**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br.UP II 07-30-1339-2/16**

**Podgorica, 21.08.2017.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO Mans br.16/96837 od 01.09.2016. godine izjavljene radi poništaja akta Ministarstva za ljudska i manjinska prava broj: 060-65-01/16-3 od 15.08.2016.godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12) i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”,br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 21.09.2016. godine, donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se odbija kao neosnovana

**O b r a z l o ž e nj e**

Prvostepeni organ je donio akt broj: 060-65-01/16-3 od 15.08.2016.godine, kojim obavještava podnosioca zahtjeva da je navedena inforamcija javno objavljena na sajtu Ministarstva za ljudska i manjinska prava Crne Gore, te da je istu moguće pronaći na adresi: <http://www.mmp.gov.me>/vodici.

Protiv ovog akta u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se u bitnom navodi da se akt pobija zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i povrede pravila postupka. Da je dana 15.08.2016.godine upućen zahtjev za pristup informacijama kojim je od Ministarstva za ljudska i manjinska prava traženo da dostavi kopiju analitičkih kartica svih računa (za periode od 25/07/2016 do 31/07/2016 koje institucija ima u svom posjedu i koje je dužna objavljivati sedmodnevno (u skladu sa čl. 28, st. 3, Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja) (koje sadrže: broj konta/naloga, naziv korisnika budžeta, naziv dobavljača, izvor sredstava, broj budžetske linije, datum plačanja, iznos plačanja i svrhu plačanja...). Navodi se da je dana 18. avgusta 2016. godine Ministarstvo za ljudska i manjinska prava dostavila akt broj: 060-65-01/16-3 od dana 15. avgusta 2016. godine kojim obavještava žalioca da je tražena informacija javno objavljena na sajtu ovog organa. Žalilac ističe da je u postupku donošenja osporenog akta prvostepeni organ je na štetu žalioca povrijedio zakon, te da shodno odredbi člana 26 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti. Nadalje se navodi da je prema stavu 2 istog člana: "U slučaju iz stava 1 ovo člana organ vlasti dužan je da, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena.". Žalilac ističe da se na internet stranici nalaze nepotpune analitičke kartice koje ne sadrže podatke koji bi garantovali potpuni uvid u potrošnju budžetskih sredstava, kao što su svrha plaćanja, broj konta/naloga, broj budžetske linije. Takođe naziv kolona u analitičkoj kartici su zatamnjeni, a dati podaci su nejasni i/ili nepotpuno prikazani, čime je javnosti otežan uvid u pojedinačnu i ukupnu potrošnju prvostepenog organa, a samim tim i analizu objavljenih podataka. Na taj način prvostepeni organ je ograničio transparentnost i kontrolu potrošnje budžetskih sredstava jer objavljeni dio informacije nije dovoljan za utvrđivanje činjenica kako se raspoređuju navedena sredstva u predizbornom periodu, pa nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe državnih sredstava. Nadalje, žalilac ističe da su predmet njegovog interesovanja analitičke kartice iz kojih se jasno mogu vidjeti broj konta/naloga,, naziv korisnika budžeta, naziv dobavljača, izvor sredstava, broj budžetskih linija, datum plaćanja, iznos plaćanja i svrha plaćanja. Žalilac ističe da informacija na koju Ministarstvo za ljudska i manjinska prava upućuje nije relevantna, niti suštinski odgovara informaciji traženoj zahtjevom za slobodan pristup informacijama, zbog čega je prvostepeni organ pogrešno utvrdio činjenično stanje i na osnovu toga pogrešno ograničio pristup traženoj informaciji. Osim toga, članom 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da o zahtjevu za pristup informaciji organ vlasti odlučuje rješenjem kojim odobrava pristup traženoj informaciji ili njenom dijelu ili zahtjev odbija. Kako osporeni akt predstavlja obavještenje, žalilac ukazuje na to da u konkretnom slučaju, od strane prvostepenog organa, nije postupljeno shodno navedenoj zakonskoj odredbi, te da osporeni akt ne ispunjava zakonom propisanu formu. Osporeni akt nije donijet u zakonom propisanoj formi, a shodno članu 203 Zakona o opštem upravnom postupku, te apsolutno ne sadrži ni jedan razlog koji bi upućivao na valjanu odluku u konkretnom slučaju i način na koji je prilikom donošenje istog postupljeno, te prilikom donošenja istog nije primijenjen bilo kakav propis. Zato je osporeni akt nerazumljiv i nezakonit, jer nedostatak valjanog obrazloženja onemogućava uopšte utvrdivanje zakonitosti i pravilnosti istog. Obzirom da je donošenjem akta Ministarstva za ljudska i manjinska prava uskraćeno zakonsko pravo podnosiocu zahtjeva na slobodan pristup informacijama žalilac predlaže da Savjet Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama poništi akt Ministarstva za ljudska i manjinska prava broj: 060-65-01/16-3 od 15. avgusta 2016. godine i meritorno odluči.

Prvostepeni organ je uz dostavljanje žalbe aktom br.060-65-04/16-5 od 06.09.2016.godine dao izjašnjenje na žalbu u kom je naglasio da je saglasno članu 13 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („SL.list CG“ br.44/12 ) obavijestio Mrežu za afirmaciju nevladinog sektora, MANS – da se kopije Analitičkih kartica svih računa za traženi period nalaze na web portalu Ministarstva za ljudska i manjinska prava na adresi: <http://www.mmp.gov.me/vodici>.

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda, izjašnjenja na žalbu, uvida u dostavljene analitičke kartice, neposrednog uvida na linku <http://www.minmanj.gov.me/biblioteka>, na kom je objavljena tražena informacija i to: Analitička kartica Ministarstva za ljudska i manjinska prava za period od 25.07. do 31.07.2016. godine, Savjet Agencije je našao da je žalba neosnovana.

Savjet Agencije je neposrednim uvidom nedvosmisleno utvrdio da se analitičke kartice u spisima predmeta ne razlikuju od onih koje su objavljene na sajtu prvostepenog organa, na linku: <http://www.minmanj.gov.me/biblioteka>

Član 235 Zakona o opštem upravnom postupku propisuje da će drugostepeni organ odbiti žalbu kada utvrdi da je postupak koji je rješenju prethodio pravilno sproveden i da je rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana. Članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti nije dužan da omogući pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti. U slučaju iz stava 1 ovog člana organ vlasti dužan je da, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi, obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Kako je Ministarstvo za ljudska i manjinska prava u zakonskom roku podnosiocu zahtjeva dostavila obavještenje u kom se navodi da su tražene informacije javno dostupne na linku <http://www.minmanj.gov.me/biblioteka> , na kom je objavljena tražena informacija i to: Analitička kartica Ministarstva za ljudska i manjinska prava za period od 25.07. do 31.07. 2016. godine,Savjet Agencije je utvrdio da je Ministarstvo za ljudska i manjinska prava pravilno primjenilo materijalno pravo i član 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, na način što je obavještenjem dalo jasan link gdje se može pronaći tražena informacija na internet stranici Ministarstvo za ljudska i manjinska prava te je našao da je žalba neosnovana. Žalbeni navodi koji se odnose na osporavanje kvaliteta objavljene informacije nijesu predmet nadležnosti Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama već samo činjenica da li je informacija koja je predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama javno objavljena što je utvrđeno uvidom u intenet stranicu Ministarstva za ljudska i manjinska prava i dokumetaciju dostavljenu od strane prvostepenog organa, te upućujemo podnosioca na nadležan organ Agenciju za sprečavanje korupcije i druge organe koji su zaduženi da prate kvalitet objavljenih informacija.

Sa iznijetih razloga, shodno članu 35 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**