**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br.UP II 07-30-2133-2/16**

**Podgorica,05.07.2017.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO Mans br.16/97569, 16/97570, 16/97571, 16/97572, 16/97573, 16/97574, 16/97575, 16/97576, 16/97577, 16/97578, 16/97579 od 27.09.2016.godine izjavljene radi poništaja akta Direkcije za željeznice broj: 422/16 od 13.09.2016.godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12) i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”,br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 25.11.2016. godine, donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se odbija kao neosnovana

**O b r a z l o ž e nj e**

Prvostepeni organ je donio akt br. 422/16 od 13.09.2016.godine kojim obavještava podnosioca zahtjeva br.16/97569, 16/97570, 16/97571, 16/97572, 16/97573, 16/97574, 16/97575, 16/97576, 16/97577, 16/97578, 16/97579, da je tražena informacija kopija analitičkih kartica svih računa za periode od 12/07/2016. do 17/07/2016, od 18/07/2016 do 24/07/2016, od 25/07/2016 do 31/07/2016, od 01/08/2016 do 07/08/2016 i od 08/08/2016 do 14/08/2016 koje institucija ima u svom posjedu i koje je dužna objavljivati sedmodnevno (u skladu sa čl.28 st.3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja) Dokument treba da sadrži najmanje: broj konta/naloga, naziv korisnika budžeta (organa koji je/su uključeni u analitičku karticu), naziv dobavljača, izvor sredstava, broj budžetske linije, datum plaćanja, iznos plaćanja i svrhu plaćanja; Kao i informaciju koja se tiče svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima za periode: od 12/07/2016 do 17/07/2016, od 18/07/2016 do 24/07/2016; od 25/07/2016 do 31/07/2016, od 01/08/2016 do 07/08/2016, od 08/08/2016 do 14/08/2016 i od 15/08/2016 do 21/08/2016 koje su svi državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državni fondovi i privredna društva čiji je osnovač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica dužni da objavljuju sedmodnevno ( u skladu sa čl.32 st.3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja). Dokument treba da uključuje: Evidenciju utroška goriva i maziva i evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, dostupna na internet stranici Direkcije za željeznice.

Protiv ovog akta u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se u bitnom navodi da se akt pobija zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i povrede pravila postupka. Da je od strane žalioca upućen set zahtjeva za pristup informacijama kojim je od Direkcije za željeznice traženo da dostavi analitičkih kartica svih računa za periode od 12/07/2016. do 17/07/2016, od 18/07/2016 do 24/07/2016, od 25/07/2016 do 31/07/2016, od 01/08/2016 do 07/08/2016 i od 08/08/2016 do 14/08/2016 koje institucija ima u svom posjedu i koje je dužna objavljivati sedmodnevno (u skladu sa čl.28 st.3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja) Dokument treba da sadrži najmanje: broj konta/naloga, naziv korisnika budžeta (organa koji je/su uključeni u analitičku karticu), naziv dobavljača, izvor sredstava, broj budžetske linije, datum plaćanja, iznos plaćanja i svrhu plaćanja; Kao i informaciju koja se tiče svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima za periode: od 12/07/2016 do 17/07/2016, od 18/07/2016 do 24/07/2016; od 25/07/2016 do 31/07/2016, od 01/08/2016 do 07/08/2016, od 08/08/2016 do 14/08/2016 i od 15/08/2016 do 21/08/2016 koje su svi državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državni fondovi i privredna društva čiji je osnovač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica dužni da objavljuju sedmodnevno ( u skladu sa čl.32 st.3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja). Dokument treba da uključuje: Evidenciju utroška goriva i maziva i evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena i učinka. Navodi se da je dana 15.09.2016. godine Direkcija za željeznice dostavila akt br. 422/16 od 13.09.2016.godine kojim obavještava žalioca da je tražena informacija javno objavljena na zvaničnom sajtu organa. Žalilac ističe da je u postupku donošenja osporenog akta prvostepeni organ na štetu žalioca povrijedio zakon, te da shodno odredbi člana 26 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti , te da je prema stavu 2 istog člana propisano u slučaju iz stava 1 ovo člana organ vlasti dužan je da, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Žalilac navodi da je pretragom internet stranice, na koju prvostepeni organ upućuje, pronašao analitičke kartice za navedeni period , koje su nepotpune, i ne sadrže podake koji bi garantovali potpuni uvid u potrošnju budžetskih sredstava. Naime, u svim objavljenim analitičkim karticama nijesu prikazani podaci kao što su: broj konta/naloga i svrha plaćanja/naziv konta GK, dok u analitičkim karticama objavljenim za prva tri izvještajna perioda nije dat prikaz ni izvora plaćanj. Na taj način je prvostepeni organ, po mišljenju žalioca, ograničio transparentnost i kontrolu potošnje budžetskih sredstava, jer objavljeni dio informacija nije dovoljan za utvrđivanje činjenica kako se raspoređuju navedena sredstva u predizbornom periodu, pa nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe državnih sredstava. Takođe, objavljeni putni nalozi koji se nalaze na navedenoj internet stranici ne sadrže potrebne podatke i nisu u skladu sa obrascem putnog naloga koji je definisan Pravilnikom o oobrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenju evidencije izdatih putnih naloga /Uredbom o uslovima i načinu korišćenja prevoznih sredstava u svojini Crne Gore. Kako je prvostepeni organ objavio samo prvu stranu putnih naloga, izostavljajući djelove obrasca koji su definisani pravilnikom: evidenciju utroška goriva i maziva, evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, iz istih nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe službenih vozila u predizbornim kampanjama. Žalilac ističe da su predmet injegovog nteresovanja analitičke kartice iz kojih se jasno mogu vidjeti broj konta/naloga, naziv korisnika budžeta (organa koji je/su uključeni u analitičku karticu), naziv dobavljača, izvor sredstava, broj budžetske linije, datum plaćanja, iznos plaćanja i svrhu plaćanja/naziv konta GK, a koji obuhvataju kompletan period naveden u zahtjevima, kao i putni nalozi sa svim potrebnim informacijama, a prema navedenom Pravilniku/Uredbi, pa imajući u vidu navedeno jasno je da informacije na koje nas prvostepeni organ upućuje ne odgovaraju traženim. Shodno tome, informacije na koje prvostepeni organ upućuje žalioca niejsu relevantne niti suštinski odgovaraju informacijama traženim zahtjevom za slobodan pristup informacijama, zbog čega žalilac ističe da je prvostepeni organ pogrešno utvrdio činjenično stanje i na osnovu toga pogrešno ograničio pristup traženoj informaciji. Predlaže da Savjet Agencije poništi akt Direkcije za željeznice br.422/16 od 13.09.2016.godine i meritorno odluči .

Prvostepeni organ je dana 13.10.2016.godine sa br.493/16 dostavio odgovor na žalbu u kojem je naveo da je ovaj organ donio akt broj 422/16 od 13.09.2016.godine, u kojem je upoznala podnosioca zahtjeva da se tražene informacije nalaze na sajtu organa i da isti mogu izvršiti uvid u traženu dokumentaciju. Na sajtu prvostepenog organa se nalaze predmetne analitičke kartice i putni nalozi koji sadrže podatke za koje prvostepeni organ smatra da su u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, tačnije članom 28 stav 3 i članom 32. Što se tiče analitičkih kartica, prvostepeni organ ističe da on ne može sa sigurnošću utvrditi, iz zakonskih i podzakonskih akata šta sve treba analitička kartica da sadrži ali ostaje podnosiocu prostor da podnese novi zahtjev i obrati se organu za davanje detaljne informacije, neke fakture ili akta kojom bi preciznije utvrdili svrhu tražene informacije ili dokumenta.

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda, odgovora na žalbu uvida u dostavljene analitičke kartice i putne naloge i neposrednog uvida na link prvostepenog organa <http://www.dzzcg.me/page.php?p=17> na kom je objavljena tražena informacija zahtjevom za slobodan pristup informacijama br. 16/97569, 16/97570, 16/97571, 16/97572, 16/97573, 16/97574, 16/97575, 16/97576, 16/97577, 16/97578, 16/97579 i to:

Analitička kartica za period od 14.09.2016. do 16.09.2016. godine; Analitička kartica za period od 21.07.2016. do 22.07.2016. godine; Analitička kartica za period od 28.07.2016. do 28.07.2016. godine; Analitička kartica za period od 28.07.2016. do 02.08.2016. godine; Analitička kartica za period od 05.08.2016. do 11.08.2016. godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva od 12.09.2016. godine za vozilo PGMN530 za period od 12.09.2016. do 18.09.2016. godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva od 12.09.2016. godine za vozilo PGDS857 za period od 12.09.2016. do 18.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.001256 za vozilo PGMN530 za period od 12.09.2016. do 18.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.001255 za vozilo PGDS857 za period od 12.09.2016. do 18.09.2016. godine; Putni nalog za putničko vozilo br.0012683 od 01.07.2016. godine za vozilo PGMN530 sa vremenom važenja putnog naloga do 31.07.2016. godine; Putni nalog za putničko vozilo br.0012685 od 01.07.2016. godine za vozilo PGDS857 sa vremenom važenja putnog naloga do 31.07.2016. godine; Putni nalog za putničko vozilo br.0012683 od 01.07.2016. godine za vozilo PGMN530 sa vremenom važenja putnog naloga do 31.07.2016. godine; Putni nalog za putničko vozilo br.0012685 od 01.07.2016. godine za vozilo PGDS857 sa vremenom važenja putnog naloga do 31.07.2016. godine; Putni nalog za putničko vozilo br.0012686 od 01.08.2016. godine za vozilo PGDS857 sa vremenom važenja putnog naloga do 31.08.2016. godine; Putni nalog za putničko vozilo br.0012687 od 01.08.2016. godine za vozilo PGMN530 sa vremenom važenja putnog naloga do 31.08.2016. godine; Putni nalog za putničko vozilo br.0012686 od 01.08.2016. godine za vozilo PGDS857 sa vremenom važenja putnog naloga do 31.08.2016. godine; Putni nalog za putničko vozilo br.0012687 od 01.08.2016. godine za vozilo PGMN530 sa vremenom važenja putnog naloga do 31.08.2016. godine; Putni nalog za putničko vozilo br.0012686 od 01.08.2016. godine za vozilo PGDS857 sa vremenom važenja putnog naloga do 31.08.2016. godine i Putni nalog za putničko vozilo br.0012687 od 01.08.2016. godine za vozilo PGMN530 sa vremenom važenja putnog naloga do 31.08.2016. godine, Savjet Agencije je našao da je žalba neosnovana. Savjet Agencije je nedvosmisleno utvrdio da se putni nalozi i analitičke kartice u koje je imao uvid ne razlikuju od objavljenih na internet stranici prvostepenog organa, na linku: <http://www.dzzcg.me/page.php?p=17>

Član 235 Zakona o opštem upravnom postupku propisuje da će drugostepeni organ odbiti žalbu kada utvrdi da je postupak koji je rješenju prethodio pravilno sproveden i da je rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana. Članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti nije dužan da omogući pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti te je organ vlasti dužan, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi, obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno obavljena. Direkcija za željeznice je u zakonskom roku podnosiocu zahtjeva dostavila obavještenje br. 422/16 od 13.09.2016.godine u kom se navodi da su tražene informacije javno dostupne na sajtu ovog organa, te je Savjet Agencije neposrednim uvidom na link <http://www.dzzcg.me/page.php?p=17> utvrdio da je objavljena tražena informacija i to: Analitička kartica za period od 14.09.2016. do 16.09.2016. godine; Analitička kartica za period od 21.07.2016. do 22.07.2016. godine; Analitička kartica za period od 28.07.2016. do 28.07.2016. godine; Analitička kartica za period od 28.07.2016. do 02.08.2016. godine; Analitička kartica za period od 05.08.2016. do 11.08.2016. godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva od 12.09.2016. godine za vozilo PGMN530 za period od 12.09.2016. do 18.09.2016. godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva od 12.09.2016. godine za vozilo PGDS857 za period od 12.09.2016. do 18.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.001256 za vozilo PGMN530 za period od 12.09.2016. do 18.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.001255 za vozilo PGDS857 za period od 12.09.2016. do 18.09.2016. godine; Putni nalog za putničko vozilo br.0012683 od 01.07.2016. godine za vozilo PGMN530 sa vremenom važenja putnog naloga do 31.07.2016. godine; Putni nalog za putničko vozilo br.0012685 od 01.07.2016. godine za vozilo PGDS857 sa vremenom važenja putnog naloga do 31.07.2016. godine; Putni nalog za putničko vozilo br.0012683 od 01.07.2016. godine za vozilo PGMN530 sa vremenom važenja putnog naloga do 31.07.2016. godine; Putni nalog za putničko vozilo br.0012685 od 01.07.2016. godine za vozilo PGDS857 sa vremenom važenja putnog naloga do 31.07.2016. godine; Putni nalog za putničko vozilo br.0012686 od 01.08.2016. godine za vozilo PGDS857 sa vremenom važenja putnog naloga do 31.08.2016. godine; Putni nalog za putničko vozilo br.0012687 od 01.08.2016. godine za vozilo PGMN530 sa vremenom važenja putnog naloga do 31.08.2016. godine; Putni nalog za putničko vozilo br.0012686 od 01.08.2016. godine za vozilo PGDS857 sa vremenom važenja putnog naloga do 31.08.2016. godine; Putni nalog za putničko vozilo br.0012687 od 01.08.2016. godine za vozilo PGMN530 sa vremenom važenja putnog naloga do 31.08.2016. godine; Putni nalog za putničko vozilo br.0012686 od 01.08.2016. godine za vozilo PGDS857 sa vremenom važenja putnog naloga do 31.08.2016. godine i Putni nalog za putničko vozilo br.0012687 od 01.08.2016. godine za vozilo PGMN530 sa vremenom važenja putnog naloga do 31.08.2016. godine, te je Savjet Agencije našao da je žalba neosnovana. Savjet Agencije je utvrdio da je Direkcija za željeznice pravilno primjenila materijalno pravo i član 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, na način što je obavještenjem dala jasno obavještenje gdje se može pronaći tražena informacija na internet stranici Uprave za šume, te je našao da je žalba neosnovana. Žalbeni navodi koji se odnose na osporavanje kvaliteta objavljene informacije nijesu predmet nadležnosti Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama već samo činjenica da li je informacija koja je predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama javno objavljena što je utvrđeno uvidom u intenet stranicu Direkcije za željeznice i dokumetaciju dostavljenu od strane prvostepenog organa, te upućujemo podnosioca na nadležan organ Agenciju za sprečavanje korupcije i druge organe koji su zaduženi da prate kvalitet objavljenih informacija.

Sa iznijetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**