**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br. UP II 07-30-2858-2/16**

**Podgorica, 26.04.2017.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO Mans br. 16/97499; 16/97500; 16/97501; 16/97502 od 13.09.2016. godine izjavljene radi poništaja akta JU Centra za socijalni rad opštine Kotor, Tivat i Budva broj: 01-1906 od dana 26.08.2016.godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12) i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”,br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 29.12.2016. godine, donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se odbija kao neosnovana

**O b r a z l o ž e nj e**

Prvostepeni organ je donio akt broj: 01-2044/4 od dana 21.09.2016. godine, po osnovu podnijetih zahtjeva 16/97499; 16/97500; 16/97501; 16/97502, kojim je tražen pristup informacijama- kopije analitičkih kartica svih računa za period od 01.08.2016.godine do 14.08.2016. godine, te kopiju svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima za navedeni period. U aktu se navodi, da su tražene informacije javne i nalaze na Portalu: [http://www.csrcg.me/Centri za socijalni rad CG/](http://www.csrcg.me/Centri%20za%20socijalni%20rad%20CG/) JU Centar za socijalni rad za opštine Kotor, Tivat i Budva/izvještaj-analitičke kartice i putni nalozi/.

Protiv ovog akta u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se u bitnom navodi da se akt pobija zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i povrede pravila postupka. Da je upućen set zahtjev za slobodan pristup informacijama kojim je od JU Centar za socijalni rad opštine Kotor, Tivat i Budva traženo da dostavi kopije analitičkih kartica svih računa (za periode: od 01.08.2016 do 14.08.2016.godine), kao i svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima (01.08.2016 do 14.08.2016.godine), koje su svi državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državni fondovi i privredna društva čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik ili jedinica dužna da objavljuje sedmodnevno (u skladu sa članom 32 stav 3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja). Navodi se da je dana 26.09.2016. godine JU Centar za socijalni rad za opštine Kotor, Tivat i Budva dostavio akt br. 01-1906 od dana 26.08.2016. godine kojim obavještava žalioca da je tražena informacija javno objavljena na zvaničnom sajtu JU Centra za socijalni rad opštine Kotor, Tivat i Budva. Žalilac ističe da je u postupku donošenja osporenog akta prvostepeni organ na štetu žalioca povrijedio zakon, te da shodno odredbi člana 26 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti , te da je prema stavu 2 istog člana propisano u slučaju iz stava 1 ovo člana organ vlasti dužan je da, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Žalilac ističe da je pretragom internet stranice, na koju prvostepeni organ upućuje, pronašao objavljene nepotpune analitičke kartice koje ne sadrže podatke koji bi garantovali potpun uvid u potrošnju budžetskih sredstava, kao što su: broj konta/nalog, ukupni iznos plaćanja, izvor sredstava, broj budžetske linije i svrhu plaćanja. Da na navedeni način je prvostepeni organ ofraničio transparentnost i kontrolu potrošnje budžetskih sredstava, jer objavljeni dio informacije nije dovoljan za utvrđivanje činjenicakako se raspoređuju navedena sredstva u predizbornom periodu, pa nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe državnih sredstava. Žalilac takođe ističe da je pretragom internet stranice, na koju prvostepeni organ upućuje, pronašao putne naloge za navedeni period, međutim isti ne sadrže sve potrebne podatke i nijesu u skladu sa obrascem putnog naloga koji je definisan Pravilnikom o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenju evidencije izdatih putnih naloga. Kako je prvostepeni organ izostavio djelove obrasca koji su definisani pravilnikom: evidenciju utroška goriva i maziva, evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka iz istog nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe vozila u predizbornim kampanjama. Žalilac u bitnom navodi da je, shodno navedenom, nesporno da prvostepeni organ nije objavio informaciju traženu zahtjevom, već se na istoj nalazi nepotpun putni nalog, koji je kao takav neupotrebljiv. Prema tome, kako su predmet zahtjeva bili punti nalozi sa svim potrebnim informacijama, a prema navedenom Pravilniku, jasno je da informacije na koje nas prvostepeni organ upućuje ne odgovaraju traženim. Nadalje, žalilac ističe da informacija na koju JU Centar za socijalni rad opštine Kotor, Tivat i Budva, upućuje nije relevantna, niti suštinski odgovara informaciji traženoj zahtjevom za slobodan pristup informacijama, zbog čega je prvostepeni organ pogrešno utvrdio činjenično stanje i na osnovu toga pogrešno ograničio pristup traženoj informaciji. Predlaže da Savjet Agencije poništi akt JU Centra za socijalni rad opštine Kotor, Tivat i Budva br. 01-1906 od 26.08.2016. godine i meritorno odluči.

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda, i neposrednog uvida u analitičke kartice i putne naloge kao i na linku [http://www.csrcg.me/Centri za socijalni rad CG/](http://www.csrcg.me/Centri%20za%20socijalni%20rad%20CG/) JU Centar za socijalni rad za opštine Kotor, Tivat i Budva/izvještaj-analitičke kartice i putni nalozi/. na kom je objavljena tražena informacija zahtjevom za slobodan pristup br. 16/97499; 16/97500; 16/97501; 16/97502: Analitička kartica za period od 01.08.2016. do 14.08.2016. godine, Nalog za korišćenje putničkog automobila za službe radnje broj 167, Nalog za korišćenje putničkog automobila za službe radnje broj 168, Nalog za korišćenje putničkog automobila za službe radnje broj 169, Nalog za korišćenje putničkog automobila za službe radnje broj 170, Nalog za korišćenje putničkog automobila za službe radnje broj 171, Nalog za korišćenje putničkog automobila za službe radnje broj 172, Nalog za korišćenje putničkog automobila za službe radnje broj 173, Nalog za korišćenje putničkog automobila za službe radnje broj 174, Nalog za korišćenje putničkog automobila za službe radnje broj 175, Nalog za korišćenje putničkog automobila za službe radnje broj 176, Putni nalog za putničko vozilo 0019901, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 08.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0019902, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 08.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0019903, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 09.08.2016.godine ,Putni nalog za putničko vozilo broj 0019904, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 09.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 00199, Putni nalog za putničko vozilo 0019905, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 10.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0019906, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 11.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0019907, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 11.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0019908, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 12.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0019909, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 12.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0019910, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 13.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0019911, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 14.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0019912, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 14.08.2016.godine, Savjet Agencije je našao da je žalba neosnovana.

Savjet Agencije je nedvosmisleno utvrdio da se sadržaj analitičkih kartica i putnih naloga ne razlikuje od onoga što je objavljeno na internet stranici na linku [http://www.csrcg.me/Centri za socijalni rad CG/](http://www.csrcg.me/Centri%20za%20socijalni%20rad%20CG/) JU Centar za socijalni rad za opštine Kotor, Tivat i Budva/izvještaj-analitičke kartice i putni nalozi/.

Član 235 Zakona o opštem upravnom postupku propisuje da će drugostepeni organ odbiti žalbu kada utvrdi da je postupak koji je rješenju prethodio pravilno sproveden i da je rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana. Članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti nije dužan da omogući pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti te je organ vlasti dužan, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi, obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Kako je JU Centar za socijalni rad opštine Kotor, Tivat i Budva, u zakonskom roku podnosiocu zahtjeva dostavila obavještenje br. 01-1906 od 26.08.2016. godine u kom se navodi da su tražene informacije javno dostupne na sajtu JU Centar za socijalni rad opštine Kotor, Tivat i Budva, te je Savjet Agencije provjerom utvrdio da su objavljene na linku [http://www.csrcg.me/Centri za socijalni rad CG/](http://www.csrcg.me/Centri%20za%20socijalni%20rad%20CG/) JU Centar za socijalni rad za opštine Kotor, Tivat i Budva/izvještaj-analitičke kartice i putni nalozi/. na kom je objavljena tražena informacija i to: Analitička kartica za period od 01.08.2016. do 14.08.2016. godine, Nalog za korišćenje putničkog automobila za službe radnje broj 167, Nalog za korišćenje putničkog automobila za službe radnje broj 168, Nalog za korišćenje putničkog automobila za službe radnje broj 169, Nalog za korišćenje putničkog automobila za službe radnje broj 170, Nalog za korišćenje putničkog automobila za službe radnje broj 171, Nalog za korišćenje putničkog automobila za službe radnje broj 172, Nalog za korišćenje putničkog automobila za službe radnje broj 173, Nalog za korišćenje putničkog automobila za službe radnje broj 174, Nalog za korišćenje putničkog automobila za službe radnje broj 175, Nalog za korišćenje putničkog automobila za službe radnje broj 176, Putni nalog za putničko vozilo 0019901, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 08.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0019902, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 08.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0019903, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 09.08.2016.godine ,Putni nalog za putničko vozilo broj 0019904, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 09.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 00199, Putni nalog za putničko vozilo 0019905, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 10.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0019906, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 11.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0019907, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 11.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0019908, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 12.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0019909, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 12.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0019910, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 13.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0019911, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 14.08.2016.godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0019912, Evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 14.08.2016.godine. Savjet Agencije je utvrdio da je JU Centar za socijalni rad opštine Kotor, Tivat i Budva pravilno primjenio materijalno pravo i član 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, na način što je obavještenjem dala jasan link gdje se može pronaći tražena informacija na internet stranici JU Centra za socijalni rad opštine Kotor, Tivat i Budva te je našao da je žalba neosnovana. Žalbeni navodi koji se odnose na osporavanje kvaliteta objavljene informacije nijesu predmet nadležnosti Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama već samo činjenica da li je informacija koja je predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama javno objavljena što je utvrđeno uvidom u intenet stranicu JU Centra za socijalni rad opštine Kotor, Tivat i Budva i dokumetaciju dostavljenu od strane prvostepenog organa, te upućujemo podnosioca na nadležan organ Agenciju za sprečavanje korupcije i druge organe koji su zaduženi da prate kvalitet objavljenih informacija.

Sa iznijetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**

**po** **Radenko Lacmanović**