**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br.UP II 07-30-3124-2/16**

**Podgorica, 06.07.2017.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO Mans br.16/101497 od 27.10.2016.godine izjavljene radi poništaja akta Ministarstva saobraćaja i pomorstva br.340/16-12-104/2 od 12.10.2016.godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12) i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”,br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 19.04.2017. godine, donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se odbija kao neosnovana

**O b r a z l o ž e nj e**

Po osnovu podnijetog zahtjeva Mreže za afirmaciju nevladinog sektora br. 16/101497 od 07.10.2016.godine kojim je tražena informacija koja se tiče kopije svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilom za period od 26.09.2016. do 02.10.2016.godine, a koji dokument treba da uključuje evidenciju utroška goriva i maziva, evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, prvostepeni organ je donio akt br. 340/16-12-104/2 od 12.10.2016.godine kojim obavještava podnosioca zahtjeva, shodno članu 26 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, da je tražena informacija dostupna na internet stranici Ministarstva saobraćaja i pomorstva.

Protiv ovog akta u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se u bitnom navodi da se akt pobija zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i povrede pravila postupka. Da je dana 07.10.2016.godine upućen zahtjev za pristup informacijama kojim je od Ministarstva saobraćaja i pomorstva traženo da dostavi kopije svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilom za period od 26.09.2016. do 02.10.2016.godine, a koji dokument treba da uključuje evidenciju utroška goriva i maziva, evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena i učinka. Navodi se da je dana 19.10.2016. godine Ministarstvo saobraćaja i pomorstvadostavio akt br.340/16-12-104/2 od 12.10.2016.godine kojim obavještava žalioca da je tražena informacija javno objavljena na zvaničnom sajtu organa. Žalilac ističe da je u postupku donošenja osporenog akta prvostepeni organ je na štetu žalioca povrijedio zakon, te da shodno odredbi člana 26 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti , te da je prema stavu 2 istog člana propisano u slučaju iz stava 1 ovo člana organ vlasti dužan je da, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Žalilac ističe da je pretragom internet stranice, na koju prvostepeni organ upućuje, pronašao putne naloge za navedeni period, međutim isti ne sadrže sve potrebne podatke i nijesu u skladu sa obrascem putnog naloga koji je definisan Pravilnikom o obrascu putnog naloga/Uredbom o uslovima i načinu njegovog izdavanja i vođenju evidencije izdatih putnih naloga/Uredbom o uslovima i načinu korišćenja prevoznih sredstava u svojini Crne Gore. Naime, iz objavljenih putnih naloga prvostepeni organ je izostavio evidenciju utroška goriva i maziva,a iz pojedinih i evidenciju o kretanju vozila provedenog vremena i učinka, zbog čega iz istih nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe službnih vozila u predizbornim kampanjama. Shodno navedenom, nesporno je da prvostepeni organ nije objavio informaciju traženu zahtjevom, već se na istoj nalaze nepotpuni putni nalozi, koji su kao takvi neupotrebljivi. Prema tome, kako su predmet zahtjeva bili putni nalozi sa svim ppotrebnim informacijama, a prema navedenom Pravilniku/Uredbi, jasno je da informacije na koje prvostepeni organ upućuje žalioca ne odgovaraju traženim. Dakle, informacija na koju prvostepeni organ upućuje nije relevantna, niti suštinski odgovara infromaciji traženoj zahtjevom za slobodan pristup informacijama, zbog čega žalilac ističe da je prvostepeni organ pogrešno utvrdio činjenično stanje i na osnovu toga ppogrešno ograničio pristup traženoj informaciji. Obzirom da je donošenjem akta Ministarstva saobraćaja i pomorstva br.340/16-12-104/2 od 12.oktobra2016.godine uskraćeno zakonsko pravo na slobodan pristup informacijama na njegovu štetu, žalilac blagovremeno izjavljuje žalbu i predlaže da Savjet Agencije poništi akt Ministarstva saobraćaja i pomorstva br.340/16-12-104/2od 12.10.2016.godine i meritorno odluči .

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda, uvida u putne naloge u spisima predmeta i neposrednog uvida na linku <http://www.minsaob.gov.me> na kom je objavljena tražena informacija zahtjevom za slobodan pristup informacijama br.16/101497 od 07.10.2016.godine i to: Putni nalog br. 315571 za putničko vozilo PG MN 630 za period od 22.09.2016. do 29.09.2016. godine; Putni nalog br.315572 za putničko vozilo PG CG 167 za period od 22.09.2016. do 29.09.2016.godine; Putni nalog br. 315573 za putničko vozilo PG MN 163 sa vremenom važenja putnog naloga od 22.09.2016. do 29.09.2016. godine; Putni nalog br. 315574 za putničko vozilo PG MN 628 za period važenja 29.09.do 30.09.2016.godine; Putni nalog br. 315575 za putničko vozilo PG CG 465 sa vremenom važenja putnog naloga od 26.09.2016. do 03.10.2016. godine; Putni nalog br. 315576 za putničko vozilo PG MN 631 sa vremenom važenja putnog naloga od 26.09.2016. do 03.10.2016. godine; Putni nalog br. 315570 za putničko vozilo PG CG 776 za period od 22.09.2016. do 29.09.2016. godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva od 26.09.2016.godine, za vozilo PG MN 512 sa evidencijom relacija vremena, pređenih kilometara za period od 26.09.do 02.10.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva od 26.09.2016.godine, za vozilo PG CG 180 sa evidencijom relacija vremena, pređenih kilometara za period od 26.09.do 02.10.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva od 26.09.2016.godine, za vozilo PG CG 308 sa evidencijom relacija vremena, pređenih kilometara za period od 26.09.do 02.10.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva od 22.09.2016.godine, za vozilo PG DV 556 sa evidencijom relacija vremena, pređenih kilometara za period od 24.09.do 29.09.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje gorivabr.000709 od 26.09.2016.godine, za vozilo PG CG 559 sa evidencijom relacija vremena, pređenih kilometara za period od 26.09.do 02.10.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva br.01210 od 26.09.2016.godine, za vozilo PG CG 560 sa evidencijom relacija vremena, pređenih kilometara za period od 26.09.do 02.10.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva br.000609 od 26.09.2016.godine, za vozilo PG CG 558 sa evidencijom relacija vremena, pređenih kilometara za period od 26.09.do 02.10.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva br.000759 od 26.09.2016.godine, za vozilo PG CG 561 sa evidencijom relacija vremena, pređenih kilometara za period od 26.09.do 02.10.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva od 30.09.2016.godine, za vozilo BR CG 215 sa evidencijom relacija vremena, pređenih kilometara za period od 27.09.do 30.09.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva od 26.09.2016.godine, za vozilo BR CG 025 sa evidencijom relacija vremena, pređenih kilometara za period od 26.09.do 30.09.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva od 26.09.2016.godine, za vozilo BR CG 037 sa evidencijom relacija vremena, pređenih kilometara za period od 27.09.do 28.09.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva od 26.09.2016.godine, za vozilo BR CG 214 sa evidencijom relacija vremena, pređenih kilometara za period od 28.09.do 29.09.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva od 26.09.2016.godine, za vozilo BR CG 119 sa evidencijom relacija vremena, pređenih kilometara za period od 26.09.do 29.09.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva od 26.09.2016.godine, za vozilo BR CG 033 sa evidencijom relacija vremena, pređenih kilometara za period od 26.09.do 02.10.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva od 26.09.2016.godine, za vozilo PG MN530 sa evidencijom relacija vremena, pređenih kilometara za period od 26.09.do 02.10.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva od 26.09.2016.godine, za vozilo PG DS 857 sa evidencijom relacija vremena, pređenih kilometara za period od 26.09.do 02.10.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.001260 za putničko vozilo PG MN 530 za period od 26.09. do 02.10.2016.godine i Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.001259 za putničko vozilo PG DS 857 za period od 26.09. do 02.10.2016.godine,Savjet Agencije je našao da je žalba neosnovana. Savjet Agencije je nesporno utvrdio da se putni nalozi u koje je imao uvid ne razlikuju od onih koji su objavljeni na internet stranici prvostepenog organa, na linku: <http://www.minsaob.gov.me>

Član 235 Zakona o opštem upravnom postupku propisuje da će drugostepeni organ odbiti žalbu kada utvrdi da je postupak koji je rješenju prethodio pravilno sproveden i da je rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana. Članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti nije dužan da omogući pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti te je organ vlasti dužan, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi, obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Kako je Ministarstvo saobraćaja i pomorstva u zakonskom roku podnosiocu zahtjeva dostavila obavještenje br. 340/16-12-104/2 od 12.10.2016.godine u kom se navodi da su tražene informacije javno dostupne na linku <http://www.minsaob.gov.me> , na kom je objavljena tražena informacija i to: Putni nalog br. 315571 za putničko vozilo PG MN 630 za period od 22.09.2016. do 29.09.2016. godine; Putni nalog br.315572 za putničko vozilo PG CG 167 za period od 22.09.2016. do 29.09.2016.godine; Putni nalog br. 315573 za putničko vozilo PG MN 163 sa vremenom važenja putnog naloga od 22.09.2016. do 29.09.2016. godine; Putni nalog br. 315574 za putničko vozilo PG MN 628 za period važenja 29.09.do 30.09.2016.godine; Putni nalog br. 315575 za putničko vozilo PG CG 465 sa vremenom važenja putnog naloga od 26.09.2016. do 03.10.2016. godine; Putni nalog br. 315576 za putničko vozilo PG MN 631 sa vremenom važenja putnog naloga od 26.09.2016. do 03.10.2016. godine; Putni nalog br. 315570 za putničko vozilo PG CG 776 za period od 22.09.2016. do 29.09.2016. godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva od 26.09.2016.godine, za vozilo PG MN 512 sa evidencijom relacija vremena, pređenih kilometara za period od 26.09.do 02.10.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva od 26.09.2016.godine, za vozilo PG CG 180 sa evidencijom relacija vremena, pređenih kilometara za period od 26.09.do 02.10.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva od 26.09.2016.godine, za vozilo PG CG 308 sa evidencijom relacija vremena, pređenih kilometara za period od 26.09.do 02.10.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva od 22.09.2016.godine, za vozilo PG DV 556 sa evidencijom relacija vremena, pređenih kilometara za period od 24.09.do 29.09.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje gorivabr.000709 od 26.09.2016.godine, za vozilo PG CG 559 sa evidencijom relacija vremena, pređenih kilometara za period od 26.09.do 02.10.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva br.01210 od 26.09.2016.godine, za vozilo PG CG 560 sa evidencijom relacija vremena, pređenih kilometara za period od 26.09.do 02.10.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva br.000609 od 26.09.2016.godine, za vozilo PG CG 558 sa evidencijom relacija vremena, pređenih kilometara za period od 26.09.do 02.10.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva br.000759 od 26.09.2016.godine, za vozilo PG CG 561 sa evidencijom relacija vremena, pređenih kilometara za period od 26.09.do 02.10.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva od 30.09.2016.godine, za vozilo BR CG 215 sa evidencijom relacija vremena, pređenih kilometara za period od 27.09.do 30.09.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva od 26.09.2016.godine, za vozilo BR CG 025 sa evidencijom relacija vremena, pređenih kilometara za period od 26.09.do 30.09.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva od 26.09.2016.godine, za vozilo BR CG 037 sa evidencijom relacija vremena, pređenih kilometara za period od 27.09.do 28.09.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva od 26.09.2016.godine, za vozilo BR CG 214 sa evidencijom relacija vremena, pređenih kilometara za period od 28.09.do 29.09.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva od 26.09.2016.godine, za vozilo BR CG 119 sa evidencijom relacija vremena, pređenih kilometara za period od 26.09.do 29.09.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva od 26.09.2016.godine, za vozilo BR CG 033 sa evidencijom relacija vremena, pređenih kilometara za period od 26.09.do 02.10.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva od 26.09.2016.godine, za vozilo PG MN530 sa evidencijom relacija vremena, pređenih kilometara za period od 26.09.do 02.10.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva od 26.09.2016.godine, za vozilo PG DS 857 sa evidencijom relacija vremena, pređenih kilometara za period od 26.09.do 02.10.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.001260 za putničko vozilo PG MN 530 za period od 26.09. do 02.10.2016.godine i Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.001259 za putničko vozilo PG DS 857 za period od 26.09. do 02.10.2016.godine, Savjet Agencije je utvrdio da je Ministarstvo saobraćaja i pomorstva pravilno primjenilo materijalno pravo i član 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, na način što je obavještenjem dala jasan link gdje se može pronaći tražena informacija na internet stranici Ministarstva saobraćaja i pomorstva te je našao da je žalba neosnovana. Žalbeni navodi koji se odnose na osporavanje kvaliteta objavljene informacije nijesu predmet nadležnosti Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama već samo činjenica da li je informacija koja je predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama javno objavljena što je utvrđeno uvidom u intenet stranicu Ministarstva saobraćaja i pomorstva i dokumetaciju dostavljenu od strane prvostepenog organa, te upućujemo podnosioca na nadležan organ Agenciju za sprečavanje korupcije i druge organe koji su zaduženi da prate kvalitet objavljenih informacija.

Sa iznijetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**