**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br.UP II 07-30-2390-2/16**

**Podgorica, 07.06.2017.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO MANS br.16/102274 od 28.10.2016.godine izjavljene radi poništaja akta Ministarstva održivog razvoja i turizma broj: 1401/5-182/2 od dana 17.10.2016.godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12) i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 11.11.2016. godine, donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se odbija kao neosnovana

**O b r a z l o ž e nj e**

Po osnovu podnijetog zahtjeva Mreže za afirmaciju nevladinog sektora br. 16/102274 od 14.10.2016.godine kojim je tražena informacija koja se tiče kopije svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilom za period od 03.10.2016. do 09.10.2016.godine, dokument treba da uključuje evidenciju utroška goriva i maziva, evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, prvostepeni organ je donio akt br. 1401/5-182/2 od dana 17.10.2016.godine kojim obavještava podnosioca zahtjeva, shodno članu 26 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, da je tražena informacija javno objavljena i dostupna na internet stranici ovog ministarstva,na linku <http://www.mrt.gov.me/rubrike/spi/spi-imovina/137516/Popis-automobila-koje-koristi-Ministarstvo-odrzivog-razvoja-i-turizma-i-izdati-putni-nalozi-sluzbenim-vozilima.html> te da shodno odredbi istog člana Zakona, Ministarstvo održivog razvoja i turizma nije dužno da omogući pristup na traženi način.

Protiv ovog akta u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se u bitnom navodi da se akt pobija zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i povrede pravila postupka. Da je dana 14.10.2016.godine upućen zahtjev za pristup informacijama kojim je od Ministarstva održivog razvoja i turizma traženo da dostavi kopije svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilom za period od 03.10.2016. do 09.10.2016.godine, a koji dokument treba da uključuje evidenciju utroška goriva i maziva, evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena i učinka. Navodi se da je dana 19.10.2016. godine Ministarstvo održivog razvoja i turizma dostavilo akt br. 1401/5-182/2 od dana 17.10.2016.godine kojim obavještava žalioca da je tražena informacija javno objavljena na zvaničnom sajtu organa, navodeći tačan link na kom se ista nalazi. Žalilac ističe da je u postupku donošenja osporenog akta prvostepeni organ na štetu žalioca povrijedio zakon, te da shodno odredbi člana 26 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti , te da je prema stavu 2 istog člana propisano u slučaju iz stava 1 ovo člana organ vlasti dužan je da, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Žalilac ističe da je pretragom internet stranice, na koju prvostepeni organ upućuje, pronašao putne naloge za navedeni period koji se odnose na Dirkeciju za javne radove, ne sadrže sve potrebne podatke i nijesu u skladu sa obrascem putnog naloga koji je definisan Pravilnikom o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenju evidencije izdatih putnih naloga/Uredbom o uslovima i načinu korišćenja prevoznih sredstava u svojini Crne Gore. U navedenim putnim nalozima su izostavljeni podaci o utrošku goriva i maziva, zbog čega iz istih nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe službenih vozila u predizbornim kampanjama. Žalilac ističe da su predmet zahtjeva bili putni nalozi sa svim potrebnim informacijama, taksativno navedeni u zahtjevu, a u skladu sa Pravilnikom /Uredbom i da je nesporno da prvostepeni organ nije objavio informaciju traženu zahtjevom, već se na istoj nalazi nepotpun putni nalog, koji je kao takav neupotrebljiv. Isti ne sadrže sve potrebne podatke i nijesu u skladu sa obrascem putnog naloga koji je definisan Pravilnikom o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenju evidencije izdatih putnih naloga. Kako je prvostepeni organ je izostavio djelove obrasca koji su definisani pravilnikom: evidenciju utroška goriva i maziva, evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka iz istog nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe vozila u predizbornim kampanjama.Shodno tome, navodi dalje žalilac, informacije na koje upućuje prvostepeni organ nijesu relevantn e, niti suštinski odgovaraju informacijama traženim zahtjevom za slobodan pristup informacijama, zbog čega žalilac smatra da je prvostepeni organ pogrešno utvrdio činjenično stanje i na osnovu toga pogrešno ograničio pristup informacijama na njegovu štetu, žalilac blagovremeno izjavljuje žalbu i predlaže da Savjet Agencije poništi akt Ministarstva održivog razvoja i turizma br. 1401/5-182/2 od dana 17.10.2016.godine i meritorno odluči.

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda, uvida u dostavljene putne naloge i neposrednog uvida na web sajtu Ministarstva održivog razvoja i turizma na kom je objavljena tražena informacija zahtjevom za slobodan pristup informacijama br. 16/102274 od 14.10.2016.godine i to: Putni nalog za putničko vozilo br.344931 od 03.10.2016.godine, za putničko vozilo PG MN 576 za 03.10.2016.godine, evidencije utroška goriva i maziva i prateća evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 03.10.do 09.10.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo br.344932 od 03.10.2016.godine, za putničko vozilo PG MN 577 za 09.10.2016.godine, evidencija utroška goriva i maziva, prateća evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vo344933 od 03.10.2016.godine, za putničko vozilo PG CG 660 za 09.10.2016.godine, evidencija utroška goriva i maziva, prateća evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 03.10. do 09.10.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo br.344934 od 03.10.2016.godine, za putničko vozilo PG CG 669 za 09.10.2016.godine,evidencija utroška goriva i maziva i prateća evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 03.10.do 09.10.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo br.344935 od 03.10.2016.godine, za putničko vozilo PG MN 574 za 09.10.2016.godine,evidencija utroška goriva i maziva i prateća evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 03.10.do 09.10.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo br.344936 od 03.10.2016.godine, za putničko vozilo PG CG 835 za 09.10.2016.godine,evidencija utroška goriva i maziva i prateća evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 03.10.do 09.10.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo br.344927 od 03.10.2016.godine, za putničko vozilo PG CG 027 za 09.10.2016.godine,evidencija utroška goriva i maziva i prateća evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 03.10.do 09.10.2016.godine; Putni nalog za putničko vozilo br.344928 od 03.10.2016.godine, za putničko vozilo PG CG 940 za 09.10.2016.godine,evidencija utroška goriva i maziva i prateća evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 03.10.do 09.10.2016.godine; Putni nalog za putničko vozilo br.344929 od 03.10.2016.godine, za putničko vozilo PG CG 333 za 09.10.2016.godine,evidencija utroška goriva i maziva i prateća evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 03.10.do 09.10.2016.godine; Putni nalog za putnički automobil br.093462 od 30.09.2016.godine, za putničko vozilo PG CG 127 za period od 01.10. do 31.10.2016.godine,evidencija relacija vremena i pređenih kilometara sa potpisom korisnika, Putni nalog za putnički automobil br.093463 od 30.09.2016.godine, za putničko vozilo PG CG 147 za period od 01.10. do 31.10.2016.godine,evidencija relacija vremena i pređenih kilometara za period od 01.10.do 10.10.2016.sa potpisom korisnika, Putni nalog za putnički automobil br.093459 od 30.09.2016.godine, za putničko vozilo PG CG 454 za period od 01.10. do 31.10.2016.godine,evidencija relacija vremena i pređenih kilometara za period od 01.10.do 10.10.2016.godine sa potpisom korisnika; Putni nalog za putnički automobil br.093460 od 30.09.2016.godine, za putničko vozilo PG CG 988 za period od 01.10. do 31.10.2016.godine,evidencija relacija vremena i pređenih kilometara za period 03.10.do 10.10.2016.godine sa potpisom korisnika i Putni nalog za putnički automobil br.093461 od 30.09.2016.godine, za putničko vozilo PG MN 587 za period od 01.10. do 31.10.2016.godine,evidencija relacija vremena i pređenih kilometara za period od 03.10.do 10.10.2016.godine sa potpisom korisnika,Savjet Agencije je našao da je žalba neosnovana. Savjet Agencije je nesporno utvrdio da se putni nalozi u koje je imao uvid, koji su u prilogu spisa se ne razlikuju od onoh koji su objvljeni na internet stranici prvostepenog organa.

Član 235 Zakona o opštem upravnom postupku propisuje da će drugostepeni organ odbiti žalbu kada utvrdi da je postupak koji je rješenju prethodio pravilno sproveden i da je rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana. Članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti nije dužan da omogući pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti te je organ vlasti dužan, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi, obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Kako je Ministarstvo održivog razvoja i turizma u zakonskom roku podnosiocu zahtjeva dostavilo obavještenje br. 1401/5-182/2 od dana 17.10.2016.godine u kom se navodi da su tražene informacije javno dostupne na web sajtu ovog organa, na kom je objavljena tražena informacija i to: Putni nalog za putničko vozilo br.344931 od 03.10.2016.godine, za putničko vozilo PG MN 576 za 03.10.2016.godine, evidencije utroška goriva i maziva i prateća evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 03.10.do 09.10.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo br.344932 od 03.10.2016.godine, za putničko vozilo PG MN 577 za 09.10.2016.godine, evidencija utroška goriva i maziva, prateća evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač , Putni nalog br.344933 od 03.10.2016.godine, za putničko vozilo PG CG 660 za 09.10.2016.godine, evidencija utroška goriva i maziva, prateća evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 03.10. do 09.10.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo br.344934 od 03.10.2016.godine, za putničko vozilo PG CG 669 za 09.10.2016.godine,evidencija utroška goriva i maziva i prateća evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 03.10.do 09.10.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo br.344935 od 03.10.2016.godine, za putničko vozilo PG MN 574 za 09.10.2016.godine,evidencija utroška goriva i maziva i prateća evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 03.10.do 09.10.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo br.344936 od 03.10.2016.godine, za putničko vozilo PG CG 835 za 09.10.2016.godine,evidencija utroška goriva i maziva i prateća evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 03.10.do 09.10.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo br.344927 od 03.10.2016.godine, za putničko vozilo PG CG 027 za 09.10.2016.godine,evidencija utroška goriva i maziva i prateća evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 03.10.do 09.10.2016.godine; Putni nalog za putničko vozilo br.344928 od 03.10.2016.godine, za putničko vozilo PG CG 940 za 09.10.2016.godine,evidencija utroška goriva i maziva i prateća evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 03.10.do 09.10.2016.godine; Putni nalog za putničko vozilo br.344929 od 03.10.2016.godine, za putničko vozilo PG CG 333 za 09.10.2016.godine,evidencija utroška goriva i maziva i prateća evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 03.10.do 09.10.2016.godine; Putni nalog za putnički automobil br.093462 od 30.09.2016.godine, za putničko vozilo PG CG 127 za period od 01.10. do 31.10.2016.godine,evidencija relacija vremena i pređenih kilometara sa potpisom korisnika, Putni nalog za putnički automobil br.093463 od 30.09.2016.godine, za putničko vozilo PG CG 147 za period od 01.10. do 31.10.2016.godine,evidencija relacija vremena i pređenih kilometara za period od 01.10.do 10.10.2016.sa potpisom korisnika, Putni nalog za putnički automobil br.093459 od 30.09.2016.godine, za putničko vozilo PG CG 454 za period od 01.10. do 31.10.2016.godine,evidencija relacija vremena i pređenih kilometara za period od 01.10.do 10.10.2016.godine sa potpisom korisnika; Putni nalog za putnički automobil br.093460 od 30.09.2016.godine, za putničko vozilo PG CG 988 za period od 01.10. do 31.10.2016.godine,evidencija relacija vremena i pređenih kilometara za period 03.10.do 10.10.2016.godine sa potpisom korisnika i Putni nalog za putnički automobil br.093461 od 30.09.2016.godine, za putničko vozilo PG MN 587 za period od 01.10. do 31.10.2016.godine,evidencija relacija vremena i pređenih kilometara za period od 03.10.do 10.10.2016.godine sa potpisom korisnika, Savjet Agencije je utvrdio da je Ministarstvo održivog razvoja i turizma pravilno primjenilo materijalno pravo i član 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, na način što je obavještenjem dalo jasan link gdje se može pronaći tražena informacija na internet stranici ovog ministarstva te je našao da je žalba neosnovana. Žalbeni navodi koji se odnose na osporavanje kvaliteta objavljene informacije nijesu predmet nadležnosti Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama već samo činjenica da li je informacija koja je predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama javno objavljena što je utvrđeno uvidom u intenet stranicu <http://www.mrt.gov.me/rubrike/spi/spi-imovina/137516/Popis-automobila-koje-koristi-Ministarstvo-odrzivog-razvoja-i-turizma-i-izdati-putni-nalozi-sluzbenim-vozilima.html> i dokumetaciju dostavljenu od strane prvostepenog organa, te upućujemo podnosioca na nadležan organ Agenciju za sprečavanje korupcije i druge organe koji su zaduženi da prate kvalitet objavljenih informacija.

Sa iznijetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**