**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br. UPII 07-30-1013-2/17**

**Podgorica, 20.10.2017.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama - Savjet Agencije, rješavajući po žalbi X X UPI 252/1 od 27.02.2017.godine izjavljene protiv rješenja JU SMŠ Mladost Tivat UPI 129/2 od 10.02.2017. godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12 i 030/17) i člana 238 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”, br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 14.06.2017. godine donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se usvaja.

Poništava se rješenje JU SMŠ „Mladost“ Tivat broj: UPI 129/2 od 10.02.2017.godine u stavu 3.

Odobrava se pristup informaciji po zahtjevu X X br.UPI 129/1 od 16.01.2017.godine i obavezuje se JU SMŠ Mladost Tivat, da dostavi informaciju podnosiocu zahtjeva X X i to kopiju: Bilansa stanja JU SMŠ Mladost Tivat za 31.12.2013.godine.

X X iz Tivta na ime troškovi postupka dužan je uplati 0,05 EUR u korist Budžeta Crne Gore na žiro račun br.907-0000000083001-19 u roku od pet dana od dana prijema rješenja i dostavi dokaz o izvršenoj uplati JU SMŠ „Mladost“ Tivat .

**O b r a z l o ž e nj e**

Prvostepeni organ je donio rješenje po osnovu podnijetog zahtjeva za slobodan pristup informacijama X X na način što je odlučeno: ”X X na osnovu Zahtjeva br. UPI 129/1 od 16.01.2017. godine dozvoljava se pristup informacijama koje se odnose na dostavljanje fotokopije bilansa JU SMŠ Mladost Tivat za 31.12.2013.godineo. Pristup traženim informacijama pod stavkom 1 ostvariće se dostavom fotokopije dokumenata putem pošte preporučenom pošiljkom na adresu podnosioca zahtjeva X X u roku od 3 dana od dana dostavljanja ovog rješenja, odnosno u roku od 5 dana od dana dostavljanja dokaza o uplati troškova postupka. Troškovi postupka određuju se u iznosu od 1,15 eura koje je X X dužan uplatiti u korist SMŠ „Mladost - Tivat na žiro račun 535-12444-92, prije isteka roka iz prethodnog stava i o tome dostaviti odgovarajući dokaz.” U obrazloženju rješenja navodi da s obzirom da se tražena informacija pod stvakom 1 nalazi u posjedu JU SMŠ Mladost Tivat, ista će podnosiocu zahtjeva biti dostavljene u vidu fotokopije , a nakon uplate troškove u roku od 5 dana od prijema rješenja a nakon urednog dostavljanja dokaza o uplati troškova prvostepenom organu. Na osnovu člana 33 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, propisano je da podnosilac zahtjeva snosi troškove u vezi sa ostvarivanjem prava na pristup informaciji, koji se odnose samo na stvarne troškove organa u pogledu prepisivanja, fotokopiranja, prevodenja i dostavaljanja informacije. Na osnovu člana 33 stav 5 i 6 Zakona o slobodnom pristupu informacijama troškovi postupka iz stava 2 ovog člana plaćaju se prije omogućavanja pristupa informaciji ukoliko podnosilac zahtjeva ne dostavi dokaz o uplati istih neće mu se omogućiti pristup traženoj informaciji. Toškovi postupka odnose se na izradu fotokopije predmetnih dokumenata u iznosu od 0,15eura 3 lista i 1,00 eura za troškove dostave preporučenom pošiljkom, a na osnovu Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama ( Sl list Crne Gore br. 066/16 ). Članom 33 stav 4 Zakona propisano je da ukoliko se podnosilac zahtjeva nalazi na evidenciji Centra za socijalni rad kao lice u stanju socijalne potrebe ili lice sa invaliditetom, dužan je da o tome dostavi dokaz kako bi bio oslobođen plaćanja troškova postupka. Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

Protiv ovog rješenja u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi je navedeno da se žalba izjavljuje protiv dijela rješenja kojim je odlučeno o troškovima postupka, te da žalbu izjavljuje iz svih zakonom propisanih razloga. U obrazloženju navodi da je JU SMŠ Mladost Tivat dijelom rješenja UP I 129/2 od 10.02.2017.godine utvrdila troškove postupka u iznosu od 1,15 eura, te obaveza žalioca da iznos uplati na ime troškova postupka u korist JU SMŠ Mladost Tivat na račun 535-12444-92. U bitnom žalilac navodi da je dio rješenja UP I 129/2 od 10.02.217.godine kojim su utvrđeni troškovi postupka u novčanom iznosu od 1,15eura je nezakonit. Razlozi za osporeni dio rješenja su u suprotnosti sa činjenicama, netačno je i nepotpuno utvrđeno činjenično stanje, te e pogrešno primijenjeno materijalno pravo. Naime činjenica je, navodi dalje žalilac, da je JU SMŠ Mladost Tivat dijelom rješenja UP I 129/2 od 10.02.2017.godine utvrdila troškove postupka u iznosu od 1,15 eura, po osnovu Uredbe o naknadi troškova za pristup informacijama (Sl.list CG br.066/16). Žalilac navodi da je JU SMŠ Mladost Tivat neosnovano primijenila odredbe Uredbe o naknadi troškova za pristup informacijama (Sl.list CG 066/16) te je na taj način dijelom rješenja UP I 129/2 od 10.02.2017.godne nezakonito utvrdila troškove postupka u novčanom iznosu od 1,15 eura. Sve prethodno navedeno u ovoj žalbi ukazuje da je dio rješenja UP I 129/2 od 10.02.2017.godine kojim su utvrđeni troškovi postupka u novčanom iznosu od 1,15 eura nezakonit. Predlaže Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama da poništi nezakonit dio rješenja JU SMŠ Mladost Tivat UPI 129/2 od 10.02.2017.godine kojim je odlučeno o troškovima postupka.

Prvostepeni organ je dana 03.03.2017.godine uputio dopis br.UP I 252/2 kojim je dostavio žalbu, i odgovor na žalbu. U odgovoru na žalbu se navodi da je dana 27.02.2017.godine X X izjavio žalbu Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama preko prvostepenog organa, JU SMŠ Mladost Tivat a protiv rješenja ovog organa br.UP I 129/2 od 10.02.2017.godine. Istoga dana X X je dostavio JU SMŠ Mladost Tivat dokaz o uplati troškova po rješenju UP I 129/2 od 10.02.2017.godine. Naime, žalilac je podnio JU SMŠ Mladost Tivat zahtjev za slobodan pristup informacijama dana 16.01.2017.godine, kojim je tražio od ovog organa da mu se dostavi fotokopija Bilansa stanja JU SMŠ Mladost Tivat za 31.12.2013.godinu. Prvostepeni organ je postupajući po ovom zahtjevu utvrdio da posjeduje tražene informacije, a primjenom člana 33 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 2 Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama. X X je dozvoljen pristup traženim informacijama, a nakon dostavljanja dokaza o uplati troškova postupka.

Savjet Agencije se u smislu člana 40 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristup informacijama obratio zahtjevom br.07-33-6209-1/17 od 18.04.2017.godine tražeći informaciju koja je predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama X X br. UPI 129/1 od 16.01.2017.godine, te je uz dopis JU SMŠ Mladost Tivat br. 741/1 od 08.05.2017.godine dostavljena informacija i to: Bilans stanja JU SMŠ Mladost Tivat za 31.12.2013.godine.

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda, odgovora na žalbu i neposrednog uvida u: fotokopiju Bilansa stanja JU SMŠ Mladost Tivat za 31.12.2013.godine, Savjet Agencije nalazi da žalbu treba usvojiti.

Savjet Agencije je poništio rješenje prvostepenog organa br.UPI 129/2 od 10.02.2017. godine zbog pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja. Članom 1 Zakona o slobodnom pristupu informacija je propisano da pravo na pristup informacijama u posjedu organa vlasti ostvaruje se na način i po postupku propisanim dakle ovim zakonom a ne drugim. Članom 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, propisano je da svako domaće i strano fizičko i pravno lice ima pravo na pristup informacijama, bez obaveze da navodi razloge i objašnjava interes traženja informacija. Članom 4 Zakona o slobodnom pristupu informacijama je propisano da se pristupom informacijama obezbjeđuje transparentnost rada, podstiče efikasnost, djelotvornost, odgovornost i afirmiše integritet i legitimnost organa vlasti. Član 33 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisuje da podnosilac zahtjeva snosi troškove postupka za pristup informaciji koji se odnose na stvarne troškove organa vlasti radi kopiranja, skeniranja i dostavljanja tražene informacije, u skladu sa propisom Vlade Crne Gore. Ako je podnosilac zahtjeva lice sa invaliditetom i lice u stanju socijalne potrebe, troškove postupka za pristup informaciji snosi organ vlasti. Troškovi postupka iz stava 2 ovog člana plaćaju se prije omogućavanja pristupa informaciji. Ako podnosilac zahtjeva ne dostavi dokaz da je uplatio troškove postupka u utvrđenom iznosu, organ vlasti mu neće omogućiti pristup traženoj informaciji. Članom 2 Uredbe o naknadi troškova u postupku pristupa informacijama (Sl. List CG br. 066/16) stav 1 tačka 1 alineja 1 je propisano da troškovi organa vlasti, nastali u postupku za pristup informacijama, koji su predviđeni Zakonom o slobodnom pristupu informacijama, određuju se u sledećem iznosu i to, za: 1. Fotokopiranje informacije- format A4 crnobijeli 0.05 eura, po stranici. Članom 3 iste uredbe je propisano da sredstva na ime naknade troškova iz člana 1 ove uredbe podnosilac zahtjeva uplaćuje u korist Budžeta Crne Gore, a dokaz o uplati dostavlja organu vlasti koji vodi postupak za pristup informacijama. Naime, članom 33 Zakona o slobodnom pristupu informacijama jasno je određeno da podnosilac zahtjeva za slobodan pristup informacijama snosi troškove postupka te da se plaćanja troškova oslobađaju lica sa invaliditetom i lica u stanju socijalne potrebe, u kom slučaju troškove postupka snosi organ vlasti i da je uvidom u spise predmeta Savjet je utvrdio da žalilac nije dostavio dokaz koji bi upućivao na to da je žalilac lice u stanju socijalne potrebe, i koje bi po tom osnovu trebalo osloboditi plaćanja troškova postupka. Savjet Agencije neposrednim uvidom u spise predmeta, utvrdio da isti sadrže ukupno 1 stranicu te da prvostepeni organ nije pravilno primijenio član 2 stav 1 tačka 1 alineja 1 Uredbe o naknadi troškova u postupku pristupa informacijama (Sl. List CG br. 066/16), kada je obračunao troškove postupka u iznosu od 1,15 eura i to na ime izrade fotokopija predmetnih dokumenata u iznosu od ukupno 0,15 eura na ime kopiranja 3 stranice i to po cijeni od 0,05 eura po jednoj stranici, i 1,00 eura za troškove dostave preporučenom pošiljkom. Nesporno je utvrđeno uvidom u istu da predmetna informacija ima jednu stranicu, te stoga pravilno obračunati troškovi koji se tiču fotokopiranja iznose 0,05eura shodno Uredbi o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama („Sl.list CG“ 066/16).

S obzirom na prednje, Savjet Agencije je odobrio pristup informaciji po zahtjevu X X iz Tivta, i obavezuje se JU SMŠ Mladost Tivat, da dostavi informaciju podnosiocu zahtjeva X X i to kopiju: Bilansa stanja JU SMŠ Mladost Tivat za 31.12.2013.godine.

Prvostepeni organ dužan je prema članu 32 Zakona o slobodnom pristupu informacijama da izvrši rješenje kojim se dozvoljava pristup informaciji u roku od pet dana od dana kada je podnosilac zahtjeva dostavio dokaz o uplati troškova postupka, ako su isti određeni.

Članom 33 stav 2,5 i 6 Zakona o slobodnom pristupu informacijama je propisano da podnosilac zahtjeva snosi troškove postupka za pristup informaciji koji se odnose na stvarne troškove organa vlasti radi kopiranja, skeniranja i dostavljanja tražene informacije, u skladu sa propisom Vlade Crne Gore. Troškovi postupka plaćaju se prije omogućavanja pristupa informaciji. Ako podnosilac zahtjeva ne dostavi dokaz da je uplatio troškove postupka u utvrđenom iznosu, organ vlasti mu neće omogućiti pristup traženoj informaciji.

Kako tražena informacija kojoj se pristup omogućava ima 1 stranicu primjenom člana 33 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 2 Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama (Sl.list Crne Gore br.066/16) određuje se naknada troškova postupka u ukupnom iznosu 0,05 EUR i to na ime kopiranja 1 stranice po utvrđenoj cijeni od 0,05 eura po jednoj strani koje je podnosilac zahtjeva dužan uplatiti u korist Budžeta Crne Gore na žiro račun br.907-0000000083001-19, u roku od pet dana od dana prijema rješenja i dokaz o uplati dostaviti JU SMŠ „Mladost“ Tivat .

Savjet Agencije je cijenio i ostale navode iz žalbe, pa je našao da nijesu od uticaja za drukčije rješavanje u ovoj pravnoj stvari.

Sa iznjetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 238 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**