**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br. UP II 07-30-3358-2/16**

**Podgorica, 02.02.2017.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO Mans br. 16/103695 od 15.11.2016. godine izjavljene radi poništaja akta Poreske uprave broj: 03/1-18005/2-16 od dana 01.11.2016. godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12) i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”,br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 29.12.2016. godine, donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se odbija kao neosnovana

**O b r a z l o ž e nj e**

Prvostepeni organ je donio akt broj: 03/1-18005/2-16 od dana 01.11.2016. godine, po osnovu podnijetog zahtjeva, kojim je tražen pristup informacijama, dostavom kopija svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilom, za period od 10.10.2016. godine do 16.10.2016.godine dokument treba da uključuje: evidenciju utroška goriva i maziva i evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena. U navedenom aktu obavještava podnosioca zahtjeva da shodno članu 26 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama tražena informacija javno objavljene na sajtu Poreske uprave Crne Gore i može se pronaći na adresi: [www.poreskauprava.gov.me-naslovna-](http://www.poreskauprava.gov.me-naslovna-) putni nalozi za korišćenje službenih vozila za period od 10.10.-16.10.2016. godine te shodno stavu 1 ovog člana nijesu u obavezi da istoj omoguće pristup na traženi način.

Protiv ovog akta u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se u bitnom navodi da se akt pobija zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i povrede pravila postupka. Da je dana 28.10.2016.godine upućen zahtjev za pristup informacijama kojim je od Poreske uprave traženo da dostavi kopiju svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima (za period od 10/10/2016 do 16/10/2016.), koje su svi državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državni fondovi i privredna društva čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik ili jedinica dužna da objavljuje sedmodnevno (u skladu sa članom 32 stav 3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja). Navodi se da je dana 03.11.2016. godine Poreska uprava dostavila akt br. 03/1-18005/2-16 od dana 01. 11.2016. godine kojim obavještava žalioca da je tražena informacija javno objavljena na zvaničnom sajtu Poreske uprave. Žalilac ističe da je u postupku donošenja osporenog akta prvostepeni organ je na štetu žalioca povrijedio zakon, te da shodno odredbi člana 26 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti , te da je prema stavu 2 istog člana propisano u slučaju iz stava 1 ovo člana organ vlasti dužan je da, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Žalilac ističe da je pretragom internet stranice, na koju prvostepeni organ upućuje, pronašao putne naloge za navedeni period, međutim isti ne sadrže sve potrebne podatke i nijesu u skladu sa obrascem putnog naloga koji je definisan Pravilnikom o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenju evidencije izdatih putnih naloga. Kako je prvostepeni organ izostavio djelove obrasca koji su definisani pravilnikom: evidenciju utroška goriva i maziva, evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka iz istog nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe vozila u predizbornim kampanjama. Žalilac u bitnom navodi da je, shodno navedenom, nesporno da prvostepeni organ nije objavio informaciju traženu zahtjevom, već se na istoj nalazi nepotpun putni nalog, koji je kao takav neupotrebljiv. Prema tome, kako su predmet zahtjeva bili punti nalozi sa svim potrebnim informacijama, a prema navedenom Pravilniku, jasno je da informacije na koje nas prvostepeni organ upućuje ne odgovaraju traženim. Nadalje, žalilac ističe da informacija na koju Poreska uprava upućuje nije relevantna, niti suštinski odgovara informaciji traženoj zahtjevom za slobodan pristup informacijama, zbog čega je prvostepeni organ pogrešno utvrdio činjenično stanje i na osnovu toga pogrešno ograničio pristup traženoj informaciji. Predlaže da Savjet Agencije poništi akt Poreske uprave br. 03/1-18005/2-16 od 01.11.2016. godine i meritorno odluči.

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda, i neposrednog uvida u putne naloge kao i na linku www.poreskauprava.gov.me-naslovna-putni nalozi kom je objavljena tražena informacija zahtjevom za slobodan pristup br. 16/103696: Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 3116, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 3114, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 3115, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 3117, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 3118, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 3119, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01334, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01335, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01336, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01333, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01332, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01331, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01804, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01806, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01808, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 001150, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 001051, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 001149, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 001052, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarskog broja PG CG 797 od 10.10.2016. do 16.10.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01376, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 00666, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 00665, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01627, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01628, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01629, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01630, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01631, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01632, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01633, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01634, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju gorivaregistarski broj PG CG 602 od 10.10. do 16.10.2016. godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju gorivaregistarski broj PG CG 742 od 10.10. do 16.10.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01133, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01135, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01084, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01082, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva registarski broj PG CG 739 od 10.10.2016. godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj PG CG 772, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 3264, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 3262, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 3261, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 3263, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01738, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01736, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01736, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01737, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01738, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 00939, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 00938, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 00386, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj 00387, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01519, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01518, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 001159, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 001160, Savjet Agencije je našao da je žalba neosnovana.

Savjet Agencije je nedvosmisleno utvrdio da se sadržaj putnih naloga ne razlikuje od onoga što je objavljeno na internet stranici na linku www.poreskauprava.gov.me-naslovna- putni nalozi.

Član 235 Zakona o opštem upravnom postupku propisuje da će drugostepeni organ odbiti žalbu kada utvrdi da je postupak koji je rješenju prethodio pravilno sproveden i da je rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana. Članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti nije dužan da omogući pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti te je organ vlasti dužan, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi, obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Kako je Poreska uprava u zakonskom roku podnosiocu zahtjeva dostavila obavještenje br. 03/1-18005/2-16 od 01.11.2016. godine u kom se navodi da su tražene informacije javno dostupne na sajtu Poreske uprave te je Savjet Agencije provjerom utvrdio da su objavljene na linku www.poreskauprava.gov.me-naslovna-na kom je objavljena tražena informacija i to: Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 3116, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 3114, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 3115, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 3117, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 3118, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 3119, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01334, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01335, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01336, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01333, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01332, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01331, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01804, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01806, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01808, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 001150, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 001051, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 001149, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 001052, Putni nalog za službeno i drugo vozilo registarskog broja PG CG 797 od 10.10.2016. do 16.10.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01376, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 00666, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 00665, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01627, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01628, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01629, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01630, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01631, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01632, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01633, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01634, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju gorivaregistarski broj PG CG 602 od 10.10. do 16.10.2016. godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju gorivaregistarski broj PG CG 742 od 10.10. do 16.10.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01133, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01135, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01084, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01082, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva registarski broj PG CG 739 od 10.10.2016. godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj PG CG 772, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 3264, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 3262, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 3261, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 3263, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01738, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01736, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01736, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01737, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 01738, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 00939, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 00938, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 00386, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj 00387, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01519, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj 01518, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 001159, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 001160.

Savjet Agencije je utvrdio da je Poreska uprava pravilno primjenila materijalno pravo i član 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, na način što je obavještenjem dala jasan link gdje se može pronaći tražena informacija na internet stranici Poreska uprava te je našao da je žalba neosnovana. Žalbeni navodi koji se odnose na osporavanje kvaliteta objavljene informacije nijesu predmet nadležnosti Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama već samo činjenica da li je informacija koja je predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama javno objavljena što je utvrđeno uvidom u intenet stranicu Poreske uprave i dokumetaciju dostavljenu od strane prvostepenog organa, te upućujemo podnosioca na nadležan organ Agenciju za sprečavanje korupcije i druge organe koji su zaduženi da prate kvalitet objavljenih informacija.Sa iznijetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**