**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br.UP II 07-30-3212-2/16**

**Podgorica, 18.04.2017.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO Mans br.16/100373 od 06.12.2016. godine izjavljene radi poništaja akta Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija broj: 18/16 od 07.10.2016.godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12) i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”,br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 21.12.2016. godine, donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se odbija kao neosnovana

**O b r a z l o ž e nj e**

Prvostepeni organ je donio akt br. 18/16 od 07.10.2016.godine, po osnovu podnijetog zahtjeva, kojim obavještava podnosioca zahtjeva, shodno članu 26 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, da je tražena informacija dostupna na internet stranici Ministarstva pravde na sledećem linku: <http://www.mpa.gpv.me/putni_nalozi/putni_nalozi_ZIKS-a>, te da shodno stavu 1 istog člana Zavod za izvršenje krivičnih sankcija nije dužan da istoj omogući pristup na traženi način.

Protiv ovog akta u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se u bitnom navodi da se akt pobija zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i povrede pravila postupka. Da je dana 25.09.2016.godine upućen zahtjev za pristup informacijama kojim je od Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija traženo da dostavi kopiju svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima za period od 12/09/2016 do 18/09/2016.godine, dokument treba da uključuje: evidenciju utroška goriva i maziva i evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena i učinka. Navodi se da je dana 07.10.2016. godine Zavod za izvršenje krivičnih sankcija dostavio akt br. 18/16 od 07.10.2016.godine kojim obavještava žalioca da je tražena informacija javno objavljena na zvaničnom sajtu organa, navodeći link i objašnjenje za pronalaženje predmetne informacije na tom linku. Žalilac ističe da je u postupku donošenja osporenog akta prvostepeni organ na štetu žalioca povrijedio zakon, te da shodno odredbi člana 26 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti , te da je prema stavu 2 istog člana propisano u slučaju iz stava 1 ovo člana organ vlasti dužan je da, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Žalilac ističe da je pretragom internet stranice, na koju prvostepeni organ upućuje, pronašao putne naloge za navedeni period, međutim isti ne sadrže sve potrebne podatke i nijesu u skladu sa obrascem putnog naloga koji je definisan Pravilnikom o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenju evidencije izdatih putnih naloga. Kako je prvostepeni organ je izostavio djelove obrasca koji su definisani pravilnikom: evidenciju utroška goriva i maziva, evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka iz istog nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe vozila u predizbornim kampanjama. Žalilac u bitnom navodi da je, shodno navedenom, nesporno da prvostepeni organ nije objavio informaciju traženu zahtjevom, već se na istoj nalazi nepotpun putni nalog, koji je kao takav neupotrebljiv. Prema tome, kako su predmet zahtjeva bili putni nalozi sa svim potrebnim informacijama, a prema navedenom Pravilniku, jasno je da informacije na koje nas prvostepeni organ upućuje ne odgovaraju traženim. Naime, žalilac ističe da informacija na koju Zavod za izvršenje krivičnih sankcija upućuje nije relevantna, niti suštinski odgovara informaciji traženoj zahtjevom za slobodan pristup informacijama, zbog čega je prvostepeni organ pogrešno utvrdio činjenično stanje i na osnovu toga pogrešno ograničio pristup traženoj informaciji.

Obzirom da je donošenjem akta Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija uskraćeno zakonsko pravo na slobodan pristup informacijama na njegovu štetu, to žalilac blagovremeno izjavljuje žalbu i predlaže da Savjet Agencije poništi akt Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija broj: 18/16 od 07.10.2016.godine i meritorno odluči .

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda, uvida u dostavljene putne naloge i neposrednog uvida na linku <http://www.mpa.gpv.me/putni_nalozi/putni_nalozi_ZIKS-a> , na kom je objavljena tražena informacija zahtjevom za slobodan pristup informacijama br.16/100373 i to: Putni nalog za putničko vozilo 09230 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG CG 661, Putni nalog za teretno vozilo 01882 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG CG 979, Putni nalog za putničko vozilo 09233 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 331, Putni nalog za putničko vozilo 09203 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 550, Putni nalog za putničko vozilo 09201 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG CG 121, Putni nalog za putničko vozilo 09204 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 354, Putni nalog za putničko vozilo 09202 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG CG 380, Putni nalog za putničko vozilo 001881 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 324 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, Putni nalog za putničko vozilo 09229 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 690 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, Putni nalog za putničko vozilo 09225 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 382 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, Putni nalog za putničko vozilo 09226 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 523 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, Putni nalog za putničko vozilo 09216 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 343 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, Putni nalog za autobus 0002773 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 056 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koji vodi posada, Putni nalog za putničko vozilo 09218 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 521 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, Putni nalog za putničko vozilo 09219 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 369 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, Putni nalog za putničko vozilo 09206 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 336 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, Putni nalog za putničko vozilo 09207 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 547 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, Putni nalog za putničko vozilo 09210 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 335 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, Putni nalog za putničko vozilo 09221 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 522 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, Putni nalog za putničko vozilo 09211 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 363 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, Putni nalog za putničko vozilo 09224 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 087 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, Putni nalog za putničko vozilo 09231 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 515 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, Putni nalog za putničko vozilo 09223 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 540 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, Putni nalog za putničko vozilo 09222 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 665 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, Putni nalog za autobus 0002774 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 057 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinkakoje vodi posada, Putni nalog za autobus 0002776 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 844 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka keje vodi posada, Putni nalog za autobus 0002772 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 054 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koje vodi posada, Putni nalog za autobus 0002775 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 645 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koje vodi posada, Putni nalog za putničko vozilo 09205 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 364 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač, Putni nalog za putničko vozilo 09212 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 551 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač, Putni nalog za putničko vozilo 09214 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 332 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač, Putni nalog za putničko vozilo 09213 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 552 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač, Putni nalog za putničko vozilo 09232 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 728 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač, Putni nalog za putničko vozilo 09228 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 086 , Putni nalog za putničko vozilo 09209 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 333 , Putni nalog za putničko vozilo 09208 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 330, Putni nalog za putničko vozilo 09217 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 338, Putni nalog za putničko vozilo 09220 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 337 i Putni nalog za putničko vozilo 09215 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 484 Savjet Agencije je našao da je žalba neosnovana. Savjet agencije je uvidom u dostavljene putne naloge nesporno utvrdio da se isti ne razlikuju od onih objavljenih na internet stranici prvostepenog organa, na linku: <http://www.mpa.gpv.me/putni_nalozi/putni_nalozi_ZIKS-a>.

Član 235 Zakona o opštem upravnom postupku propisuje da će drugostepeni organ odbiti žalbu kada utvrdi da je postupak koji je rješenju prethodio pravilno sproveden i da je rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana. Članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti nije dužan da omogući pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti te je organ vlasti dužan, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi, obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Kako je Zavod za izvršenje krivičnih sankcija u zakonskom roku podnosiocu zahtjeva dostavila obavještenje br. 18/16 od 07.10.2016.godine u kom se navodi da su tražene informacije javno dostupne na linku <http://www.mpa.gpv.me/putni_nalozi/putni_nalozi_ZIKS-a>, na kom je objavljena tražena informacija i to: Putni nalog za putničko vozilo 09230 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG CG 661, Putni nalog za teretno vozilo 01882 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG CG 979, Putni nalog za putničko vozilo 09233 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 331, Putni nalog za putničko vozilo 09203 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 550, Putni nalog za putničko vozilo 09201 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG CG 121, Putni nalog za putničko vozilo 09204 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 354, Putni nalog za putničko vozilo 09202 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG CG 380, Putni nalog za putničko vozilo 001881 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 324 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, Putni nalog za putničko vozilo 09229 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 690 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, Putni nalog za putničko vozilo 09225 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 382 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, Putni nalog za putničko vozilo 09226 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 523 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, Putni nalog za putničko vozilo 09216 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 343 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, Putni nalog za autobus 0002773 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 056 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koji vodi posada, Putni nalog za putničko vozilo 09218 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 521 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, Putni nalog za putničko vozilo 09219 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 369 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, Putni nalog za putničko vozilo 09206 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 336 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, Putni nalog za putničko vozilo 09207 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 547 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, Putni nalog za putničko vozilo 09210 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 335 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, Putni nalog za putničko vozilo 09221 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 522 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, Putni nalog za putničko vozilo 09211 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 363 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, Putni nalog za putničko vozilo 09224 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 087 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, Putni nalog za putničko vozilo 09231 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 515 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, Putni nalog za putničko vozilo 09223 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 540 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, Putni nalog za putničko vozilo 09222 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 665 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, Putni nalog za autobus 0002774 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 057 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinkakoje vodi posada, Putni nalog za autobus 0002776 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 844 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka keje vodi posada, Putni nalog za autobus 0002772 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 054 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koje vodi posada, Putni nalog za autobus 0002775 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 645 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koje vodi posada, Putni nalog za putničko vozilo 09205 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 364 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač, Putni nalog za putničko vozilo 09212 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 551 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač, Putni nalog za putničko vozilo 09214 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 332 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač, Putni nalog za putničko vozilo 09213 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 552 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač, Putni nalog za putničko vozilo 09232 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 728 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač, Putni nalog za putničko vozilo 09228 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 086 , Putni nalog za putničko vozilo 09209 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 333 , Putni nalog za putničko vozilo 09208 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 330, Putni nalog za putničko vozilo 09217 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 338, Putni nalog za putničko vozilo 09220 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 337 i Putni nalog za putničko vozilo 09215 od 12.09.2016.godine, za vozilo PG MN 484, Savjet Agencije je utvrdio da je Zavod za izvršenje krivičnih sankcija pravilno primjenio materijalno pravo i član 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, na način što je obavještenjem dao jasan link gdje se može pronaći tražena informacija na internet stranici Ministarstva pravde te je našao da je žalba neosnovana. Žalbeni navodi koji se odnose na osporavanje kvaliteta objavljene informacije nijesu predmet nadležnosti Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama već samo činjenica da li je informacija koja je predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama javno objavljena što je utvrđeno uvidom u intenet stranicu Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija i dokumetaciju dostavljenu od strane prvostepenog organa, te upućujemo podnosioca na nadležan organ Agenciju za sprečavanje korupcije i druge organe koji su zaduženi da prate kvalitet objavljenih informacija.

Sa iznijetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**