**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br.UP II 07-30-1612-2/16**

**Podgorica, 16.06.2017.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO MANS br.16/97535 od 14.09.2016.godine izjavljene radi poništaja akta Poreske uprave broj:03/1-14412/2-16 od dana 01.09.2016.godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12) i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 21.10.2016. godine, donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se odbija kao neosnovana

**O b r a z l o ž e nj e**

Po osnovu podnijetog zahtjeva Mreže za afirmaciju nevladinog sektora br. 16/97535 od 25.08.2016.godine kojim je tražena informacija koja se tiče kopije svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilom za period od 15.08.2016. do 21.08.2016.godine,koje su svi državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državni fondovi i privredna društva čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica dužni da objavljuju sedmodnevno (u skladu sa članom 32 st.3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja) dokument treba da uključuje evidenciju utroška goriva i maziva, evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, prvostepeni organ je donio akt br. 03/1-14412/2-16 od dana 01.09.2016.godine kojim obavještava podnosioca zahtjeva, shodno članu 26 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, da je tražena informacija javno objavljena i dostupna na internet stranici Poreske uprave [www.poreskauprava.gov.me](http://www.poreskauprava.gov.me)-naslovna-vijesti-putni nalozi za korišćenje službenih vozila za period 15.08.2016/21.08.2016.godine, te shodno stavu 1 ovog člana prvostepeni organ nije u obavezi da istoj informaciji omogući pristup na isti način.

Protiv ovog akta u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se u bitnom navodi da se akt pobija zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i povrede pravila postupka. Da je dana 25.08.2016.godine upućen zahtjev za pristup informacijama kojim je od Poreske uprave traženo da dostavi kopije svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilom za period od 15.08.2016. do 21.08.2016.godine, koje su svi državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državni fondovi i privredna društva čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica dužni da objavljuju sedmodnevno (u skladu sa članom 32 st.3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja) a koji dokument treba da uključuje evidenciju utroška goriva i maziva, evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena i učinka. Navodi se da je dana 01.09.2016. godine Poreska uprava dostavila akt br.03/1-14412/2-16 od dana 01.09.2016.godine kojim obavještava žalioca da je tražena informacija javno objavljena na zvaničnom sajtu organa, navodeći tačan link na kom se ista nalazi. Žalilac ističe da je u postupku donošenja osporenog akta prvostepeni organ na štetu žalioca povrijedio zakon, te da shodno odredbi člana 26 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti , te da je prema stavu 2 istog člana propisano u slučaju iz stava 1 ovo člana organ vlasti dužan je da, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Žalilac ističe da je pretragom internet stranice, na koju prvostepeni organ upućuje, pronašao putne naloge za navedeni period, međutim isti ne sadrže sve potrebne podatke i nijesu u skladu sa obrascem putnog naloga koji je definisan Pravilnikom o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenju evidencije izdatih putnih naloga. Kako je prvostepeni organ je izostavio djelove obrasca koji su definisani pravilnikom: evidenciju utroška goriva i maziva, evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka iz istog nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe vozila u predizbornim kampanjama. Žalilac u bitnom navodi da je, shodno navedenom, nesporno da prvostepeni organ nije objavio informaciju traženu zahtjevom, već se na istoj nalazi nepotpun putni nalog, koji je kao takav neupotrebljiv. Prema tome, kako su predmet zahtjeva bili puni nalozi sa svim potrebnim informacijama, a prema navedenom Pravilniku, jasno je da informacije na koje nas prvostepeni organ upućuje ne odgovaraju traženim. Naime, žalilac ističe da informacija na koju prvostepeni organ upućuje nije relevantna, niti suštinski odgovara informaciji traženoj zahtjevom za slobodan pristup informacijama, zbog čega je prvostepeni organ pogrešno utvrdio činjenično stanje i na osnovu toga pogrešno ograničio pristup traženoj informaciji. Obzirom da je prvostepeni organ donošenjem osporenog akta uskratio zakonsko pravo na slobodan pristup informacijama, na njegovu štetu, žalilac blagovremeno izjavljuje žalbu i predlaže da Savjet Agencije poništi akt Poreske uprave br. 03/1-14412/2-16 od dana 01.09.2016.godine i meritorno odluči .

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda, uvida u putne naloge i neposrednog uvida na web sajtu Poreske uprave na kom je objavljena tražena informacija zahtjevom za slobodan pristup informacijama br. 16/97535 od 25.08.2016.godine i to: PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 00924 za vozilo PGCG344 za period od 15.08.2016 do 21.08.2016. godine; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 00923 od 22.08.2016.godine za vozilo PGCG775 za period od 15.08.2016 do 19.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01662 od 15.08.2016.godine za vozilo PGCG763 za period od 15.08.2016 do 19.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01660 od 15.08.2016.godine za vozilo PGCG764 za period od 15.08.2016 do 19.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01661 od 15.08.2016.godine za vozilo PGCG983 za period od 15.08.2016 do 19.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01062 od 15.08.2016.godine za vozilo PGCG739 za period od 15.08.2016 do 19.08.2016. godine., PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01061 od 15.08.2016.godine za vozilo PGCG739 za period od 15.08.2016 do 19.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01113 od 15.08.2016.godine za vozilo PGCG772 za period od 15.08.2016 do 19.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01576 od 15.08.2016.godine za vozilo PGCG742 za period od 15.08.2016 do 19.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01577 od 15.08.2016.godine za vozilo PGCG751 za period od 15.08.2016 do 19.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01578 od 15.08.2016.godine za vozilo PGCG602 za period od 15.08.2016 do 15.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01579 od 16.08.2016.godine za vozilo PGCG602 za period od 16.08.2016 do 16.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01580 od 17.08.2016.godine za vozilo PGCG602 za period od 17.08.2016 do 17.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01581 od 18.08.2016.godine za vozilo PGCG602 za period od 18.08.2016 do 18.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01582 od 19.08.2016.godine za vozilo PGCG602 za period od 19.08.2016 do 19.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01722 od 15.08.2016.godine za vozilo PGCG741 za period od 15.08.2016 do 19.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01723 od 15.08.2016.godine za vozilo PGCG740 za period od 15.08.2016 do 19.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01724 od 15.08.2016.godine za vozilo PGMN431 za period od 15.08.2016 do 19.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01725 od 15.08.2016.godine za vozilo PGMN647 za period od 15.08.2016 do 21.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 02075 za vozilo PGCG641 za period od 19.08.2016 godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 02069 od 15.08.2016.godine za vozilo PGMN646 za period od 15.08.2016 do 22.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 02066 za vozilo PGMN651 za period od 15.08.2016 do 22.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 02065 od 15.08.2016.godine za vozilo PGMN445 za period od 15.08.2016 do 22.08.2016. godine.;PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 02063 od 15.08.2016.godine za period od 15.08.2016 do 22.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 02068 od 15.08.2016.godine za vozilo PGMN546 za period od 15.08.2016 do 22.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 02067 od 15.08.2016.godine za vozilo PGMN653 za period od 15.08.2016.godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 02064 od 15.08.2016.godine za vozilo PGMN648 za period od 15.08.2016 do 19.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 02070 od 15.08.2016.godine za vozilo PGMN650 za period od 15.08.2016 do 19.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 02071 za vozilo PGMN445; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 02072 za vozilo PGMN445; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 02076 od 19.08.2016.godine za vozilo PGMN445 za period od 19.08.2016 do 19.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01359 od 15.08.2016.godine za vozilo PGCG750 za period od 15.08.2016 do 21.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 00838 od 22.08.2016.godine za vozilo PGMN645 za period od 15.08.2016 do 21.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 00839 od 22.08.2016.godine za vozilo PGMN850 za period od 15.08.2016 do 19.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01278 od 15.08.2016.godine za vozilo PGCG755 za period od 15.08.2016 do 15.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01279 od 17.08.2016.godine za vozilo PGCG755 za period od 17.08.2016 do 17.08.2016. godine i PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01280 od 19.08.2016.godine za vozilo PGCG756 za period od 15.08.2016 do 21.08.2016. godine, Savjet Agencije je našao da je žalba neosnovana. Savjet Agencije je nesporno utvrdio da se putni nalozi u koje je imao uvid ne razlikuju od onih koji su objavljeni na internet stranici prvostepenog organa, na linku: <http://www.poreskauprava.gov.me/Rubrike/Putni_nalozi>

Član 235 Zakona o opštem upravnom postupku propisuje da će drugostepeni organ odbiti žalbu kada utvrdi da je postupak koji je rješenju prethodio pravilno sproveden i da je rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana. Članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti nije dužan da omogući pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti te je organ vlasti dužan, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi, obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Kako je Poreska upravau zakonskom roku podnosiocu zahtjeva dostavio obavještenje br. 03/1-14412/2-16 od dana 01.09.2016.godine u kom se navodi da su tražene informacije javno dostupne na web sajtu ovog organa, na kom je objavljena tražena informacija i to: PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 00924 za vozilo PGCG344 za period od 15.08.2016 do 21.08.2016. godine; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 00923 od 22.08.2016.godine za vozilo PGCG775 za period od 15.08.2016 do 19.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01662 od 15.08.2016.godine za vozilo PGCG763 za period od 15.08.2016 do 19.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01660 od 15.08.2016.godine za vozilo PGCG764 za period od 15.08.2016 do 19.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01661 od 15.08.2016.godine za vozilo PGCG983 za period od 15.08.2016 do 19.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01062 od 15.08.2016.godine za vozilo PGCG739 za period od 15.08.2016 do 19.08.2016. godine., PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01061 od 15.08.2016.godine za vozilo PGCG739 za period od 15.08.2016 do 19.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01113 od 15.08.2016.godine za vozilo PGCG772 za period od 15.08.2016 do 19.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01576 od 15.08.2016.godine za vozilo PGCG742 za period od 15.08.2016 do 19.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01577 od 15.08.2016.godine za vozilo PGCG751 za period od 15.08.2016 do 19.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01578 od 15.08.2016.godine za vozilo PGCG602 za period od 15.08.2016 do 15.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01579 od 16.08.2016.godine za vozilo PGCG602 za period od 16.08.2016 do 16.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01580 od 17.08.2016.godine za vozilo PGCG602 za period od 17.08.2016 do 17.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01581 od 18.08.2016.godine za vozilo PGCG602 za period od 18.08.2016 do 18.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01582 od 19.08.2016.godine za vozilo PGCG602 za period od 19.08.2016 do 19.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01722 od 15.08.2016.godine za vozilo PGCG741 za period od 15.08.2016 do 19.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01723 od 15.08.2016.godine za vozilo PGCG740 za period od 15.08.2016 do 19.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01724 od 15.08.2016.godine za vozilo PGMN431 za period od 15.08.2016 do 19.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01725 od 15.08.2016.godine za vozilo PGMN647 za period od 15.08.2016 do 21.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 02075 za vozilo PGCG641 za period od 19.08.2016 godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 02069 od 15.08.2016.godine za vozilo PGMN646 za period od 15.08.2016 do 22.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 02066 za vozilo PGMN651 za period od 15.08.2016 do 22.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 02065 od 15.08.2016.godine za vozilo PGMN445 za period od 15.08.2016 do 22.08.2016. godine.;PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 02063 od 15.08.2016.godine za period od 15.08.2016 do 22.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 02068 od 15.08.2016.godine za vozilo PGMN546 za period od 15.08.2016 do 22.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 02067 od 15.08.2016.godine za vozilo PGMN653 za period od 15.08.2016.godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 02064 od 15.08.2016.godine za vozilo PGMN648 za period od 15.08.2016 do 19.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 02070 od 15.08.2016.godine za vozilo PGMN650 za period od 15.08.2016 do 19.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 02071 za vozilo PGMN445; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 02072 za vozilo PGMN445; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 02076 od 19.08.2016.godine za vozilo PGMN445 za period od 19.08.2016 do 19.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01359 od 15.08.2016.godine za vozilo PGCG750 za period od 15.08.2016 do 21.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 00838 od 22.08.2016.godine za vozilo PGMN645 za period od 15.08.2016 do 21.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 00839 od 22.08.2016.godine za vozilo PGMN850 za period od 15.08.2016 do 19.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01278 od 15.08.2016.godine za vozilo PGCG755 za period od 15.08.2016 do 15.08.2016. godine.; PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01279 od 17.08.2016.godine za vozilo PGCG755 za period od 17.08.2016 do 17.08.2016. godine i PUTNI NALOG ZA SLUŽBENO I DRUGO VOZILO br. 01280 od 19.08.2016.godine za vozilo PGCG756 za period od 15.08.2016 do 21.08.2016. godine, Savjet Agencije je utvrdio da je Poreske uprave pravilno primjenio materijalno pravo i član 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, na način što je obavještenjem dao jasan link gdje se može pronaći tražena informacija na internet stranici Poreske uprave te je našao da je žalba neosnovana. Žalbeni navodi koji se odnose na osporavanje kvaliteta objavljene informacije nijesu predmet nadležnosti Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama već samo činjenica da li je informacija koja je predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama javno objavljena što je utvrđeno uvidom u intenet stranicu <http://www.poreskauprava.gov.me/Rubrike/Putni_nalozi> i dokumetaciju dostavljenu od strane prvostepenog organa, te upućujemo podnosioca na nadležan organ Agenciju za sprečavanje korupcije i druge organe koji su zaduženi da prate kvalitet objavljenih informacija.

Sa iznijetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**