**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br. UP II 07-30-3238-2/16**

**Podgorica, 02.02.2017.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO Mans br. 16/101652 od 27.10.2016. godine izjavljene radi poništaja akta Poreske uprave broj: 03/1-17068/2-16 od dana 13.10.2016. godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12) i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”,br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 29.12.2016. godine, donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se odbija kao neosnovana

**O b r a z l o ž e nj e**

Prvostepeni organ je donio akt br. 03/1-17068/2-16 od dana 13.10.2016. godine,po osnovu podnijetog zahtjeva br.16/101652, kojim je tražen pristup informacijama, dostavom kopija svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilom, za period od 26.09.2016. godine do 02.10.2016. godine, koje su svi državni organi, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državni fondovi i privredna društva čiji je osnovac ili većinski vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave dužni da objavljuje sedmodnevno, u skladu sa odredbama čl 32 stav 3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja. U navedenom aktu obavještava podnosioca zahtjeva da shodno članu 26 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama tražena informacija javno objavljene na sajtu Poreske uprave Crne Gore i može se pronaći na adresi: www.poreskauprava.gov.me-naslovna- putni nalozi za korišćenje službenih vozila za period od 26.092019./ 02.10.2016. godine te shodno stavu 1 ovog člana nijesu u obavezi da istoj omoguće pristup na traženi način.

Protiv ovog akta u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se u bitnom navodi da se akt pobija zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i povrede pravila postupka. Da je dana 11.10.2016.godine upućen zahtjev za pristup informacijama kojim je od Poreske uprave traženo da dostavi kopiju svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima (za period od 26/09/2016 do 02/10/2016.), koje su svi državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državni fondovi i privredna društva čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik ili jedinica dužna da objavljuje sedmodnevno (u skladu sa članom 32 stav 3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja). Navodi se da je dana 17.10.2016. godine Poreska uprava dostavila akt br. 03/1-17068/2-16 od dana 13. 10.2016. godine kojim obavještava žalioca da je tražena informacija javno objavljena na zvaničnom sajtu Poreske uprave. Žalilac ističe da je u postupku donošenja osporenog akta prvostepeni organ je na štetu žalioca povrijedio zakon, te da shodno odredbi člana 26 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti , te da je prema stavu 2 istog člana propisano u slučaju iz stava 1 ovo člana organ vlasti dužan je da, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Žalilac ističe da je pretragom internet stranice, na koju prvostepeni organ upućuje, pronašao putne naloge za navedeni period, međutim isti ne sadrže sve potrebne podatke i nijesu u skladu sa obrascem putnog naloga koji je definisan Pravilnikom o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenju evidencije izdatih putnih naloga. Kako je prvostepeni organ izostavio djelove obrasca koji su definisani pravilnikom: evidenciju utroška goriva i maziva, evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka iz istog nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe vozila u predizbornim kampanjama. Žalilac u bitnom navodi da je, shodno navedenom, nesporno da prvostepeni organ nije objavio informaciju traženu zahtjevom, već se na istoj nalazi nepotpun putni nalog, koji je kao takav neupotrebljiv. Prema tome, kako su predmet zahtjeva bili punti nalozi sa svim potrebnim informacijama, a prema navedenom Pravilniku, jasno je da informacije na koje nas prvostepeni organ upućuje ne odgovaraju traženim. Nadalje, žalilac ističe da informacija na koju Poreska uprava upućuje nije relevantna, niti suštinski odgovara informaciji traženoj zahtjevom za slobodan pristup informacijama, zbog čega je prvostepeni organ pogrešno utvrdio činjenično stanje i na osnovu toga pogrešno ograničio pristup traženoj informaciji. Predlaže da Savjet Agencije poništi akt Poreske uprave br. 03/1-17068/2-16 od 13.10.2016. godine i meritorno odluči.

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda, i neposrednog uvida u putne naloge kao i na linku www.poreskauprava.gov.me-naslovna-na kom je objavljena tražena informacija zahtjevom za slobodan pristup br. 16/101652: Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01746, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01747, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01749, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01748, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 001141, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 001142, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 001143, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 001144, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 02439, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 02443, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 02444, Putni nalog za službeno i drugo vozilo 02445 Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 02447, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 02446, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 02442, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 02440, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 02441, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 3101, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01318, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01310, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01313, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01312, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01311, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01317, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01316, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01315, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01314, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01321, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01318, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01514, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01515, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 001154, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 001153, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01077, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01128, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva registarski broj PG CG 772 od 26.09.2016. godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj PG CG 739 od 26.09.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01613, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01614, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01612, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01615, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01616, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01617, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01618, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva registarski broj PG CG 602 od 26.09.2016. do 02.10.2016. godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva registarski broj PG CG 742 od 26.09.2016. do 02.10.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 00934, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva 00380, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 00381, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01373, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 00661, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 00662, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01674, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01673, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 000974, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 000971, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 3256, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 3257, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 3256, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 3255, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01725, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01728, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01729, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01730, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 000974, Savjet Agencije je našao da je žalba neosnovana.

Savjet Agencije je nedvosmisleno utvrdio da se sadržaj putnih naloga ne razlikuje od onoga što je objavljeno na internet stranici na linku www.poreskauprava.gov.me-naslovna.

Član 235 Zakona o opštem upravnom postupku propisuje da će drugostepeni organ odbiti žalbu kada utvrdi da je postupak koji je rješenju prethodio pravilno sproveden i da je rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana. Članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti nije dužan da omogući pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti te je organ vlasti dužan, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi, obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Kako je Poreska uprava u zakonskom roku podnosiocu zahtjeva dostavila obavještenje br. 03/1-17068/2-16 od 13.10.2016. godine u kom se navodi da su tražene informacije javno dostupne na sajtu Poreske uprave te je Savjet Agencije provjerom utvrdio da su objavljene na linku www.poreskauprava.gov.me-naslovna-na kom je objavljena tražena informacija i to Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01746, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01747, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01749, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01748, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 001141, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 001142, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 001143, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 001144, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 02439, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 02443, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 02444, Putni nalog za službeno i drugo vozilo 02445 Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 02447, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 02446, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 02442, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 02440, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 02441, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 3101, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01318, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01310, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01313, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01312, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01311, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01317, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01316, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01315, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01314, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01321, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01318, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01514, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01515, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 001154, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 001153, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01077, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01128, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva registarski broj PG CG 772 od 26.09.2016. godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj PG CG 739 od 26.09.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01613, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01614, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01612, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01615, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01616, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01617, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01618, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva registarski broj PG CG 602 od 26.09.2016. do 02.10.2016. godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva registarski broj PG CG 742 od 26.09.2016. do 02.10.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 00934, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva 00380, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 00381, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01373, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 00661, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 00662, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01674, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01673, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 000974, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 000971, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 3256, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 3257, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 3256, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 3255, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01725, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01728, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01729, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01730, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 000974.

Savjet Agencije je utvrdio da je Poreska uprava pravilno primjenila materijalno pravo i član 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, na način što je obavještenjem dala jasan link gdje se može pronaći tražena informacija na internet stranici Poreska uprava te je našao da je žalba neosnovana. Žalbeni navodi koji se odnose na osporavanje kvaliteta objavljene informacije nijesu predmet nadležnosti Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama već samo činjenica da li je informacija koja je predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama javno objavljena što je utvrđeno uvidom u intenet stranicu Poreske uprave i dokumetaciju dostavljenu od strane prvostepenog organa, te upućujemo podnosioca na nadležan organ Agenciju za sprečavanje korupcije i druge organe koji su zaduženi da prate kvalitet objavljenih informacija.Sa iznijetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**