**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br. UP II 07-30-2652-2/16**

**Podgorica, 06.03.2017.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO Mans br.16/94830; 16/94831; 16/95996; 16/97502; 16/97099 od 09.09.2016.godine izjavljene radi poništaja akta Ministarstva saobraćaja i pomorstva UP I broj: 340/16-12-72/3 od 25.08.2016. godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12) i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”,br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 17.11.2016. godine, donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se odbija kao neosnovana.

**O b r a z l o ž e nj e**

Prvostepeni organ je donio akt UP I broj: 340/16-12-72/3 od 25.08.2016.godine, u kojem navodi da je Mreža za afirmaciju nevladinog sektora-MANS, podnijela više zahtjeva za slobodan pristup informacijama, zaključkom UP I 403/16-12-72/2 od 25.08.2016. godine spojenih u jedan zaključak. Navedenim zahtjevima za slobodan pristup informacijama, tražen pristup sledećim informacijama: svim izdatim putnim nalozima, za upravljanje službenim vozilima, u periodu od 12.07.2016. godine do 14.08.2016.godine. Da u skladu sa članom 26 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama tražene informacije može naći na Web sajtu Ministarstva saobraćaja i pomorstva, u rubrici Analitičke kartice.

Protiv ovog akta u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se u bitnom navodi da se akt pobija zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i povrede pravila postupka. Da su upućeni zahtjev za pristup informacijama kojima je od Ministarstva saobraćaja i pomorstva traženo da dostavi kopiju svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima za period od 12/07/2016 do 12/07/2016.; od 18/07/2016 do 24/07/2016.; od 25/07/2016 do 31/07/2016.; od 01/08/2016 do 07/08/2016. i od 08/08/2016 do 14/08/2016.), koje su svi državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državni fondovi i privredna društva čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik države ili jedinica dužni da obavljaju sedmodnevno ( u skladu sa članom 32, stav 3, Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja) (koji sadrže sve informacije u skladu sa Pravilnikom o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenju evidencije izdatih putnih naloga). Navodi se da je dana 29.08.2016. godine Ministarstvo saobraćaja i pomorstva dostavilo akt UP I broj: 340/16-12-72/3 od 24.10.2016.godine kojim obavjestava da je tražena informacija javno objavljena na sajtu tog organa. Žalilac ističe da je u postupku donošenja osporenog akta prvostepeni organ na štetu žalioca povrijedio zakon, te da shodno odredbi člana 26 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti, te da je prema stavu 2 istog člana propisano u slučaju iz stava 1 ovo člana organ vlasti dužan je da, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Žalilac ističe da je pretragom internet stranice, na koju prvostepeni organ upućuje, pronašao putne naloge za navedeni period, međutim isti ne sadrže sve potrebne podatke i nijesu u skladu sa obrascem putnog naloga koji je definisan Pravilnikom o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenju evidencije izdatih putnih naloga. Kako je prvostepeni organ je izostavio djelove obrasca koji su definisani pravilnikom: evidenciju utroška goriva i maziva, evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka iz istog nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe vozila u predizbornim kampanjama. Žalilac u bitnom navodi da je, shodno navedenom, nesporno da prvostepeni organ nije objavio informaciju traženu zahtjevom, već se na istoj nalazi nepotpun putni nalog, koji je kao takav neupotrebljiv. Prema tome, kako su predmet zahtjeva bili puni nalozi sa svim potrebnim informacijama, a prema navedenom Pravilniku, jasno je da informacije na koje nas prvostepeni organ upućuje ne odgovaraju traženim. Naime, žalilac ističe da informacija na koju Ministarstva saobraćaja i pomorstva upućuje nije relevantna, niti suštinski odgovara informaciji traženoj zahtjevom za slobodan pristup informacijama, zbog čega je prvostepeni organ pogrešno utvrdio činjenično stanje i na osnovu toga pogrešno ograničio pristup traženoj informaciji. Predlaže da Savjet Agencije poništi akt Ministarstva saobraćaja i pomorstva akt UP I broj: 340/16-12-72/3 od 25.08.2016. godine i meritorno odluči.

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda, i neposrednog uvida u putne naloge kao i na linku prvostepenog organa <http://www.minsaob.gov.me/rubrike/sluzbena_vozila> na kom je objavljena tražena informacija zahtjevima za slobodan pristup informacijama br. 16/94830; 16/94831; 16/95996; 16/97502; 16/97099 i to: Putni nalog za putničko vozilo broj 315534, Putni nalog za putničko vozilo broj 315531, Putni nalog za putničko vozilo broj 315532, Putni nalog za putničko vozilo broj 315529, Putni nalog za putničko vozilo broj 315530, Putni nalog za putničko vozilo broj 315528, Putni nalog za putničko vozilo broj 315525, Putni nalog za putničko vozilo broj 315526, Putni nalog za putničko vozilo broj 315524, Putni nalog za putničko vozilo broj 315522, Putni nalog za putničko vozilo broj 315533, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3251, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3080, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 2326, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3081, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 2970, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3082, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 02795, Putni nalog za putničko vozilo broj 0012683, Putni nalog za putničko vozilo broj 0012685, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 2327, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 2900, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 02796, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3252, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 02797, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 2915, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3253, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 02062, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 02798, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 2916, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3254, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 02063, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 2917, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3255, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 2971, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3201, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 2919, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 2842,Evidencija kretanja vozila provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 20.07.2016. do 24.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0008213, Evidencija kretanja vozila provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 20.07.2016. do 24.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0008214, Evidencija kretanja vozila provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 20.07.2016. do 24.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0008215, Putni nalog za putničko vozilo broj 0012683, Putni nalog za putničko vozilo broj 0012685, Putni nalog za putničko vozilo broj 315544, Putni nalog za putničko vozilo broj 315545, Putni nalog za putničko vozilo broj 315542, Putni nalog za putničko vozilo broj 315543, Putni nalog za putničko vozilo broj 315540, Putni nalog za putničko vozilo broj 315541, Putni nalog za putničko vozilo broj 315538, Putni nalog za putničko vozilo broj 315539, Putni nalog za putničko vozilo broj 315535, Putni nalog za putničko vozilo broj 315536, Putni nalog za putničko vozilo broj 315546, Putni nalog za putničko vozilo broj 745369,Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 02064, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3202, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 2920, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3256, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 02799, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 2921, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 01844, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 2922, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3257, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3203, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 2328, Putni nalog za putničko vozilo broj 0008218, Evidencija kretanja vozila provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 25.07.2016. do 31.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0008217, Evidencija kretanja vozila provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 25.07.2016. do 31.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0008216, Evidencija kretanja vozila provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 25.07.2016. do 31.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 745370, Nalog za kontrolu i upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva N 007753, Nalog za kontrolu i upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva N 007754, Nalog za kontrolu i upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva N 007755, Putni nalog za putničko vozilo broj 745371, Putni nalog za putničko vozilo broj 745376, Putni nalog za putničko vozilo broj 745390, Putni nalog za putničko vozilo broj 745389, Putni nalog za putničko vozilo broj 745392, Putni nalog za putničko vozilo broj 315550, Putni nalog za putničko vozilo broj 745382, Putni nalog za putničko vozilo broj 745388, Putni nalog za putničko vozilo broj 0012686, Putni nalog za putničko vozilo broj 0012687, Nalog za kontrolu i upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj 01-08/1 od 01.08.2016. godine, Nalog za kontrolu i upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 001201, Nalog za kontrolu i upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 000701, Nalog za kontrolu i upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 000751, Nalog za kontrolu i upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj 01-7/1 od 01.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 2845, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 02065, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3206, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3258, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3207, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 2924, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3259, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 2329,Putni nalog za putničko vozilo broj 745372, Putni nalog za putničko vozilo broj 745377, Putni nalog za putničko vozilo broj 745394, Putni nalog za putničko vozilo broj 745391, Putni nalog za putničko vozilo broj 745393, Putni nalog za putničko vozilo broj 745383, Nalog za kontrolu i upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj 01-18/1 od 08.08.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 000752, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 001202, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 000602, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 000702, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 007757, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 007756, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva registarski broj BP CG 45 od 08.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3601, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva registarski broj BR CG 119 od 08.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3603, Savjet Agencije je našao da je žalba neosnovana.

Savjet Agencije je nedvosmisleno utvrdio da se sadržaj putnih naloga ne razlikuje od onoga što je objavljeno na internet stranici na linku http://www.minsaob.gov.me/rubrike/sluzbena\_vozila

Član 235 Zakona o opštem upravnom postupku propisuje da će drugostepeni organ odbiti žalbu kada utvrdi da je postupak koji je rješenju prethodio pravilno sproveden i da je rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana. Članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti nije dužan da omogući pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti te je organ vlasti dužan, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi, obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je Ministarstvo saobraćaja i pomorstva u zakonskom roku podnosiocu zahtjeva dostavio akt UP I broj: 340/16-12-72/3 od 25.08.2016. godine u kom se navodi da su tražene informacije javno dostupne na sajtu ovog organa, te je Savjet Agencije neposrednim uvidom na linku <http://www.minsaob.gov.me/rubrike/sluzbena_vozila> utvrdio da je objavljena tražena informacija i to: Putni nalog za putničko vozilo broj 315534, Putni nalog za putničko vozilo broj 315531, Putni nalog za putničko vozilo broj 315532, Putni nalog za putničko vozilo broj 315529, Putni nalog za putničko vozilo broj 315530, Putni nalog za putničko vozilo broj 315528, Putni nalog za putničko vozilo broj 315525, Putni nalog za putničko vozilo broj 315526, Putni nalog za putničko vozilo broj 315524, Putni nalog za putničko vozilo broj 315522, Putni nalog za putničko vozilo broj 315533, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3251, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3080, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 2326, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3081, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 2970, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3082, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 02795, Putni nalog za putničko vozilo broj 0012683, Putni nalog za putničko vozilo broj 0012685, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 2327, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 2900, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 02796, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3252, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 02797, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 2915, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3253, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 02062, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 02798, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 2916, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3254, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 02063, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 2917, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3255, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 2971, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3201, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 2919, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 2842,Evidencija kretanja vozila provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 20.07.2016. do 24.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0008213, Evidencija kretanja vozila provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 20.07.2016. do 24.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0008214, Evidencija kretanja vozila provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 20.07.2016. do 24.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0008215, Putni nalog za putničko vozilo broj 0012683, Putni nalog za putničko vozilo broj 0012685, Putni nalog za putničko vozilo broj 315544, Putni nalog za putničko vozilo broj 315545, Putni nalog za putničko vozilo broj 315542, Putni nalog za putničko vozilo broj 315543, Putni nalog za putničko vozilo broj 315540, Putni nalog za putničko vozilo broj 315541, Putni nalog za putničko vozilo broj 315538, Putni nalog za putničko vozilo broj 315539, Putni nalog za putničko vozilo broj 315535, Putni nalog za putničko vozilo broj 315536, Putni nalog za putničko vozilo broj 315546, Putni nalog za putničko vozilo broj 745369,Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 02064, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3202, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 2920, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3256, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 02799, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 2921, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 01844, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 2922, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3257, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3203, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 2328, Putni nalog za putničko vozilo broj 0008218, Evidencija kretanja vozila provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 25.07.2016. do 31.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0008217, Evidencija kretanja vozila provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 25.07.2016. do 31.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 0008216, Evidencija kretanja vozila provedenog vremena i učinka koju vodi vozač od 25.07.2016. do 31.07.2016. godine, Putni nalog za putničko vozilo broj 745370, Nalog za kontrolu i upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva N 007753, Nalog za kontrolu i upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva N 007754, Nalog za kontrolu i upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva N 007755, Putni nalog za putničko vozilo broj 745371, Putni nalog za putničko vozilo broj 745376, Putni nalog za putničko vozilo broj 745390, Putni nalog za putničko vozilo broj 745389, Putni nalog za putničko vozilo broj 745392, Putni nalog za putničko vozilo broj 315550, Putni nalog za putničko vozilo broj 745382, Putni nalog za putničko vozilo broj 745388, Putni nalog za putničko vozilo broj 0012686, Putni nalog za putničko vozilo broj 0012687, Nalog za kontrolu i upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj 01-08/1 od 01.08.2016. godine, Nalog za kontrolu i upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 001201, Nalog za kontrolu i upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 000701, Nalog za kontrolu i upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 000751, Nalog za kontrolu i upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj 01-7/1 od 01.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 2845, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 02065, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3206, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3258, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3207, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 2924, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3259, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 2329,Putni nalog za putničko vozilo broj 745372, Putni nalog za putničko vozilo broj 745377, Putni nalog za putničko vozilo broj 745394, Putni nalog za putničko vozilo broj 745391, Putni nalog za putničko vozilo broj 745393, Putni nalog za putničko vozilo broj 745383, Nalog za kontrolu i upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj 01-18/1 od 08.08.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 000752, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 001202, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 000602, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 000702, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 007757, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva broj N 007756, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva registarski broj BP CG 45 od 08.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3601, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva registarski broj BR CG 119 od 08.08.2016. godine, Putni nalog za službeno i drugo vozilo broj N 3603. Savjet Agencije je utvrdio da je Ministarstvo saobraćaja i pomorstva pravilno primjenilo materijalno pravo i član 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, na način što je obavještenjem dalo jasno obavještenje gdje se može pronaći tražena informacija na internet stranici Ministarstva saobraćaja i pomorstva, te je našao da je žalba neosnovana. Žalbeni navodi koji se odnose na osporavanje kvaliteta objavljene informacije nijesu predmet nadležnosti Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama već samo činjenica da li je informacija koja je predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama javno objavljena što je utvrđeno uvidom u intenet stranicu Ministarstva saobraćaja i pomorstva i dokumetaciju dostavljenu od strane prvostepenog organa, te upućujemo podnosioca na nadležan organ Agenciju za sprečavanje korupcije i druge organe koji su zaduženi da prate kvalitet objavljenih informacija.

Sa iznijetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**