**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br.UPII 07-30-515-2/16**

**Podgorica, 08.08.2017.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO Mans br. 16/85163-85171 od 25.04.2016. godine, koga zastupa Veselin Radulović, advokat iz Podgorice, radi poništaja rješenja Investiciono- razvojnog fonda Crne Gore AD Podgorica broj: 05-17003-2120/1 od 08.04.2016. godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12) i člana 238 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”, br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 28.07.2016. godine donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se usvaja.

Poništava se rješenje Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore AD Podgorica broj: br. 16/85163-85171 od 25.04.2016. godine.

Odobrava se pristup informaciji po zahtjevu NVO MANS br. 16/85163-85171 od 04.04.2016. godine i obavezuje se Investiciono razvojni fonda Crne Gore AD Podgorica da dostavi informaciju podnosiocu zahtjeva NVO MANS i to kopiju: svih odluka o dodjeli kredita koje je Odbor direktora Investiciono razvojnog fonda donio u janura, februaru i martu 2016. godine,u roku od pet dana od dana kada je podnosilac zahtjeva dostavio dokaz o uplati troškova postupka Investiciono- razvojnom fondu Crne Gore AD Podgorica.

Obavezuje se NVO Mans da na ime troškovi postupka uplati 9,15 EUR u korist Budžeta Crne Gore na žiro račun br.907-0000000083001-19 u roku od pet dana od dana prijema rješenja i dostavi dokaz o izvršenoj uplati Investiciono-razvojnom fondu AD Podgorica.

Obavezuje se Investiciono-razvojni fond AD Podgorica da advokatu Veselinu Raduloviću naknadi troškove postupka po žalbi br. 16/85163-85171 od 25.04.2016. godine, u ukupnom iznosu od 476,00 EUR, u roku od 15 dana od dana prijema rješenja.

**O b r a z l o ž e nj e**

Prvostepeni organ je postupajući po zahtjevu br. 16/85163-85171 od 04.04.2016. godine donio Rješenje 05-17003-2120/1 od 08.04.2016. godine kojim je odlučeno na način: “ Odbija se Zahtjev za pristup informaciji Mreže za afirmaciju nevladinog sektora-MANS br.16/85163-85171 od 04.04.2016. godine, kao neosnovan.“ U obrazloženju osporenog rješenja prvostepeni organ je naveo da se Mreža za afirmaciju nevladinog sektora- MANS obratila prvostepenom organu sa zahtjevom br.16/85163-85171 od 04.04.2016. godine kojim se traže kopije: svih protokola o poslovnoj saradnji sa poslovnim bankama koje je Investiciono-razvojni fond zaključio u janurau, feruaru i martu 2016. godine; svih protokola o poslovnoj saradnji sa poslovnim bankama koje je Investiciono-razvojni fond zaključio sa lokalnim samoupravama u Crnoj Gori u janurau, feruaru i martu 2016. godine; svih odluka o dodjeli kredita koje je Odbor direktora Investiciono razvojnog fonda donio u janurau, feruaru i martu 2016. godine. U daljem se navodi da u postupku po predmetnom zahtjevu, rješavajući u dijelu koji se odnosi na dostavljanje svih protokola o poslovnoj saradnji sa poslovnim bankama koje je Investiciono-razvojni fond zaključio u janurau, feruaru i martu 2016. godine, IRF CG A.D. je našao daje tokom janurau, feruaru i martu 2016. godine zaključio 4 protokola o poslovnoj saradnji sa Hypo Aplpe Adruia Banka, Univerzal banka ad , Erste banka ad i Hipotekarna bnaka ad , i isti je javno objavljen i dostupan na internet stranici Fonda - www.irfce.me, u meniju "DOKUMENTA IRF", podmeni "PROTOKOLI", zbog čega predmetni zahtjev i u ovom dijelu odbija. Na navedenoj internet stranici mogu naći i svi ostali protokoli o poslovnoj saradnji zaključeni sa poslovnim bankama u prethodnom periodu, te koriste ovu priliku da podnosioca zahtjeva uputi na navedenu internet adresu IRF CG A.D. da pronađe tražene podatke. Predmetni zahtjev se odbija i u dijelu u kojem je traženo dostavljanje svih protokola o saradnji koje je Investiciono- razvojni fond zaključio sa lokalnim samoupravama u Crnoj Gori u janurau, feruaru i martu 2016. godine iz razloga što u navedenom periodu nije zaključen nijedan protokol sa lokalnim samoupravama u Crnoj Gori. Napominje da je kao i protokoli sa poslovnim bankama, tako i svi protokoli zaključeni sa opštinama u Crnoj Gori javno objavljuju i dostupni su na internet stranici Fonda - www.irfce.me, u meniju "DOKUMENTA IRF", podmeni "PROTOKOLI".Predmetni zahtjev se odbija u dijelu koji se odnose na dostavljanje odluka o dodjeli kredita koji je je Odbor direktor Investiciono razvojnog fonda donio u janurau, feruaru i martu 2016.godine jer su podaci o odobrenim kreditima javno objavljeni i dosupni na internet stranici Fonad [www.irfcg.me](http://www.irfcg.me) meni „ Realizovani krediti u dokumentu PDF formata „ Odobreni krediti IRF u 2016.godini“

Protiv ovog rješenja u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se u bitnom navodi da rješenje pobija zbog povrede pravila postupka i nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja. U daljem navodi da je dana 13. aprila 2016. godine Investiciono - razvojni fond Crne Gore AD dostavio rješenje broj: 05- 17003-2120/1 od 8. aprila 2016. godine kojim odbija zahtjev kao neosnovan. U postupku donošenja osporenog rješenja prvostepeni organ je na štetu žalioca povrijedio zakon, a koja povreda se sastoji u sljedećem: u obrazloženju osporenog rješenje ovaj organ navodi da je u navedenom periodu zaključio ukupno četiri protokola o poslovnoj saradnji i da su oni javno objavljeni na internet stranici Fonda - www. irfcg.me, u meniju „DOKUMENTA IRF", podmeni „PROTOKOLI", te ističe da nije zaključen ni jedan protokol sa lokalnim samoupravama u Crnoj Gori. U bitnom se navodi u osporenom rješenju , da predmetni zahtjev odbija i u dijelu dostavljanja odluka o dodjeli kredita jer su iste po nalaženju IRF javno objavljene i dostupne na internet stranici Fonda: www.irfcg.me, u dijelu "REAL1ZOVANI KREDITI", u dokumentu pdf formata pod nazivom „Odobreni krediti IRF-a u 2016.godini". Žalilac osporava navode prvostepenog organa koji se odnose na odluke o dodjeli kredita, jer isti ne odgovaraju stvarnom činjeničnom stanju. Da pretragom navedenog sajta prema uputstvima datim u rješenju žalilac nije mogao pronaći Odluke o dodijeljenim kreditima koje je ovaj organ donio u navedenom periodu, te se na istima nalazi samo tabela sa podacima o navedenim kreditima, a što nije bio predmet zahtjeva i ne predstavlja relevantnu informaciju u konkretnom slučaju. Iz dokumenta do kog su došli na navedeni način mogu se saznati samo informacije o komitentima, iznosu odobrenog kredita i nazivu projekta, ali i ne sve ostale informacije sadržane u Odluci o odobrenju kredita, pa se zaključuje da je prvostepeni organ pogrešno utvrdio činjenično stanje, poistovjećujući tabelarni prikaz sa navedenog sajta sa Odlukama koje su predmet zahtjeva. Shodno odredbi člana 26 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ vlasti nije dužan da omogući pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti. Prema stavu 2 ovog člana: "U slučaju iz stava 1 ovo člana organ vlasti dužan je da, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena." Shodno tome, a kako nas prvostepeni organ upućuje na informaciju koja ne zadovoljava sadržinu traženih informacija, žalilac ukazuje na to da je ovakva odluka prvostepenog organa nezakonita.U cilju jedinstvene primjene propisa i stvaranja jedinstvene prakse, žalilac upućuje Agenciju na rješenje Investiciono razvojnog fonda broj: 05-3512/1 od dana 09.09.2014. godine, kojim je odlučeno o našem zahtjevu broj: 15/72932, a kojim su takode tražene Odluke o odobrenim kreditima koje je Fond donio u 2014.godini, koje su uredno i dostavljene. Iz ovog odgovora se jasno može zaključiti da prvostepeni organ u svom faktičkom posjedu mora imati tražene Odluke o dodjeli kredita jer postoji zakonska obaveza ovog organa za donošenje istih. Prema tome, nesporno je da Investiciono - razvojni fond Crne Gore AD u skladu sa svojim nadležnostima, posjeduje tražene Odluke o dodijeljenim kreditima u formi u kojoj je iste ranije dostavljao žaliocu, a ne samo u formi tabelarnog prikaza odobrenih kredita koji je dostupan na sajtu. Shodno navedenom, a imajući u vidu odredbu člana 9 stav 1 tačka 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama informacija u posjedu organa vlasti je faktičko posjedovanje informacije od strane organa vlasti (sopstvene informacije, informacije dostavljene od drugih organa vlasti ili trećih lica), bez obzira na osnov i način sticanja. Žalilac smatra da se informacija tražena zahtjevom nalazi u faktičkom posjedu prvostepenog organa, u smislu navedene zakonske odredbe, pa kako ista ne spada u red informacija propisanih članom 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama iz kog razloga ne postoji zakonska prepreka da prvostepeni organ ne dozvoli pristup, isti je bio dužan dostaviti tražene odluke. S obzirom da je donošenjem rješenja prvostepenog organa uskraćeno zakonsko pravo na slobodan pristup informacijama na njegovu štetu, u skladu sa navedenim, žalilac blagovremeno izjavljuje žalbu. Predlaže da Savjet Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama poništi rješenje Investiciono razvojnog-fonda Crne Gore AD broj: 05-17003-2120/1 od 8.04.2016.godine i meritorno odluči.

Prvostepeni organ je Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama dostavio odgovor na žalbu br. 05-17003-2584/1 od 27.04.2016. godine. U odgovoru na žalbu prvostepeni organ ističe da je donosilac pobijanog rješenja pravilno primijenio Zakon o slobodnom pristupu informacijama, gdje je u zakonskom roku uputio podnosioca zahtjeva na sajt Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore A.D. da preuzme tražene informacije. Da se neposrednim uvidom na internet stranicu Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore A.D u u u .irfcg.me, meni "REALIZOVANI KREDITI", u dokumentu PDF formata pod nazivom "Odobreni krediti IRF-a u 2016. godini" mogu se naći svi podaci traženi u inicijalnom zahtjevu, a naročito broj odobrenih kredita, lica kojima su odobreni krediti, odobrene iznose kredita, svrha za šta su krediti odobreni, kao i prebivališta-sjedišta korisnika kredita. Ostali podaci iz odluke o odobrenju kredita, za koje podnosilac žalbe navodi da im je Fond ranije dostavljao, čine sastavni dio ugovora o kreditu, koji shodno donesenom Pravilniku o poslovnoj tajni Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore A.D. predstavljaju poslovnu tajnu. U daljem navode da je Investiciono-razvojni fond Crne Gore A.D. u cjelosti odgovorio zahtjevu Mreže za afirmaciju nevladinog sektora - MANS Podgorica br. 16/85163-85171 od i 04.04.2016.godine. Ističe da je ovim u cjelosti ispunjena i odredba člana 26 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("SI. list Crne Gore", br. 44/12 od 09.08.2012), gdje se navod i da " Organ vlasi i nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti". U daljem navode, da je podnosiocu žalbe od ranije poznato da su traženi podaci javno prezentovani na sajtu Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore A.D. Naime, postupajući i rješavajući po Zahtjevima za pristup informacijama NVO MANS iz Podgorice br. 15/77487 - 77488 od 4.05.2015. godine, br. 15/79134-79139 od 11.08.2015.godine, br. 15/79695-79696 od 28.09.2015. godine, br. 15/80147-80148 od 26.10.2015. godine, br. 15/8 1111 -81112 od 7.12.2015. godine, br. 15/81936 - 81937 od 30.12.2015.godine i br. 16/85163 - 85171 od 04.04.2016. godine, kojim je takode traženo dostavljanje odredenih odluka o kreditu. Fond je donio odgovarajuća rješenja i podnosioca zahtjeva uputio na navedenu internet stranicu Fonda, gdje se nalaze traženi podaci. Kako su podnosiocu zahtjeva traženi podaci dostupni na internet stranici, šta podnosilac zahtjeva i priznaje u predmetnoj žalbi, time se jasno stavlja do znanja da su razlozi žalbe i navođenje propisa na koji se navodno zasniva predmetna žalba neutemeljeni. Posebno navodi, da su na internet stranici navedeni svi bitni elementi iz Odluke o odobrenju kredita, a tiču se korisnika, iznosa i namjene kredita. Da su na internet stranici dostupni podaci o kreditnim uslovima sve 23 (dvadesetri) kreditne linije Fonda. Žalilac navodi da je Investiciono-razvojni fond Crne Gore A.D. osnovan Zakonom o Investiciono-razvojnom fondu Crne Gore A.D. („SI. list CG. br. 88/09 i 40/l0kt) i predstavlja finansijsku instituciju čija je djelatnost odobravanje kredita i izdavanje garancija kojima se podstiče osnivanje i razvoj malih i srednjih preduzeća, kao i svi ostali poslovi kojima se obezbjeduje podrška ekonomskom razvoju Države, u skladu sa ovim zakonom. Investiciono-razvojni fond Crne Gore A.D. odobrava kredite direktno ili posredstvom banaka. Shodno članu 12 stav 3 i 4 navedenog Zakona, Fond je dužan da rizike u obavljanju kreditnih poslova i poslove izdavanja garancija svodi na najmanju mjeru, rukovodeći se principima opreznog bankarskog poslovanja, te da izvještaje o kreditnim poslovima i poslovima izdavanja garancija Fond dostavlja Centralnoj banci Crne Gore u skladu sa propisom Centralne banke Crne Gore. Shodno odredbama člana 37 Zakona o Centralnoj banci Crne Gore ("SI. list CG", br. 40/10. 46/10 i 6/13) Centralna banka Crne Gore uspostavlja i vodi registar kreditnih zaduženja pojedinih lica prema bankama i finansijskim institucijama. Podatke i informacije iz kreditnog registra banke, finansijske institucije i druga lica su dužni da čuvaju kao tajnu, shodno odredbama člana 37 stav 5 i 6 Zakona o Centralnoj banci Crne Gore. Obzirom da su podaci o odobrenim kreditima Investiciono- razvojnog fonda Crne Gore A.D. sastavni dio kreditnog registra Centralne banke Crne Gore to znači da se obaveza čuvanja podataka i informacija iz kreditnog registra Centralne banke Crne Gore odnosi na Investiciono-razvojni fond Crne Gore A.D, jer bi u suprotnom ustupanje i odavanje traženih podataka trećim licima predstavljalo direktno kršenje navedenog zakona. Obzirom na zakonsku obavezu Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore A.D. da se rukovodi načelima opreznog bankarskog poslovanja, te odobravanje kredita posredstvom banaka i saradnju sa bankama po ovom osnovu Fond je vezan i za poštovanje odredbi Zakona o bankama ("SI. list CG", br. 17/08, 44/10 i 40/1 I). kojim su pored ostalog, uređeni osnivanje, upravljanje, poslovanje i kontrola rada lica koja se bave kreditno-garantnim poslovima. Navedeni Zakon u članovima 84 i 85 tretira i institut bankarske tajne, gdje se pored ostalog bankarskom tajnom smatraju i podaci o klijentu do kojih je banka, odnosno finansijska institucija došla na osnovu pružanja usluga klijentu. Prvostepeni organ predlaže Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama da žalbu odbije kao neosnovanu.

Savjet Agencije se u smislu člana 40 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristup informacijama obratio zahtjevom br. 07-33-3851-1/16 od 27.06.2016. godine tražeći informaciju koja je predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama 16/85163-85171 te je uz dopis Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore AD br. 05-17003-4118/1 od 08.07.2016. godine dostavljena je i to : Odluka br. 0201-2 od 14.01.2016. godine; Odluka br. 0201-3 od 14.01.2016. godine; Odluka br. 0201-4 od 14.01.2016. godine; Odluka br. 0201-12 od 21.01.2016. godine; Odluka br. 0201-13 od 21.01.2016. godine; Odluka br. 0201-14 od 21.01.2016. godine; Odluka br. 0201-15 od 21.01.2016. godine; Odluka br. 0201-16 od 21.01.2016. godine; Odluka br. 0201-17 od 21.01.2016. godine; Odluka br. 0201-18 od 21.01.2016. godine; Odluka br. 0201-19 od 21.01.2016. godine; Odluka br. 0201-20 od 21.01.2016. godine; Odluka br. 0201-21 od 21.01.2016. godine; Odluka br. 0201-22 od 21.01.2016. godine; Odluka br. 0201-28 od 28.01.2016. godine; Odluka br. 0201-29 od 28.01.2016. godine; Odluka br. 0201-30 od 28.01.2016. godine; Odluka br. 0201-31 od 28.01.2016. godine; Odluka br. 0201-32 od 28.01.2016. godine; Odluka br. 0201-33 od 28.01.2016. godine; Odluka br. 0201-34 od 28.01.2016. godine; Odluka br. 0201-35 od 28.01.2016. godine; Odluka br. 0201-36 od 28.01.2016. godine; Odluka br. 0201-37 od 28.01.2016. godine; Odluka br. 0201-38 od 28.01.2016. godine; Odluka br. 0201-39 od 28.01.2016. godine; Odluka br. 0201-40 od 28.01.2016. godine; Odluka br. 0201-50 od 04.02.2016. godine; Odluka br. 0201-51 od 04.02.2016. godine; Odluka br. 0201-52 od 04.02.2016. godine; Odluka br. 0201-53 od 04.02.2016. godine; Odluka br. 0201-54 od 04.02.2016. godine; Odluka br. 0201-55 od 04.02.2016. godine; Odluka br. 0201-56 od 04.02.2016. godine; Odluka br. 0201-57 od 04.02.2016. godine; Odluka br. 0201-67 od 11.02.2016. godine; Odluka br. 0201-68 od 11.02.2016. godine; Odluka br. 0201-69 od 11.02.2016. godine; Odluka br. 0201-70 od 11.02.2016. godine; Odluka br. 0201-71 od 11.02.2016. godine; Odluka br. 0201-72 od 11.02.2016. godine; Odluka br. 0201-73 od 11.02.2016. godine; Odluka br. 0201-74 od 11.02.2016. godine; Odluka br. 0201-79 od 18.02.2016. godine; Odluka br. 0201-80 od 18.02.2016. godine; Odluka br. 0201-81 od 18.02.2016. godine; Odluka br. 0201-82 od 18.02.2016. godine; Odluka br. 0201-83 od 18.02.2016. godine; Odluka br. 0201-84 od 18.02.2016. godine; Odluka br. 0201-85 od 18.02.2016. godine; Odluka br. 0201-86 od 18.02.2016. godine; Odluka br. 0201-87 od 18.02.2016. godine; Odluka br. 0201-88 od 18.02.2016. godine; Odluka br. 0201-89 od 18.02.2016. godine; Odluka br. 0201-90 od 18.02.2016. godine; Odluka br. 0201-99 od 25.02.2016. godine; Odluka br. 0201-100 od 25.02.2016. godine; Odluka br. 0201-101 od 25.02.2016. godine; Odluka br. 0201-102 od 25.02.2016. godine; Odluka br. 0201-103 od 25.02.2016. godine; Odluka br. 0201-104 od 25.02.2016. godine; Odluka br. 0201-114 od 02.03.2016. godine; Odluka br. 0201-115 od 02.03.2016. godine; Odluka br. 0201-116 od 02.03.2016. godine; Odluka br. 0201-117 od 02.03.2016. godine; Odluka br. 0201-118 od 02.03.2016. godine; Odluka br. 0201-119 od 02.03.2016. godine; Odluka br. 0201-120 od 02.03.2016. godine; Odluka br. 0201-127 od 10.03.2016. godine; Odluka br. 0201-128 od 10.03.2016. godine; Odluka br. 0201-129 od 10.03.2016. godine; Odluka br. 0201-130 od 10.03.2016. godine; Odluka br. 0201-131 od 10.03.2016. godine; Odluka br. 0201-132 od 10.03.2016. godine; Odluka br. 0201-143 od 17.03.2016. godine; Odluka br. 0201-144 od 17.03.2016. godine; Odluka br. 0201-145 od 17.03.2016. godine; Odluka br. 0201-146 od 17.03.2016. godine; Odluka br. 0201-147 od 17.03.2016. godine; Odluka br. 0201-148 od 17.03.2016. godine; Odluka br. 0201-149 od 17.03.2016. godine; Odluka br. 0201-154 od 24.03.2016. godine; Odluka br. 0201-155 od 24.03.2016. godine; Odluka br. 0201-156 od 24.03.2016. godine; Odluka br. 0201-167 od 31.03.2016. godine; Odluka br. 0201-168 od 31.03.2016. godine; Odluka br. 0201-169 od 31.03.2016. godine; Odluka br. 0201-170 od 31.03.2016. godine; Odluka br. 0201-171 od 31.03.2016. godine; Odluka br. 0201-172 od 31.03.2016. godine; Odluka br. 0201-173 od 31.03.2016. godine

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda, odgovora na žalbu i neposrednog uvida u kopije : Odluka br. 0201-2 od 14.01.2016. godine; Odluka br. 0201-3 od 14.01.2016. godine; Odluka br. 0201-4 od 14.01.2016. godine; Odluka br. 0201-12 od 21.01.2016. godine; Odluka br. 0201-13 od 21.01.2016. godine; Odluka br. 0201-14 od 21.01.2016. godine; Odluka br. 0201-15 od 21.01.2016. godine; Odluka br. 0201-16 od 21.01.2016. godine; Odluka br. 0201-17 od 21.01.2016. godine; Odluka br. 0201-18 od 21.01.2016. godine; Odluka br. 0201-19 od 21.01.2016. godine; Odluka br. 0201-20 od 21.01.2016. godine; Odluka br. 0201-21 od 21.01.2016. godine; Odluka br. 0201-22 od 21.01.2016. godine; Odluka br. 0201-28 od 28.01.2016. godine; Odluka br. 0201-29 od 28.01.2016. godine; Odluka br. 0201-30 od 28.01.2016. godine; Odluka br. 0201-31 od 28.01.2016. godine; Odluka br. 0201-32 od 28.01.2016. godine; Odluka br. 0201-33 od 28.01.2016. godine; Odluka br. 0201-34 od 28.01.2016. godine; Odluka br. 0201-35 od 28.01.2016. godine; Odluka br. 0201-36 od 28.01.2016. godine; Odluka br. 0201-37 od 28.01.2016. godine; Odluka br. 0201-38 od 28.01.2016. godine; Odluka br. 0201-39 od 28.01.2016. godine; Odluka br. 0201-40 od 28.01.2016. godine; Odluka br. 0201-50 od 04.02.2016. godine; Odluka br. 0201-51 od 04.02.2016. godine; Odluka br. 0201-52 od 04.02.2016. godine; Odluka br. 0201-53 od 04.02.2016. godine; Odluka br. 0201-54 od 04.02.2016. godine; Odluka br. 0201-55 od 04.02.2016. godine; Odluka br. 0201-56 od 04.02.2016. godine; Odluka br. 0201-57 od 04.02.2016. godine; Odluka br. 0201-67 od 11.02.2016. godine; Odluka br. 0201-68 od 11.02.2016. godine; Odluka br. 0201-69 od 11.02.2016. godine; Odluka br. 0201-70 od 11.02.2016. godine; Odluka br. 0201-71 od 11.02.2016. godine; Odluka br. 0201-72 od 11.02.2016. godine; Odluka br. 0201-73 od 11.02.2016. godine; Odluka br. 0201-74 od 11.02.2016. godine; Odluka br. 0201-79 od 18.02.2016. godine; Odluka br. 0201-80 od 18.02.2016. godine; Odluka br. 0201-81 od 18.02.2016. godine; Odluka br. 0201-82 od 18.02.2016. godine; Odluka br. 0201-83 od 18.02.2016. godine; Odluka br. 0201-84 od 18.02.2016. godine; Odluka br. 0201-85 od 18.02.2016. godine; Odluka br. 0201-86 od 18.02.2016. godine; Odluka br. 0201-87 od 18.02.2016. godine; Odluka br. 0201-88 od 18.02.2016. godine; Odluka br. 0201-89 od 18.02.2016. godine; Odluka br. 0201-90 od 18.02.2016. godine; Odluka br. 0201-99 od 25.02.2016. godine; Odluka br. 0201-100 od 25.02.2016. godine; Odluka br. 0201-101 od 25.02.2016. godine; Odluka br. 0201-102 od 25.02.2016. godine; Odluka br. 0201-103 od 25.02.2016. godine; Odluka br. 0201-104 od 25.02.2016. godine; Odluka br. 0201-114 od 02.03.2016. godine; Odluka br. 0201-115 od 02.03.2016. godine; Odluka br. 0201-116 od 02.03.2016. godine; Odluka br. 0201-117 od 02.03.2016. godine; Odluka br. 0201-118 od 02.03.2016. godine; Odluka br. 0201-119 od 02.03.2016. godine; Odluka br. 0201-120 od 02.03.2016. godine; Odluka br. 0201-127 od 10.03.2016. godine; Odluka br. 0201-128 od 10.03.2016. godine; Odluka br. 0201-129 od 10.03.2016. godine; Odluka br. 0201-130 od 10.03.2016. godine; Odluka br. 0201-131 od 10.03.2016. godine; Odluka br. 0201-132 od 10.03.2016. godine; Odluka br. 0201-143 od 17.03.2016. godine; Odluka br. 0201-144 od 17.03.2016. godine; Odluka br. 0201-145 od 17.03.2016. godine; Odluka br. 0201-146 od 17.03.2016. godine; Odluka br. 0201-147 od 17.03.2016. godine; Odluka br. 0201-148 od 17.03.2016. godine; Odluka br. 0201-149 od 17.03.2016. godine; Odluka br. 0201-154 od 24.03.2016. godine; Odluka br. 0201-155 od 24.03.2016. godine; Odluka br. 0201-156 od 24.03.2016. godine; Odluka br. 0201-167 od 31.03.2016. godine; Odluka br. 0201-168 od 31.03.2016. godine; Odluka br. 0201-169 od 31.03.2016. godine; Odluka br. 0201-170 od 31.03.2016. godine; Odluka br. 0201-171 od 31.03.2016. godine; Odluka br. 0201-172 od 31.03.2016. godine; Odluka br. 0201-173 od 31.03.2016. godine, Savjet Agencije nalazi da je žalba osnovana.

Savjet Agencije je poništio rješenje prvostepenog organa br. 05-17003-2120/1 od 08.04.2016. godine zbog pogrešne primjene materijalnog prava i povrede pravila postupka. Članom 1 Zakona o slobodnom pristupu informacija je propisano da pravo na pristup informacijama u posjedu organa vlasti ostvaruje se na način i po postupku propisanim ovim zakonom a ne drugim. Članom 4 Zakona o slobodnom pristupu informacijama je propisano da se pristupom informacijama obezbjeđuje transparentnost rada, podstiče efikasnost, djelotvornost, odgovornost i afirmiše integritet i legitimnost organa vlasti. Članom 7 Zakona o slobodnom pristupu informacijama je propisano da pristup informacijama je od javnog interesa. Pristup informacijama može se ograničiti samo radi zaštite interesa propisanih ovim zakonom. Članom 13 Zakona o slobodnom pristupu informacijama je propisano da je organ vlasti dužan da fizičkom i pravnom licu koje traži pristup informaciji (u daljem tekstu: podnosilac zahtjeva) omogući pristup informaciji ili njenom dijelu koju posjeduje, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom.Članom 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama taksativno su navedeni slučajevi i to na način da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije, ako je to u interesu:1) zaštite privatnosti od objelodanjivanja podataka predviđenih zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti, osim podataka koji se odnose na: javne funkcionere u vezi sa vršenjem javne funkcije, kao i prihode, imovinu i sukob interesa tih lica i njihovih srodnika koji su obuhvaćeni zakonom kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa, sredstva dodijeljena iz javnih prihoda, osim za socijalna primanja, zdravstvenu zaštitu i zaštitu od nezaposlenosti; 2) bezbjednosti, odbrane, spoljnje, monetarne i ekonomske politike Crne Gore, u skladu sa propisima kojima se uređuje tajnost podataka, označeni stepenom tajnosti; 3) prevencije istrage i gonjenja izvršilaca krivičnih djela, radi zaštite od objelodanjivanja podataka koji se odnose na: sprječavanje izvršenja krivičnog djela, prijavljivanje krivičnog djela i njegovog izvršioca, sadržinu preduzetih radnji u pretkrivičnom i krivičnom postupku, dokaze prikupljene izviđajem i istragom,mjere tajnog nadzora, zaštićenog svjedoka i svjedoka saradnika,efikasnost vođenja postupka 4) vršenja službene dužnosti, radi zaštite od objelodanjivanja podataka koji se odnose na: planiranja inspekcijske kontrole i nadzora od strane organa vlasti, konsultacije unutar i između organa vlasti u vezi sa utvrđivanjem stavova, radi izrade službenih dokumenata i predlaganja rješenja nekog predmeta, rad i odlučivanje kolegijalnih organa, pokretanje i vođenja disciplinskog postupka; 5) zaštite trgovinskih i drugih ekonomskih interesa od objavljivanja podataka koji se odnose na zaštitu konkurencije i poslovnu tajnu u vezi sa pravom intelektualne svojine. Savjet Agencije je utvrdio da u konkretnom slučaju ne postoji pravni osnov za ograničenje pristupa traženim informacijama u smislu člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama zbog čega isti trebaju biti dostvaljeni podnosiocu zahtjeva shodno članu 13 Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Savjet Agencije je u postupku preispitivanja zakonitosti osporenog rješenja izvršio neposredan uvid u kopije svih odluka o dodjeli kredita koje je Odbor direktora Investiciono razvojnog fonda donio u janauru, februara, marta 2016. godine, i u konkretnom slučaju utvrdio u smislu člana 4 Zakona o slobodnom pristupu informacijama postoji potreba činjenja transparetnim rada prvostepenog organa te u cilju javnosti i otvorenosti djelovanja Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore A.D. Savjet je pretragom navedenog sajta prema uputstvima datim u rješenju prvostepenog nije mogao pronaći Odluke o dodijeljenim kreditima koje je prvostepeni organ donio u navedenom periodu, jer se na istom nalazi samo tabela sa podacima o navedenim kreditima, a što nije bio predmet zahtjeva i ne predstavlja relevantnu informaciju u konkretnom slučaju. Na navedenom sajtu se mogu se saznati samo informacije o komitentima, iznosu odobrenog kredita i nazivu projekta, ali i ne sve ostale informacije sadržane u Odluci o odobrenju kredita, pa se zaključuje da je prvostepeni organ pogrešno utvrdio činjenično stanje, poistovjećujući tabelarni prikaz sa navedenog sajta sa Odlukama koje su predmet zahtjeva iz kog razloga je pogrešno primjenio odredbu člana 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i neosnovano je pozivanje prvostepenog organa na član 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kao i pozivanje na Zakon o bankama i poslovnu tajnu. Shodno članu 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano da pravo na pristup informacijama u posjedu organa vlasti ostvaruje se na način i po postupku propisanim ovim zakonom. Značaj ove odredbe je u tome sto se njome isključuje mogućnost propisivanja ograničenja pristupa informacijama drugim zakonima i opštim aktima, odnosno ako su takva ograničenja propisana ili se u buduće propisuju, stupanjem na snagu ovog zakona ista se neće moći primjenjivati. Pozivanje prvostepenog organa na Zakon o bankama ne može se ograničiti pristup traženim informacijama i stoga su neprihvatljivi navodi da Zakon o bankama derogira primjenu Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Slučajevi u kojima se može ograničiti pristup određenim informacijama taksativno su navedeni u članu 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, na koje se prvostepeni organ u pobijanom rješenju nije pozvao. Napominjemo da činjenica da bilo koja informacija spada u kategoriju poslovne tajne ne znači da je pristup istoj informaciji zabranjen. Savjet Agencije je neposrednim uvidom u traženu informaciju utvrdio da nema mjesta primjeni člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama prvostepeni organ dozvolio pristup podnosiocu zahtjeva te da nema osnova za organičenje pristupa informacijama traženim zahtjevom. U konkretnom slučaju postoji provlađujući javni interes za dostavljenje tražene informacije, a to shodno članu 17 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama kojim je propisano da je organ vlasti dužan da omogući pristup informaciji ili dijelu informacije iz člana 14 ovog zakona kada postoji preovladjujući javni interes za njeno objelodanjivanje, iz razloga što se radi o informaciji koja svjedoči o zakonitosti poslovanja prvostepenog organa, u čemu se ogleda postojanje interesa javnosti da zna a sve u cilju činjenja transprentnim rada prvostepenog organa i javnosti samog postupka zaključenja ugovora o dodjeli kredita komitemtima što je iz domena njegove nadležnosti.

S obzirom na prednje, Savjet Agencije je odobrio pristup informaciji po zahtjevu NVO Mans br. 16/85163-85171 od 04.04.2016. godine, pa je prvostepeni organ shodno članu 13 Zakona o slobodnom pristupu informacijama u obavezi da dostavi informaciju podnosiocu i to kopiju: svih odluka o dodjeli kredita koje je Odbor direktora Investiciono razvojnog fonda donio u januar, februaru i martu 2016. godine u roku od pet dana od dana kada je podnosilac zahtjeva dostavio dokaz o uplati troškova postupka Investiciono–razvojnom fondu Crne Gore A.D.

Prvostepeni organ dužan je prema članu 32 Zakona o slobodnom pristupu informacijama da izvrši rješenje kojim se dozvoljava pristup informaciji u roku od pet dana od dana kada je podnosilac zahtjeva dostavio dokaz o uplati troškova postupka.

Članom 33 stav 2,5 i 6 Zakona o slobodnom pristupu informacijama je propisano da podnosilac zahtjeva snosi troškove postupka za pristup informaciji koji se odnose na stvarne troškove organa vlasti radi kopiranja, skeniranja i dostavljanja tražene informacije, u skladu sa propisom Vlade Crne Gore. Troškovi postupka plaćaju se prije omogućavanja pristupa informaciji. Ako podnosilac zahtjeva ne dostavi dokaz da je uplatio troškove postupka u utvrđenom iznosu, organ vlasti mu neće omogućiti pristup traženoj informaciji.

Kako tražena informacija kojoj se pristup omogućava ima 183 stranice primjenom člana 33 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 2 Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama (Sl.list Crne Gore br.066/16) određuje se naknada troškova postupka u ukupnom iznosu 9,15 EUR i to na ime kopiranja 183 stranice po utvrđenoj cijeni od 0,05 eura po jednoj strani koje je podnosilac zahtjeva dužan uplatiti u korist Budžeta Crne Gore na žiro račun br.907-0000000083001-19 u roku od pet dana od dana prijema rješenja i dostavi dokaz o izvršenoj uplati Investiciono-razvojnom fondu Crne Gore A.D.

Investiciono-razvojni fond Crne Gore A.D. je u obavezi da advokatu Veselinu Raduloviću naknadi troškove postupka po žalbi br. 16/85163-85171 od 25.04.2016. godine, u ukupnom iznosu od 476,00 EUR, u roku od 15 dana od dana prijema rješenja.

Odluka o troškovima advokatu Veselinu Raduloviću, donijeta je shodno odredbi 107 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, kao i po AT-u kojim je tarifnim brojem 9 predviđena naknada troškova za sastavljanje redovnih i vanrednih pravnih ljekova, kojim advokatu pripada dvostruki iznos nagrade propisane tarifnim brojevima 6 tačka 8 (u upravnom postupku i upravnom sporu 200 EUR) što iznosi 400 EUR, sa obračunatim paušalom od 25% od ukupno obračunatog iznosa nagrade po tarifi za sporedne radnje shodno tarifnom broju 18, uz obračunati PDV od 19% što iznosi 76 EUR, što sve ukupno u konkretnom predmetu iznosi 476,00 EUR.

Sa iznijetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 238 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**