**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br. UP II 07-30-3384-2/16**

**Podgorica, 02.02.2017.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO Mans br. 16/97849 od 08.09.2016. godine izjavljene radi poništaja akta Uprave za inspekcijske poslove broj: UP 0801-03/2016-172/2 od dana 15.09.2016.godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12) i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”,br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 29.12.2016. godine, donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se odbija kao neosnovana

**O b r a z l o ž e nj e**

Prvostepeni organ je donio akt broj: UP 0801-03/2016-172/2 od dana 15.09.2016. godine, po osnovu podnijetog zahtjeva, kojim je tražen pristup informaciji-svim izdatim putnim nalozima za upravljanje službenim vozilima za period od 22.08.2016. godine do 28.08.2016. godine, u skladu sa članom 26 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijamam, te obavještavaju da je tražena informacija javno objavljena i dostupna na internet stranici Uprave za inspekcijske poslove (www.uip.gov.me)

Protiv ovog akta u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se u bitnom navodi da se akt pobija zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i povrede pravila postupka. Da je dana 05.09.2016. godine upućen zahtjev za pristup informacijama kojim je od Uprave za inspekcijske poslove traženo da dostavi kopiju svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima (za period od 22/08/2016 do 28/08/2016.), koje su svi državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državni fondovi i privredna društva čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik ili jedinica dužna da objavljuje sedmodnevno (u skladu sa članom 32 stav 3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja). Navodi se da je dana 16.09.2016. godine Uprava za inspekcijske poslove dostavila akt br. UP 0801-03/2016-172/2 od dana 15. septembra 2016. godine kojim obavještava žalioca da je tražena informacija javno objavljena na zvaničnom sajtu Uprave za inspekcijske poslove. Žalilac ističe da je u postupku donošenja osporenog akta prvostepeni organ na štetu žalioca povrijedio zakon, te da shodno odredbi člana 26 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti , te da je prema stavu 2 istog člana propisano u slučaju iz stava 1 ovo člana organ vlasti dužan je da, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Žalilac ističe da je pretragom internet stranice, na koju prvostepeni organ upućuje, pronašao putne naloge za navedeni period, međutim isti ne sadrže sve potrebne podatke i nijesu u skladu sa obrascem putnog naloga koji je definisan Pravilnikom o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenju evidencije izdatih putnih naloga. Kako je prvostepeni organ izostavio djelove obrasca koji su definisani pravilnikom: evidenciju utroška goriva i maziva, evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka iz istog nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe vozila u predizbornim kampanjama. Žalilac u bitnom navodi da je, shodno navedenom, nesporno da prvostepeni organ nije objavio informaciju traženu zahtjevom, već se na istoj nalazi nepotpun putni nalog, koji je kao takav neupotrebljiv. Prema tome, kako su predmet zahtjeva bili punti nalozi sa svim potrebnim informacijama, a prema navedenom Pravilniku, jasno je da informacije na koje nas prvostepeni organ upućuje ne odgovaraju traženim. Nadalje, žalilac ističe da informacija na koju Uprava za inspekcijske poslove upućuje nije relevantna, niti suštinski odgovara informaciji traženoj zahtjevom za slobodan pristup informacijama, zbog čega je prvostepeni organ pogrešno utvrdio činjenično stanje i na osnovu toga pogrešno ograničio pristup traženoj informaciji. U daljem se u bitnom navodi, da je članom 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da o zahtjevu za pristup informaciji organ vlasti odlučuje rješenjem kojim odobrava pristup traženoj informaciji ili njenom dijelu ili zahtjev odbija. Kako osporeni akt predstavlja obavještenje, žalilac ukazuje na to da u konkretnom slučaju, od strane prvostepenog organa, nije postupljeno shodno navedenoj zakonskoj odredbi, te da osporeni akt ne ispunjava zakonom propisanu formu. Osporeni akt nije donijet u zakonom propisanoj formi, a shodno članu 203 Zakona o opštem upravnom postupku, te apsolutno ne sadrži ni jedan razlog koji bi upućivao na valjanu odluku u konkretnom slučaju i način na koji je prilikom donošenje istog postupljeno, te prilikom donošenja istog nije primijenjen bilo kakav propis. Zato je osporeni akt nerazumljiv i nezakonit, jer nedostatak valjanog obrazloženja onemogućava uopšte utvrdivanje zakonitosti i pravilnosti istog. Predlaže da Savjet Agencije poništi akt Uprave za inspekcijske poslove br. UP 0801-03/2016-172/2 od 15.09.2016. godine i meritorno odluči.

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda, i neposrednog uvida u putne naloge kao i na linku http://www.uip.gov.me/Impelementacija\_ZFPSIK/ na kom je objavljena tražena informacija zahtjevom za slobodan pristup br. 16/97849: Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0001212, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0001211, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0009041, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0000548, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0000547, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0012481, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0012480, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 005410, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0000734, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0003393, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 04737, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0004240, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 03785, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG MN 740 od 22.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski brojPG MN 790 od 23.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG MN 790 od 24.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG MN 790 od 26.08.2016.godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 00213, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 010949, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 00277, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG CG 963 od 22.08.2016. do 28.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG MN 549 od 22.08.2016. do 28.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG CG 507 od 22.08.2016. godine do 28.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0002263, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0002310, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj PG CG 508 od 22.08.2016. do 28.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj 0002609, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj 0002364, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 00825, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG CG 446 od 22.08.2016. do 26.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG CG 168 od 22.08.2016. do 26.08.2016.godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 006216, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0008501, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG MN 183 od 22.08.2016 do 28.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG MN 263 od 22.08.2016. do 28.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 002339, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG CG 512, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 006793, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0010190, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0010188, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0010189, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG CG 617 od 22.08. do 28.08.2016.godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0006558 Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG CG 382 od 23.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG CG 382 od 24.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG CG 382 od 26.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0012782, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG CG 253 od 22.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG CG 253 od 22.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG CG 253 od 24.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG CG 253 od 25.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG CG 253 od 26.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0011843, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG CG 190 od 25.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG CG 190 od 25.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG CG 190 od 22.08.2016. do 28.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 04893, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 000798, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG MN 593 od 26.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG MN 593 od 23.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 03124, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG CG 086 od 25.08.2016. godine,Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 04736, Savjet Agencije je našao da je žalba neosnovana.

Savjet Agencije je nedvosmisleno utvrdio da se sadržaj putnih naloga ne razlikuje od onoga što je objavljeno na internet stranici na linku http://www.uip.gov.me/Impelementacija\_ZFPSIK/.

Član 235 Zakona o opštem upravnom postupku propisuje da će drugostepeni organ odbiti žalbu kada utvrdi da je postupak koji je rješenju prethodio pravilno sproveden i da je rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana. Članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti nije dužan da omogući pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti te je organ vlasti dužan, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi, obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Kako je Uprava za inspekcijske poslove u zakonskom roku podnosiocu zahtjeva dostavila obavještenje br. UP 0801-03/2016-158/2 od 25.08.2016. godine u kom se navodi da su tražene informacije javno dostupne na sajtu Uprave za inspekcijske poslove te je Savjet Agencije provjerom utvrdio da su objavljene na linku <http://www.uip.gov.me/Impelementacija_ZFPSIK/> na kom je objavljena tražena informacija i to: Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0001212, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0001211, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0009041, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0000548, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0000547, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0012481, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0012480, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 005410, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0000734, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0003393, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 04737, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0004240, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 03785, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG MN 740 od 22.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski brojPG MN 790 od 23.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG MN 790 od 24.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG MN 790 od 26.08.2016.godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 00213, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 010949, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 00277, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG CG 963 od 22.08.2016. do 28.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG MN 549 od 22.08.2016. do 28.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG CG 507 od 22.08.2016. godine do 28.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0002263, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0002310, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj PG CG 508 od 22.08.2016. do 28.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj 0002609, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj 0002364, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 00825, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG CG 446 od 22.08.2016. do 26.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG CG 168 od 22.08.2016. do 26.08.2016.godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 006216, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0008501, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG MN 183 od 22.08.2016 do 28.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG MN 263 od 22.08.2016. do 28.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 002339, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG CG 512, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 006793, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0010190, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0010188, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0010189, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG CG 617 od 22.08. do 28.08.2016.godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0006558 Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG CG 382 od 23.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG CG 382 od 24.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG CG 382 od 26.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0012782, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG CG 253 od 22.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG CG 253 od 22.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG CG 253 od 24.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG CG 253 od 25.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG CG 253 od 26.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 0011843, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG CG 190 od 25.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG CG 190 od 25.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG CG 190 od 22.08.2016. do 28.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 04893, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 000798, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG MN 593 od 26.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG MN 593 od 23.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 03124, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarski broj PG CG 086 od 25.08.2016. godine,Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 04736, Savjet Agencije je utvrdio da je Uprava za inspekcijske poslove pravilno primjenila materijalno pravo i član 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, na način što je obavještenjem dala jasan link gdje se može pronaći tražena informacija na internet stranici Uprave za inspekcijske poslove te je našao da je žalba neosnovana. Žalbeni navodi koji se odnose na osporavanje kvaliteta objavljene informacije nijesu predmet nadležnosti Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama već samo činjenica da li je informacija koja je predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama javno objavljena što je utvrđeno uvidom u intenet stranicu Uprave za inspekcijske poslove i dokumetaciju dostavljenu od strane prvostepenog organa, te upućujemo podnosioca na nadležan organ Agenciju za sprečavanje korupcije i druge organe koji su zaduženi da prate kvalitet objavljenih informacija. Sa iznijetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**