**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br.UP II 07-30-1649-2/16**

**Podgorica,19.05.2017.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO Mans br.16/97528 od 16.09.2016. godine izjavljene radi poništaja akta Ministarstva održivog razvoja i turizma br:1401/5-155/2 od dana 31.08.2016.godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12) i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”,br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 21.10.2016. godine, donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se odbija kao neosnovana

**O b r a z l o ž e nj e**

Prvostepeni organ je donio akt br:1401/5-155/2 kojim obavještava podnosioca zahtjeva br.16/97528 od 25.08.2016.godine, kojim je tražena kopija svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima za period od 15/08/2016. do 21/08/2016, koje su svi državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državni fondovi i privredna drštva čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica dužni da objavljuju sedmodnevno (u skladu sa članom 32 st.3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja). Dokument treba da uključuje: evidenciju utroška goriva i maziva i evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena i učinka. Prvostepeni organ je aktom obavijestio podnosioca zahtjeva na osnovu člana 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl.list CG“ 44/12) da je tražena informacija dostupna na internet stranici Ministarstva održivog razvoja i turizma <http://www.mrt.gov.me/rubrike/spi/spi-imovina/137510/Analitičke-kartice-Ministarstva-odrzivog-razvoja-i-turizma-i-Direkcije-javnih-radova.html>, te je shodno odredbama istog člana Zakona odlučeno kao u dispozitivu.

Protiv ovog akta u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se u bitnom navodi da se akt pobija zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i povrede pravila postupka. Da je dana 25.08.2016.godine upućen zahtjev za pristup informacijama kojim je od Ministarstva održivog razvoja i turizma traženo da dostavi kopije svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima za period od 15/08/2016. do 21/08/2016, koje su svi državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državni fondovi i privredna drštva čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica dužni da objavljuju sedmodnevno (u skladu sa članom 32 st.3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja). Dokument treba da uključuje: evidenciju utroška goriva i maziva i evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena i učinka. Navodi se da je dana 02.09.2016. godine Ministarstvo održivog razvoja i turizma dostavilo akt br:1401/5-155/2 od 31.08.2016.godine, kojim obavještava žalioca da je tražena informacija javno objavljena na zvaničnoj internet stranici tog organa. Žalilac ističe da je u postupku donošenja osporenog akta prvostepeni organ je na štetu žalioca povrijedio zakon, te da shodno odredbi člana 26 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti , te da je prema stavu 2 istog člana propisano u slučaju iz stava 1 ovo člana organ vlasti dužan je da, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Žalilac navodi da je pretragom internet stranice, na koju prvostepeni organ upućuje, pronašao putne naloge koji se odnose na Direkciju javnih radova, ne sadrže sve potrebne podatke i nijesu u skladu sa obrascem putnog naloga koji je definisan Pravilnikom o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenju evidencije izdatih putnih naloga. U navedenim putnim nalozima su izostavljeni podaci o utrošku goriva i maziva, zbog čega iz istih nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe službenih vozila u predizbornim kampanjama. Žalilac ističe da su predmet zahtjeva bili putni nalozi sa svim potrebnim informacijama , taksativno navedenim u zahtjevu, a u skladu sa Pravilnikom o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenju evidencije izdatih putnih naloga. Imajući u vidu navedeno, jasno je da informacije na koj eupućuje prvostepeni organ ne odgovaraju traženim, ističe dalje žalilac, zbog čega iz istih nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe službenih vozila u predizbornim kampanjama. Informacije na koje upućuje prvostepeni organ nijesu relevantne, niti suštinski odgovaraju informacijama , zbog čega žalilac smatra da je prvostepeni organ pogrešno utvrdio činjenično stanje i na osnovu toga pogrešno ograničio pristup traženim informacijama. Obzirom da je prvostepeni organ donošenjem akta br:1401/5-155/2 uskratio žaliocu pravo na slobodan pristup informacijama na njegovu štetu, to on blagovremeno izjavljuje žalbu i predlaže da Savjet Agencije poništi akt Ministarstva održivog razvoja i turizma i meritorno odluči.

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda, uvida u putne naloge i neposrednog uvida na link prvostepenog organa <http://www.mrt.gov.me/rubrike/spi/spi-imovina/137510/Analitičke-kartice-Ministarstva-odrzivog-razvoja-i-turizma-i-Direkcije-javnih-radova.html> na kom je objavljena tražena informacija zahtjevom za slobodan pristup informacijama br.16/97528 i to: Putni nalog za putničko vozilo br.443601 od 15.08.2016.godine za period od 15.08.do 21.08.2016.godine sa evidencijom potrošnje goriva, pređenih kilometara, pratećom evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i ućinka koju vodi vozač za period od 15.08.do 21.08.2016.godine; Putni nalog za putničko vozilo br.443602 od 15.08.2016.godine za period od 15.08.do 21.08.2016.godine sa evidencijom potrošnje goriva, pređenih kilometara, pratećom evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 15.08.do 21.08.2016.godine; Putni nalog za putničko vozilo br.443603 od 15.08.2016.godine za period od 15.08.do 21.08.2016.godine sa evidencijom potrošnje goriva, pređenih kilometara, pratećom evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 15.08.do 21.08.2016.godine; Putni nalog za putničko vozilo br.443604 od 15.08.2016.godine za period od 15.08.do 21.08.2016.godine sa evidencijom utroška goriva i maziva, evidencijom potrošnje goriva, pređenih kilometara, pratećom evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 15.08.do 21.08.2016.godine; Putni nalog za putničko vozilo br.443605 od 15.08.2016.godine za period od 15.08.do 21.08.2016.godine, pratećom evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 15.08.do 21.08.2016.godine sa konstatacijom da auto nije voženo; Putni nalog za putničko vozilo br.443606 od 15.08.2016.godine za period od 15.08.do 21.08.2016.godine sa evidencijom utroška goriva i maziva, evidencijom potrošnje goriva, pređenih kilometara, pratećom evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 15.08.do 21.08.2016.godine sa konstatacijom da auto nije voženo zbog kvara; Putni nalog za putničko vozilo br.443607 od 15.08.2016.godine za period od 15.08.do 21.08.2016.godine sa evidencijom utroška goriva i maziva, evidencijom potrošnje goriva, pređenih kilometara, pratećom evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 15.08.do 21.08.2016.godine sa konstatacijom da auto nije voženo u tom periodu; Putni nalog za putničko vozilo br.443608 od 15.08.2016.godine za period od 15.08.do 21.08.2016.godine sa evidencijom utroška goriva i maziva, evidencijom potrošnje goriva, pređenih kilometara, pratećom evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 15.08.do 21.08.2016.godine sa konstatacijom da auto nije voženo u tom periodu; Putni nalog za putničko vozilo br.443609 od 15.08.2016.godine za period od 15.08.do 21.08.2016.godine sa evidencijom utroška goriva i maziva, evidencijom potrošnje goriva, pređenih kilometara, pratećom evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 15.08.do 21.08.2016.godine; Putni nalog za putničko vozilo br.443610 od 15.08.2016.godine za period od 15.08.do 21.08.2016.godine sa evidencijom utroška goriva i maziva, evidencijom potrošnje goriva, pređenih kilometara, pratećom evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 15.08.do 21.08.2016.godine; Putni nalog za putnički automobil br.09399 od 29.07.2016.godine za period od 01.08.do 31.08.2016.godine sa pratećom evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 15.08.do 22.08.2016.godine sa konstatacijom da auto nije voženo u tom periodu; Putni nalog za putnički automobil br.09399 od 29.07.2016.godine za period od 01.08.do 31.08.2016.godine sa pratećom evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 13.08.do 22.08.2016.godine sa konstatacijom da auto nije voženo u tom periodu; Putni nalog za putnički automobil br.093984 od 29.07.2016.godine za period od 01.08.do 31.08.2016.godine sa pratećom evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 15.08.do 21.08.2016.godine sa konstatacijom da auto nije voženo u tom periodu; Putni nalog za putnički automobil br.093988 od 29.07.2016.godine za period od 01.08.do 31.08.2016.godine sa pratećom evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 15.08.do 22.08.2016.godine i Putni nalog za putnički automobil br.093939 od 29.07.2016.godine za period od 01.08.do 31.08.2016.godine sa pratećom evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 15.08.do 21.08.2016.godine, Savjet Agencije je našao da je žalba neosnovana. Savjet Agencije je nesporno utvrdio da se analitičke kartice u koje je imao uvid ne razlikuju od onih objavljenih na internet stranici prvostepenog organa, na linku: <http://www.mrt.gov.me/rubrike/spi/spi-imovina/137510/Analitičke-kartice-Ministarstva-odrzivog-razvoja-i-turizma-i-Direkcije-javnih-radova.html>.

Član 235 Zakona o opštem upravnom postupku propisuje da će drugostepeni organ odbiti žalbu kada utvrdi da je postupak koji je rješenju prethodio pravilno sproveden i da je rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana. Članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti nije dužan da omogući pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti te je organ vlasti dužan, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi, obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Kako je Ministarstvo održivog razvoja i turizma u zakonskom roku podnosiocu zahtjeva dostavilo obavještenje br:1401/5-155/2 u kom se navodi da su tražene informacije javno dostupne na sajtu Ministarstva održivog razvoja i turizma, te je neposrednim uvidom na link <http://www.mrt.gov.me/rubrike/spi/spi-imovina/137510/Analitičke-kartice-Ministarstva-odrzivog-razvoja-i-turizma-i-Direkcije-javnih-radova.html> utvrdio da je objavljena tražena informacija i to: Putni nalog za putničko vozilo br.443601 od 15.08.2016.godine za period od 15.08.do 21.08.2016.godine sa evidencijom potrošnje goriva, pređenih kilometara, pratećom evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i ućinka koju vodi vozač za period od 15.08.do 21.08.2016.godine; Putni nalog za putničko vozilo br.443602 od 15.08.2016.godine za period od 15.08.do 21.08.2016.godine sa evidencijom potrošnje goriva, pređenih kilometara, pratećom evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 15.08.do 21.08.2016.godine; Putni nalog za putničko vozilo br.443603 od 15.08.2016.godine za period od 15.08.do 21.08.2016.godine sa evidencijom potrošnje goriva, pređenih kilometara, pratećom evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 15.08.do 21.08.2016.godine; Putni nalog za putničko vozilo br.443604 od 15.08.2016.godine za period od 15.08.do 21.08.2016.godine sa evidencijom utroška goriva i maziva, evidencijom potrošnje goriva, pređenih kilometara, pratećom evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 15.08.do 21.08.2016.godine; Putni nalog za putničko vozilo br.443605 od 15.08.2016.godine za period od 15.08.do 21.08.2016.godine, pratećom evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 15.08.do 21.08.2016.godine sa konstatacijom da auto nije voženo; Putni nalog za putničko vozilo br.443606 od 15.08.2016.godine za period od 15.08.do 21.08.2016.godine sa evidencijom utroška goriva i maziva, evidencijom potrošnje goriva, pređenih kilometara, pratećom evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 15.08.do 21.08.2016.godine sa konstatacijom da auto nije voženo zbog kvara; Putni nalog za putničko vozilo br.443607 od 15.08.2016.godine za period od 15.08.do 21.08.2016.godine sa evidencijom utroška goriva i maziva, evidencijom potrošnje goriva, pređenih kilometara, pratećom evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 15.08.do 21.08.2016.godine sa konstatacijom da auto nije voženo u tom periodu; Putni nalog za putničko vozilo br.443608 od 15.08.2016.godine za period od 15.08.do 21.08.2016.godine sa evidencijom utroška goriva i maziva, evidencijom potrošnje goriva, pređenih kilometara, pratećom evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 15.08.do 21.08.2016.godine sa konstatacijom da auto nije voženo u tom periodu; Putni nalog za putničko vozilo br.443609 od 15.08.2016.godine za period od 15.08.do 21.08.2016.godine sa evidencijom utroška goriva i maziva, evidencijom potrošnje goriva, pređenih kilometara, pratećom evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 15.08.do 21.08.2016.godine; Putni nalog za putničko vozilo br.443610 od 15.08.2016.godine za period od 15.08.do 21.08.2016.godine sa evidencijom utroška goriva i maziva, evidencijom potrošnje goriva, pređenih kilometara, pratećom evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 15.08.do 21.08.2016.godine; Putni nalog za putnički automobil br.09399 od 29.07.2016.godine za period od 01.08.do 31.08.2016.godine sa pratećom evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 15.08.do 22.08.2016.godine sa konstatacijom da auto nije voženo u tom periodu; Putni nalog za putnički automobil br.09399 od 29.07.2016.godine za period od 01.08.do 31.08.2016.godine sa pratećom evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 13.08.do 22.08.2016.godine sa konstatacijom da auto nije voženo u tom periodu; Putni nalog za putnički automobil br.093984 od 29.07.2016.godine za period od 01.08.do 31.08.2016.godine sa pratećom evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 15.08.do 21.08.2016.godine sa konstatacijom da auto nije voženo u tom periodu; Putni nalog za putnički automobil br.093988 od 29.07.2016.godine za period od 01.08.do 31.08.2016.godine sa pratećom evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 15.08.do 22.08.2016.godine i Putni nalog za putnički automobil br.093939 od 29.07.2016.godine za period od 01.08.do 31.08.2016.godine sa pratećom evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 15.08.do 21.08.2016.godine, pa je Savjet Agencije je našao da je žalba neosnovana.

Savjet Agencije je utvrdio da je Ministarstvo održivog razvoja i turizma pravilno primjenilo materijalno pravo i član 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, na način što je obavještenjem dalo jasno obavještenje gdje se može pronaći tražena informacija na internet stranici Ministarstva unutrašnjih poslova, te je našao da je žalba neosnovana. Žalbeni navodi koji se odnose na osporavanje kvaliteta objavljene informacije nijesu predmet nadležnosti Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama već samo činjenica da li je informacija koja je predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama javno objavljena što je utvrđeno uvidom u intenet stranicu Ministarstva održivog razvoja i turizma i dokumetaciju dostavljenu od strane prvostepenog organa, te upućujemo podnosioca na nadležan organ Agenciju za sprečavanje korupcije i druge organe koji su zaduženi da prate kvalitet objavljenih informacija.

Sa iznijetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**