**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br.UP II 07-30-1722-2/16**

**Podgorica, 28.06.2017.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO MANS br.16/98895 od 26.09.2016.godine izjavljene radi poništaja akta Sekretarijata za finansije, razvoj i preduzetništvo Opštine Nikšić UP/Io broj:06-062-218/1 od dana 07.09.2016.godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12) i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”,br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 21.10.2016. godine, donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se odbija kao neosnovana

**O b r a z l o ž e nj e**

Po osnovu podnijetog zahtjeva Mreže za afirmaciju nevladinog sektora br. 16/98895 od 08.09.2016.godine kojim je tražena informacija koja se tiče kopije svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilom za period od 29.08.2016. do 04.09.2016.godine, dokument treba da uključuje evidenciju utroška goriva i maziva, evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, prvostepeni organ je donio akt br. 06-062-218/1 od dana 07.09.2016.godine kojim obavještava podnosioca zahtjeva, shodno članu 26 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, da je tražena informacija javno objavljena i dostupna na Web sajtu Opštine www.niksic.me, (Parlamentarni izbori) pa Sekretarijat shodno stavu 1 istog člana zakona nije dužan da podnosiocu zahtjeva omogući pristup na traženi način.

Protiv ovog akta u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se u bitnom navodi da se akt pobija zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i povrede pravila postupka. Da je dana 08.09.2016.godine upućen zahtjev za pristup informacijama kojim je od Sekretarijata za finansije, razvoj i preduzetništvo Opštine Nikšić traženo da dostavi kopije svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilom za period od 29.08.2016. do 04.09.2016.godine, a koji dokument treba da uključuje evidenciju utroška goriva i maziva, evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena i učinka. Navodi se da je dana 12.09.2016. godine Sekretarijat za finansije, razvoj i preduzetništvo Opštine Nikšić dostavio akt br.06-062-218/1 od dana 07.09.2016.godine kojim obavještava žalioca da je tražena informacija javno objavljena na zvaničnom sajtu organa, navodeći tačan link na kom se ista nalazi. Žalilac ističe da je u postupku donošenja osporenog akta prvostepeni organ na štetu žalioca povrijedio zakon, te da shodno odredbi člana 26 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti , te da je prema stavu 2 istog člana propisano u slučaju iz stava 1 ovo člana organ vlasti dužan je da, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Žalilac ističe da je pretragom internet stranice, na koju prvostepeni organ upućuje, pronašao putne naloge za navedeni period, međutim isti ne sadrže sve potrebne podatke i nijesu u skladu sa obrascem putnog naloga koji je definisan Pravilnikom o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenju evidencije izdatih putnih naloga. Kako je prvostepeni organ je izostavio djelove obrasca koji su definisani pravilnikom: evidenciju utroška goriva i maziva, evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka iz istog nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe vozila u predizbornim kampanjama. Žalilac u bitnom navodi da je, shodno navedenom, nesporno da prvostepeni organ nije objavio informaciju traženu zahtjevom, već se na istoj nalazi nepotpun putni nalog, koji je kao takav neupotrebljiv. Prema tome, kako su predmet zahtjeva bili puni nalozi sa svim potrebnim informacijama, a prema navedenom Pravilniku, jasno je da informacije na koje nas prvostepeni organ upućuje ne odgovaraju traženim. Naime, žalilac ističe da informacija na koju prvostepeni organ upućuje nije relevantna, niti suštinski odgovara informaciji traženoj zahtjevom za slobodan pristup informacijama, zbog čega je prvostepeni organ pogrešno utvrdio činjenično stanje i na osnovu toga pogrešno ograničio pristup traženoj informaciji. Predlaže da Savjet Agencije poništi akt Sekretarijata za finansije, razvoj i preduzetništvo Opštine Nikšić ja br. 06-062-218/1 od dana 07.09.2016.godine i meritorno odluči .

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda, i neposrednog uvida u putne naloge, kao i na web sajtu Sekretarijata za finansije, razvoj i preduzetništvo Opštine Nikšić na kom je objavljena tražena informacija zahtjevom za slobodan pristup informacijama br. 16/98895 od 08.09.2016.godine i to: Putni nalog 743159 za vozilo NKCG001 sa periodom važenja od 29.08.2016. do 01.09.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 29.08.2016. do 01.09.2016. godine; Putni nalog 743163 za vozilo NKCG001 sa periodom važenja od 01.09.2016. do 05.09.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 01.09.2016. do 05.09.2016. godine; Putni nalog 175663 za vozilo NKCG046 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 27.08.2016. do 31.08.2016. godine; Putni nalog 175666 za vozilo NKCG046 sa periodom važenja od 01.09.2016. do 30.09.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 01.09.2016. do 05.09.2016. godine; Putni nalog 175664 za vozilo NKCG062 sa periodom važenja od 29.08.2016. do 31.08.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 29.08.2016. do 31.08.2016. godine; Putni nalog 175665 za vozilo NKCG062 sa periodom važenja od 01.09.2016. do 30.09.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 01.09.2016. do 05.09.2016. godine; Putni nalog 744004 za vozilo NKCG080 sa periodom važenja od 29.08.2016. do 04.09.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 29.08.2016. do 05.09.2016. godine; Putni nalog 744003 za vozilo NKCG097 sa periodom važenja od 29.08.2016. do 04.09.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 29.08.2016. do 05.09.2016. godine; Putni nalog 06642 za vozilo NKCG109 sa periodom važenja od 22.08.2016. do 31.08.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 26.08.2016. do 31.08.2016. godine; Putni nalog 06643 za vozilo NKCG109 sa periodom važenja od 01.09.2016. do 30.09.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 01.09.2016. do 02.09.2016. godine; Putni nalog 743162 za vozilo NKCG134 sa periodom važenja od 29.08.2016. do 01.09.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 29.08.2016. do 30.08.2016. godine; Putni nalog 743166 za vozilo NKCG134 sa periodom važenja od 01.09.2016. do 05.09.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 01.09.2016. do 02.09.2016. godine; Putni nalog 06565 za vozilo NKCG146 od 29.08.2016.godine na svim pravcima sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 29.08.2016. do 31.08.2016. godine; Putni nalog 06566 za vozilo NKCG146 sa periodom važenja od 01.09.2016. do 05.09.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 01.09.2016. do 04.09.2016. godine; Putni nalog 743161 za vozilo NKCG148 sa periodom važenja od 29.08.2016. do 01.09.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 29.08.2016. do 31.08.2016. godine; Putni nalog 743164 za vozilo NKCG148 sa periodom važenja od 01.09.2016. do 05.09.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 01.09.2016. do 03.09.2016. godine; Putni nalog 175658 za vozilo NKCG163 sa periodom važenja od 01.08.2016. do 31.08.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 01.08.2016. do 31.08.2016. godine; Putni nalog 175667 za vozilo NKCG163 sa periodom važenja od 01.09.2016. do 30.09.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 01.09.2016. do 05.09.2016. godine; Putni nalog 06625 za vozilo NKCG176 sa periodom važenja od 01.08.2016. do 31.08.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 01.08.2016. do 31.08.2016. godine; Putni nalog 06644 za vozilo NKCG176 sa periodom važenja od 01.09.2016. do 30.09.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 01.08.2016. do 05.08.2016. godine; Putni nalog 743160 za vozilo NKCG188 sa periodom važenja od 29.08.2016. do 01.09.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 29.08.2016. do 02.09.2016. godine; Putni nalog 06627 za vozilo NKCG102 sa periodom važenja od 01.08.2016. do 31.08.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 01.08.2016. do 31.08.2016. godine; Putni nalog za vozilo NKCG102 sa periodom važenja od 01.09.2016. do 30.09.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za dan 01.09.2016. godine; Putni nalog 06628 za vozilo NKCG174 sa periodom važenja od 01.08.2016. do 31.08.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 01.08.2016. do 31.08.2016. godine; Putni nalog za vozilo NKCG174 sa periodom važenja od 01.09.2016. do 30.09.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za dan 01.09.2016. godine,Savjet Agencije je našao da je žalba neosnovana. Savjet Agencije je nedvosmisleno utvrdio da se sadržaj putnih naloga ne razlikuje od onoga što je objavljeno na internet stranici organa, na linku: <http://niksic.me/parlamentarni-izbori-2016/>

Član 235 Zakona o opštem upravnom postupku propisuje da će drugostepeni organ odbiti žalbu kada utvrdi da je postupak koji je rješenju prethodio pravilno sproveden i da je rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana. Članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti nije dužan da omogući pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti te je organ vlasti dužan, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi, obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Kako je Sekretarijat za finansije, razvoj i preduzetništvo Opštine Nikšić u zakonskom roku podnosiocu zahtjeva dostavio obavještenje br. 06-062-218/1 od dana 07.09.2016.godine u kom se navodi da su tražene informacije javno dostupne na web sajtu Opštine Nikšić, na kom je objavljena tražena informacija i to: Putni nalog 743159 za vozilo NKCG001 sa periodom važenja od 29.08.2016. do 01.09.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 29.08.2016. do 01.09.2016. godine; Putni nalog 743163 za vozilo NKCG001 sa periodom važenja od 01.09.2016. do 05.09.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 01.09.2016. do 05.09.2016. godine; Putni nalog 175663 za vozilo NKCG046 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 27.08.2016. do 31.08.2016. godine; Putni nalog 175666 za vozilo NKCG046 sa periodom važenja od 01.09.2016. do 30.09.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 01.09.2016. do 05.09.2016. godine; Putni nalog 175664 za vozilo NKCG062 sa periodom važenja od 29.08.2016. do 31.08.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 29.08.2016. do 31.08.2016. godine; Putni nalog 175665 za vozilo NKCG062 sa periodom važenja od 01.09.2016. do 30.09.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 01.09.2016. do 05.09.2016. godine; Putni nalog 744004 za vozilo NKCG080 sa periodom važenja od 29.08.2016. do 04.09.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 29.08.2016. do 05.09.2016. godine; Putni nalog 744003 za vozilo NKCG097 sa periodom važenja od 29.08.2016. do 04.09.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 29.08.2016. do 05.09.2016. godine; Putni nalog 06642 za vozilo NKCG109 sa periodom važenja od 22.08.2016. do 31.08.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 26.08.2016. do 31.08.2016. godine; Putni nalog 06643 za vozilo NKCG109 sa periodom važenja od 01.09.2016. do 30.09.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 01.09.2016. do 02.09.2016. godine; Putni nalog 743162 za vozilo NKCG134 sa periodom važenja od 29.08.2016. do 01.09.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 29.08.2016. do 30.08.2016. godine; Putni nalog 743166 za vozilo NKCG134 sa periodom važenja od 01.09.2016. do 05.09.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 01.09.2016. do 02.09.2016. godine; Putni nalog 06565 za vozilo NKCG146 od 29.08.2016.godine na svim pravcima sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 29.08.2016. do 31.08.2016. godine; Putni nalog 06566 za vozilo NKCG146 sa periodom važenja od 01.09.2016. do 05.09.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 01.09.2016. do 04.09.2016. godine; Putni nalog 743161 za vozilo NKCG148 sa periodom važenja od 29.08.2016. do 01.09.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 29.08.2016. do 31.08.2016. godine; Putni nalog 743164 za vozilo NKCG148 sa periodom važenja od 01.09.2016. do 05.09.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 01.09.2016. do 03.09.2016. godine; Putni nalog 175658 za vozilo NKCG163 sa periodom važenja od 01.08.2016. do 31.08.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 01.08.2016. do 31.08.2016. godine; Putni nalog 175667 za vozilo NKCG163 sa periodom važenja od 01.09.2016. do 30.09.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 01.09.2016. do 05.09.2016. godine; Putni nalog 06625 za vozilo NKCG176 sa periodom važenja od 01.08.2016. do 31.08.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 01.08.2016. do 31.08.2016. godine; Putni nalog 06644 za vozilo NKCG176 sa periodom važenja od 01.09.2016. do 30.09.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 01.08.2016. do 05.08.2016. godine; Putni nalog 743160 za vozilo NKCG188 sa periodom važenja od 29.08.2016. do 01.09.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 29.08.2016. do 02.09.2016. godine; Putni nalog 06627 za vozilo NKCG102 sa periodom važenja od 01.08.2016. do 31.08.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 01.08.2016. do 31.08.2016. godine; Putni nalog za vozilo NKCG102 sa periodom važenja od 01.09.2016. do 30.09.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za dan 01.09.2016. godine; Putni nalog 06628 za vozilo NKCG174 sa periodom važenja od 01.08.2016. do 31.08.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 01.08.2016. do 31.08.2016. godine; Putni nalog za vozilo NKCG174 sa periodom važenja od 01.09.2016. do 30.09.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za dan 01.09.2016. godine, Savjet Agencije je utvrdio da je Sekretarijat za finansije, razvoj i preduzetništvo Opštine Nikšić pravilno primjenio materijalno pravo i član 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, na način što je obavještenjem dalo jasan link gdje se može pronaći tražena informacija na internet stranici Opštine Nikšić te je našao da je žalba neosnovana. Žalbeni navodi koji se odnose na osporavanje kvaliteta objavljene informacije nijesu predmet nadležnosti Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama već samo činjenica da li je informacija koja je predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama javno objavljena što je utvrđeno uvidom u intenet stranicu <http://niksic.me/parlamentarni-izbori-2016/> i dokumetaciju dostavljenu od strane prvostepenog organa, te upućujemo podnosioca na nadležan organ Agenciju za sprečavanje korupcije i druge organe koji su zaduženi da prate kvalitet objavljenih informacija.

Sa iznijetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**