine i 25.07.2016. do 30.07.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 27.07.2016.godine za vozilo PGCG258 za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva od 28.07.2016.godine za vozilo PGMN261 sa evidencijom kretanja za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo za PGMN261 za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva za vozila PGMN780 sa evidencijom kretanja za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo za PGMN780 za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za službeno putovanje br.1928-1 za period od 28.07.2016. do 30.07.2016.godine i Putni račun za period od 28.07.2016. do 30.07.2016.godine; Nalog za službeno putovanje za voziloPGMN797 za period od 28.07.2016. do 30.07.2016.godine i Putni račun za period od 28.07.2016. do 30.07.2016.godine; Nalog za službeno putovanje br.1928-2 za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine i Putni račun za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva za vozila PGMN797 sa evidencijom kretanja za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo za PGMN797 za period od 28.07.2016. do 30.07.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo za PGCG313 za period od 01.08.2016. do 31.08.2016. godine i Putni nalog za službeno i drugo vozilo za PGCG521 za period od 01.08.2016. do 31.08.2016. godine, te je Savjet Agencije našao da je žalba neosnovana. Savjet Agencije je utvrdio da je Zavod za zapošljavanje Crne Gore pravilno primjenila materijalno pravo i član 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, na način što je obavještenjem dalo jasno obavještenje gdje se može pronaći tražena informacija na internet stranici Uprave za šume, te je našao da je žalba neosnovana. Žalbeni navodi koji se odnose na osporavanje kvaliteta objavljene informacije nijesu predmet nadležnosti Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama već samo činjenica da li je informacija koja je predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama javno objavljena što je utvrđeno uvidom u intenet stranicu Zavoda za zapošljavanje Crne Gore i dokumetaciju dostavljenu od strane prvostepenog organa, te upućujemo podnosioca na nadležan organ Agenciju za sprečavanje korupcije i druge organe koji su zaduženi da prate kvalitet objavljenih informacija.

Sa iznijetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**