**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br. UP II 07-30-2707-2/16**

**Podgorica, 26.01.2017.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO Mans br. 16/103698 od 15.11.2016. godine, izjavljene radi poništaja akta Ministarstva unutrašnjih poslova 08 broj: UPI-007/16-5295/2 od 31.10.2016.godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12) i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”,br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 11.11.2016. godine, donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se odbija kao neosnovana

**O b r a z l o ž e nj e**

Prvostepeni organ je donio akt 08 broj: UPI-007/16-5295/2 od 31.10.2016. godine, po osnovu podnijetog zahtjeva, kojim obavještava podnosioca zahtjeva, da se putni nalozi za upravljanje službenim vozilima za period od 03.10. do 09.10.2016. godine nalaze na sajtu Ministarstva unutrašnjih poslova, adresa [www.mup.gov.me](http://www.mup.gov.me). U daljem navode, da se ovo obavještenje dostavlja shodno članu 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Protiv ovog akta u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se u bitnom navodi da se akt pobija zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i povrede pravila postupka. Da je dana 28.10.2016. godine upućen zahtjev za pristup informacijama kojim je od Ministarstva unutrašnjih poslova traženo da dostavi kopiju svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima za period od 03.10.2016 do 09.10.2016., dokument treba da uključuje: evidenciju troškova goriva i maziva i evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena i učinka. Navodi se da je dana 02.11.2016.godine, Ministarstvo unutrašnjih poslova dostavilo akt 08 broj: UPI-007/16-5295/2 od 31.10.2016.godine, kojim obavještava da je tražena informacija javno objavljena na sajtu tog organa. Žalilac ističe da je u postupku donošenja osporenog akta prvostepeni organ na štetu žalioca povrijedio zakon, te da shodno odredbi člana 26 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti, te da je prema stavu 2 istog člana propisano u slučaju iz stava 1 ovo člana organ vlasti dužan je da, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Žalilac ističe da je pretragom internet stranice, na koju prvostepeni organ upućuje, pronašao putne naloge za navedeni period, međutim isti ne sadrže sve potrebne podatke i nijesu u skladu sa obrascem putnog naloga koji je definisan Pravilnikom o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenju evidencije izdatih putnih naloga. Kako je prvostepeni organ je izostavio djelove obrasca koji su definisani pravilnikom: evidenciju utroška goriva i maziva, evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka iz istog nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe vozila u predizbornim kampanjama. Žalilac u bitnom navodi da je, shodno navedenom, nesporno da prvostepeni organ nije objavio informaciju traženu zahtjevom, već se na istoj nalazi nepotpun putni nalog, koji je kao takav neupotrebljiv. Prema tome, kako su predmet zahtjeva bili puni nalozi sa svim potrebnim informacijama, a prema navedenom Pravilniku, jasno je da informacije na koje nas prvostepeni organ upućuje ne odgovaraju traženim. Naime, žalilac ističe da informacija na koju Ministarstvo untrašnjih poslova upućuje nije relevantna, niti suštinski odgovara informaciji traženoj zahtjevom za slobodan pristup informacijama, zbog čega je prvostepeni organ pogrešno utvrdio činjenično stanje i na osnovu toga pogrešno ograničio pristup traženoj informaciji. Predlaže da Savjet Agencije poništi akt Ministarstva unutrašnjih poslova 08 broj: UPI-007/16-5295/2 od 31.10.2016. godine i meritorno odluči.

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda, i neposrednog uvida u putne naloge kao i na linku <http://www.mup.gov.me/ministarstvo/zakon_o_finansiranju_politickih_subjekata/> na kom je objavljena tražena informacija zahtjevom za slobodan pristup informacijama br. 16/103698 i to: Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 003359/15, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 003306/15, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarskog broja PG MN244 od 3.10 do 09.10.2016. godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva registarskog broja PG MN244 od 03.10.2016. godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva registarskog broja PG CG150 od 03.10.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 5636 od 30.09.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 004960/16, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 004959/16, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 5640 od 30.09.2016. godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva registarskog broja PG BL184 od 03.10.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 5637 od 30.09.2016. godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva registarskog broja PG CG 280 od 03.10.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 5641 od 30.10.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva registarskog broja PG CG612 od 03.10.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 5643 od 30.09.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva registarskog broja PG CG794 od 03.10.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 5633 od 30.09.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva registarskog broja PG EE833 od 03.10.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 5637 od 30.09.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva registarskog broja PG FJ825 od 03.10.2016.godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 5634 od 30.09.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva registarskog broja PG FJ899 od 03.10.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 5603 od 30.09.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 002787/15, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 002783/15, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 003743/15, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 003744/15, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 000826, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 000822, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 000819, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 000818, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 000820, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 000825, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 000821, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 000817, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 5642 od 30.09.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva registarskog broaj PG CG048 od 03.10.2016. godine, Savjet Agencije je našao da je žalba neosnovana.

Savjet Agencije je nedvosmisleno utvrdio da se sadržaj putnih naloga ne razlikuje od onoga što je objavljeno na internet stranici na linku http://www.mup.gov.me/ministarstvo/zakon\_o\_finansiranju\_politickih\_subjekata/.

Član 235 Zakona o opštem upravnom postupku propisuje da će drugostepeni organ odbiti žalbu kada utvrdi da je postupak koji je rješenju prethodio pravilno sproveden i da je rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana. Članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti nije dužan da omogući pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti te je organ vlasti dužan, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi, obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Kako je Ministarstvo unutrašnjih poslova u zakonskom roku podnosiocu zahtjeva dostavilo obavještenje 08 Broj: UPI-007/16-5295/2 od 31.10.2016. godine u kom se navodi da su tražene informacije javno dostupne na web sajtu www.mup.gov.me na kom je objavljena tražena informacija i to: Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 003359/15, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 003306/15, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarskog broja PG MN244 od 3.10 do 09.10.2016. godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva registarskog broja PG MN244 od 03.10.2016. godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva registarskog broja PG CG150 od 03.10.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 5636 od 30.09.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 004960/16, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 004959/16, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 5640 od 30.09.2016. godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva registarskog broja PG BL184 od 03.10.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 5637 od 30.09.2016. godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva registarskog broja PG CG 280 od 03.10.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 5641 od 30.10.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva registarskog broja PG CG612 od 03.10.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 5643 od 30.09.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva registarskog broja PG CG794 od 03.10.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 5633 od 30.09.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva registarskog broja PG EE833 od 03.10.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 5637 od 30.09.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva registarskog broja PG FJ825 od 03.10.2016.godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 5634 od 30.09.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva registarskog broja PG FJ899 od 03.10.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 5603 od 30.09.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 002787/15, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 002783/15, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 003743/15, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 003744/15, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 000826, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 000822, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 000819, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 000818, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 000820, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 000825, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 000821, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 000817, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 5642 od 30.09.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva registarskog broaj PG CG048 od 03.10.2016. godine. Savjet Agencije je utvrdio da je Ministarstvo unutrašnjih poslova pravilno primjenilo materijalno pravo i član 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, na način što je obavještenjem dalo jasan linkhttp://www.mup.gov.me/ministarstvo/zakon\_o\_finansiranju\_politickih\_subjekata/ gdje se može pronaći tražena informacija na internet stranici Ministarsto unutrašnjih poslova te je našao da je žalba neosnovana. Žalbeni navodi koji se odnose na osporavanje kvaliteta objavljene informacije nijesu predmet nadležnosti Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama već samo činjenica da li je informacija koja je predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama javno objavljena što je utvrđeno uvidom u intenet stranicu Ministarstva unutrašnjih poslova i dokumetaciju dostavljenu od strane prvostepenog organa, te upućujemo podnosioca na nadležan organ Agenciju za sprečavanje korupcije i druge organe koji su zaduženi da prate kvalitet objavljenih informacija.

Sa iznijetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**