**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br.UP II 07-30-183-2/17**

**Podgorica, 20.07.2017.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO Mans br.16/100535 od 30.11.2016.godine izjavljene radi poništaja akta Sekretarijata za finansije Opštine Bijelo Polje br.05-1-4079/2 od 07.11.2016.godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12) i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”,br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 02.02.2017. godine, donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se odbija kao neosnovana

**O b r a z l o ž e nj e**

Po osnovu podnijetog zahtjeva Mreže za afirmaciju nevladinog sektora br. 16/100535 od 30.09.2016.godine kojim je tražena informacija koja se tiče kopije svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilom za period od 19.09.2016. do 25.09.2016.godine, a koji dokument treba da uključuje evidenciju utroška goriva i maziva, evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, prvostepeni organ je donio akt br. 05-1-4079/2 od 07.11.2016.godine kojim obavještava podnosioca zahtjeva, shodno članu 26 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, da je tražena informacija dostupna na internet stranici Opštine Bijelo Polje <http://www.bijelopolje.co.me/index.php/component/content/article/2411> te da je shodno članu 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama odlučeno da je ovaj organ objavio traženu informaciju na pomenutom sajtu pa nije dužan da istoj omogući pristup na traženi način.

Protiv ovog akta u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se u bitnom navodi da se akt pobija zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i povrede pravila postupka. Da je dana 30.09.2016.godine upućen zahtjev za pristup informacijama kojim je od Sekretarijata za finansije Opštine Bijelo Polje traženo da dostavi kopije svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilom za period od 19.09.2016. do 25.09.2016.godine, a koji dokument treba da uključuje evidenciju utroška goriva i maziva, evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena i učinka. Navodi se da je dana 21.11.2016. godine Služba za za finansije Opštine Bijelo Polje dostavila akt br. 05-1-4079/2 od 07.11.2016.godine kojim obavještava žalioca da je tražena informacija javno objavljena na zvaničnom sajtu organa, navodeći tačan link na kom se ista nalazi. Žalilac ističe da je u postupku donošenja osporenog akta prvostepeni organ je na štetu žalioca povrijedio zakon, te da shodno odredbi člana 26 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti , te da je prema stavu 2 istog člana propisano u slučaju iz stava 1 ovo člana organ vlasti dužan je da, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Žalilac ističe da je pretragom internet stranice, na koju prvostepeni organ upućuje, pronašao putne naloge za navedeni period, međutim isti ne sadrže sve potrebne podatke i nijesu u skladu sa obrascem putnog naloga koji je definisan Pravilnikom o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenju evidencije izdatih putnih naloga/Uredbom o uslovima i načinu korišćenja prevoznih sredstava u svojini Crne Gore. Kako je prvostepeni organ objavio samo pvu stranu putnog naloga izostavljajući djelove obrazca koji su definisani Pravilnikom: evidenciju utroška goriva i maziva, dok u pojedinim nedostaje i evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, pa iz istih nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe službenih vozila u predizbornim kampanjama. Shodno tome, objavljeni putni nalozi su nepotpuni,koji su kao takvi neupotrebljivi. Prema tome kako su predmet zahtjeva bili putni nalozi sa svim potrebnim informacijama, a prema navedenom Previliniku/Uredbi jasno je da informacija na koju upućuje prvostepeni organ nijesu relevantne, niti suštinski odgovaraju informacijama, zbog čega žalilac ističe da je prvostepeni organ pogrešno utvrdio čnjenično stanje i na osnovu toga pogrešno ograničio pristup traženoj informaciji. Obzirom da je donošenjem akta Sekretarijata za finansije Opštine Bijelo Polje uskraćeno zakonsko pravo na slobodan pristup informacijama na njegovu štetu, žalilac blagovremeno izjavljuje žalbu i predlaže da Savjet Agencije poništi akt Sekretarijata za finansije Opštine Bijelo Polje br05-1-4079/2 od 07.11.2016.godine i meritorno odluči .

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda, uvida u putne naloge u spisima predmeta i neposrednog uvida na linku <http://www.bijelopolje.co.me/index.php/component/content/article/2411> na kom je objavljena tražena informacija zahtjevom za slobodan pristup informacijama br.16/100535 od 30.09.2016.godine i to: Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje od 23.09.2016.godine za vozilo BPCG094; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje od 22.09.2016.godine za vozilo BPCG094; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje od 22.09.2016.godine za vozilo BPCG036; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.01/014 od 19.09.2016.godine za vozilo BPSOOO1; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.01/015 od 22.09.2016.godine za vozilo BPSOOO1; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.01/016 od 25.09.2016.godine; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje od 23.09.2016.godine za vozilo BPSCG138; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.57 od 21.09.2016.godine za vozilo BPCG052; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.42 od 19.09.2016.godine za vozilo PGFK456; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.43 od 20.09.2016.godine za vozilo PGFK456; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.44 od 21.09.2016.godine za vozilo PGFK456; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.45 od 22.09.2016.godine za vozilo PGFK456; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.46 od 22.09.2016.godine za vozilo BPAT221; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.47 od 23.09.2016.godine za vozilo PGFK456; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje od 23.09.2016.godine za vozilo BPCG052; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.52 od 19.09.2016.godine za vozilo BPCG093; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.51 od 19.09.2016.godine za vozilo BPCG093; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.54 od 20.09.2016.godine za vozilo BPCG093; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.55 od 21.09.2016.godine za vozilo BPCG093; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.56 od 21/22.09.2016.godine za vozilo BPCG093; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje od 22.09.2016.godine za vozilo BPCG093; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.57 od 22.09.2016.godine za vozilo BPCG093; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.60 od 23.09.2016.godine za vozilo BPCG093; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.61 od 24.09.2016.godine za vozilo BPCG093; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.62 od 25.09.2016.godine za vozilo BPCG093; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.15 od 19.09.2016.godine za vozilo BPAV515; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.16 od 20.09.2016.godine za vozilo BPAV515; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.17 od 21.09.2016.godine za vozilo BPAV515; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje za vozilo BPAV515; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.19 od 23.09.2016.godine za vozilo BPAV515; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje od 23.09.2016.godine za vozilo BPCG01; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.15 od 24.09.2016.godine za vozilo BPCG01; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.30 od 21.09.2016.godine za vozilo BPCG033; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.31 od 22.09.2016.godine za vozilo BPCG033; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.40 od 21.09.2016.godine za vozilo BPAZ940; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.29/9 od 19.09.2016.godine za vozilo BPCG076; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.30/9 od 20.09.2016.godine za vozilo BPCG076; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.31/9 od 22.09.2016.godine za vozilo BPCG076; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.32/9 od 23.09.2016.godine za vozilo BPCG076 i Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.33/9 od 24.09.2016.godine za vozilo BPCG076,Savjet Agencije je našao da je žalba neosnovana. Savjet Agencije je nesporno utvrdio da se putni nalozi u koje je imao uvid ne razlikuju od onih koji su objavljeni na internet stranici prvostepenog organa, na linku: <http://www.bijelopolje.co.me/index.php/component/content/article/2411>

Član 235 Zakona o opštem upravnom postupku propisuje da će drugostepeni organ odbiti žalbu kada utvrdi da je postupak koji je rješenju prethodio pravilno sproveden i da je rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana. Članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti nije dužan da omogući pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti te je organ vlasti dužan, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi, obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Kako je Sekretarijat za finansije Opštine Bijelo Polje u zakonskom roku podnosiocu zahtjeva dostavila obavještenje br. 05-1-4079/2 od 07.11.2016.godine u kom se navodi da su tražene informacije javno dostupne na linku <http://www.bijelopolje.co.me/index.php/component/content/article/2411>, na kom je objavljena tražena informacija i to: Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje od 23.09.2016.godine za vozilo BPCG094; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje od 22.09.2016.godine za vozilo BPCG094; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje od 22.09.2016.godine za vozilo BPCG036; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.01/014 od 19.09.2016.godine za vozilo BPSOOO1; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.01/015 od 22.09.2016.godine za vozilo BPSOOO1; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.01/016 od 25.09.2016.godine; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje od 23.09.2016.godine za vozilo BPSCG138; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.57 od 21.09.2016.godine za vozilo BPCG052; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.42 od 19.09.2016.godine za vozilo PGFK456; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.43 od 20.09.2016.godine za vozilo PGFK456; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.44 od 21.09.2016.godine za vozilo PGFK456; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.45 od 22.09.2016.godine za vozilo PGFK456; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.46 od 22.09.2016.godine za vozilo BPAT221; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.47 od 23.09.2016.godine za vozilo PGFK456; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje od 23.09.2016.godine za vozilo BPCG052; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.52 od 19.09.2016.godine za vozilo BPCG093; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.51 od 19.09.2016.godine za vozilo BPCG093; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.54 od 20.09.2016.godine za vozilo BPCG093; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.55 od 21.09.2016.godine za vozilo BPCG093; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.56 od 21/22.09.2016.godine za vozilo BPCG093; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje od 22.09.2016.godine za vozilo BPCG093; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.57 od 22.09.2016.godine za vozilo BPCG093; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.60 od 23.09.2016.godine za vozilo BPCG093; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.61 od 24.09.2016.godine za vozilo BPCG093; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.62 od 25.09.2016.godine za vozilo BPCG093; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.15 od 19.09.2016.godine za vozilo BPAV515; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.16 od 20.09.2016.godine za vozilo BPAV515; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.17 od 21.09.2016.godine za vozilo BPAV515; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje za vozilo BPAV515; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.19 od 23.09.2016.godine za vozilo BPAV515; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje od 23.09.2016.godine za vozilo BPCG01; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.15 od 24.09.2016.godine za vozilo BPCG01; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.30 od 21.09.2016.godine za vozilo BPCG033; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.31 od 22.09.2016.godine za vozilo BPCG033; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.40 od 21.09.2016.godine za vozilo BPAZ940; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.29/9 od 19.09.2016.godine za vozilo BPCG076; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.30/9 od 20.09.2016.godine za vozilo BPCG076; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.31/9 od 22.09.2016.godine za vozilo BPCG076; Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.32/9 od 23.09.2016.godine za vozilo BPCG076 i Nalog za korišćenje putničkog automobila za službene radnje br.33/9 od 24.09.2016.godine za vozilo BPCG076, Savjet Agencije je utvrdio da je Sekretarijat za finansije Opštine Bijelo Polje pravilno primjenio materijalno pravo i član 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, na način što je obavještenjem dao jasan link gdje se može pronaći tražena informacija na internet stranici Opštine Bijelo Polje te je našao da je žalba neosnovana. Žalbeni navodi koji se odnose na osporavanje kvaliteta objavljene informacije nijesu predmet nadležnosti Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama već samo činjenica da li je informacija koja je predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama javno objavljena što je utvrđeno uvidom u intenet stranicu Opštine Bijelo Polje i dokumetaciju dostavljenu od strane prvostepenog organa, te upućujemo podnosioca na nadležan organ Agenciju za sprečavanje korupcije i druge organe koji su zaduženi da prate kvalitet objavljenih informacija.

Sa iznijetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**