**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br.UP II 07-30-1292-2/16**

**Podgorica, 10.07.2017.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO Mans br.16/94854 od 25.08.2016. godine izjavljene radi poništaja akta Poreske uprave broj: 03/1-13284/2-16 od 10.08.2016.godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12) i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”,br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 20.09.2016. godine, donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se odbija kao neosnovana

**O b r a z l o ž e nj e**

Prvostepeni organ je donio akt br. 03/1-13284/2-16 od 10.08.2016. godine, po osnovu podnijetog zahtjeva kojim shodno članu 26 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informaciojama obavještava podnosioca zahtjeva da je navedena inforamcija javno objavljena na sajtu Ministarstva finansija Crne Gore, te da je istu moguće pronaći na adresi: <http://www.poreskauprava.gov.me> - naslovna – vijesti - putni nalozi za korišćenje službenih vozila za period 11.07-18.07.2016.godine, te shodno članu 26 stavu 1 Poreska uprava nije u obavezi da omogućimo pristup na traženi način.

Protiv ovog akta u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se u bitnom navodi da se akt pobija zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i povrede pravila postupka. Da je dana 04.08.2016.godine upućen zahtjev za pristup informacijama kojim je od Poreske uprave traženo da dostavi kopiju svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima (za period od 12.07.2016 do 17.07.2016.godine) koji su svi državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državni fondovi i privredna društva čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik ili jedinica dužna da objavljuje sedmodnevno ((u skladu sa članom 32 stav 3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja) koji sadrže sve informacije u skladu sa Pravilnikom o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenja evidencije izdatih putnih naloga – što uključuje i evidenciju utroška goriva i maziva i evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena i učinka.). Navodi se da je dana 11. avgusta 2016. godine Poreska uprava dostavila akt broj: 03/1-13284/2-16 od dana 10. avgusta 2016. godine kojim obavještava žalioca da je tražena informacija javno objavljena na sajtu ovog organa. Žalilac ističe da je u postupku donošenja osporenog akta prvostepeni organ je na štetu žalioca povrijedio zakon, te da shodno odredbi člana 26 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti. Nadalje se navodi da je prema stavu 2 istog člana: "U slučaju iz stava 1 ovo člana organ vlasti dužan je da, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena.". Žalilac ističe da je pretragom internet stranice, na koju prvostepeni organ upućuje, pronašao putne naloge za navedeni period, međutim isti ne sadrže sve potrebne podatke i nijesu u skladu sa obrascem putnog naloga koji je definisan Pravilnikom o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenju evidencije izdatih putnih naloga. Kako je prvostepeni organ objavio samo prvu stranu putnog naloga, izostavljajući djelove obrazaca koji su definisani pravilnikom: evidenciju utroška goriva i maziva i evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, iz istog nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe služenih vozila u predizbornim kampanjama. Žalilac ističe da je nesporno da prvostepeni organ nije objavio informaciju traženu zahtjevom, već se na istoj nalazi nepotpun putni nalog, koji je kao takav neupotrebljiv. Prema tome, kako su predmet zahtjeva bili puni nalozi sa svim potrebnim informacijama, a prema navedenom Pravilniku, jasno je da informacije na koje nas prvostepeni organ upućuje ne odgovaraju traženim. Nadalje, žalilac ističe da informacija na koju prvostepeni organ upućuje nije relevantna, niti suštinski odgovara informaciji traženoj zahtjevom za slobodan pristup informacijama, zbog čega je prvostepeni organ pogrešno utvrdio činjenično stanje i na osnovu toga pogrešno ograničio pristup traženoj informaciji. Osim toga, članom 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da o zahtjevu za pristup informaciji organ vlasti odlučuje rješenjem kojim odobrava pristup traženoj informaciji ili njenom dijelu ili zahtjev odbija. Kako osporeni akt predstavlja obavještenje, žalilac ukazuje na to da u konkretnom slučaju, od strane prvostepenog organa, nije postupljeno shodno navedenoj zakonskoj odredbi, te da osporeni akt ne ispunjava zakonom propisanu formu. Osporeni akt nije donijet u zakonom propisanoj formi, a shodno članu 203 Zakona o opštem upravnom postupku, te apsolutno ne sadrži ni jedan razlog koji bi upućivao na valjanu odluku u konkretnom slučaju i način na koji je prilikom donošenje istog postupljeno, te prilikom donošenja istog nije primijenjen bilo kakav propis. Zato je osporeni akt nerazumljiv i nezakonit, jer nedostatak valjanog obrazloženja onemogućava uopšte utvrdivanje zakonitosti i pravilnosti istog. Žalilac predlaže da Savjet Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama poništi akt Poreske uprave broj: 03/1-13284/2-16 od 10. avgusta 2016. godine i meritorno odluči obzirom da je donošenjem akta Poreske uprave uskraćeno zakonsko pravo podnosiocu zahtjeva na slobodan pristup informacijama.

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda, neposrednog uvida na linku <http://www.poreskauprava.gov.me/Rubrike/Putni_nalozi> , na kom je objavljena tražena informacija i to: Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG CG 750 od 11.07.2016.godine sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG CG 757 od 11.07.2016.godine sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG CG 742 od 11.07.2016.godine sa periodom važenja od 11.07.do 15.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG CG 751 od 11.07.2016.godine sa periodom važenja od 11.07.do 15.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG CG 764 sa periodom važenja od 11.07.do 15.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG CG 380 od 11.07.2016.godine sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG MN 649 od 11.07.2016.godine sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG MN 650 od 11.07.2016.godine sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG MN 652 od 11.07.2016.godine sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG MN 445 od 11.07.2016.godine sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG MN 646 od 11.07.2016.godine sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG CG 641 od 11.07.2016.godine sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG CG 772 od 11.07.2016.godine sa periodom važenja od 12.07.do 17.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG CG 772 od 11.07.2016.godine sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG CG 739 od 11.07.2016.godine sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG MN 645 sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG CG 850 sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG CG 344 od 19.07.2016.godine sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG CG 775 od 19.07.2016.godine sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG CG 741 sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG CG 740 sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG MN 648 sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine i Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG MN 647 sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine, Savjet Agencije je našao da je žalba neosnovana.

Savjet Agencije je neposrednim uvidom u dostavljene putne naloge nesporno utvrdio da se ovi putni nalozi ne razlikuju od onih koji su objavljeni na internet stranici prvostepenog organa, na linku: <http://www.poreskauprava.gov.me/Rubrike/Putni_nalozi>

Član 235 Zakona o opštem upravnom postupku propisuje da će drugostepeni organ odbiti žalbu kada utvrdi da je postupak koji je rješenju prethodio pravilno sproveden i da je rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana. Članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti nije dužan da omogući pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti. U slučaju iz stava 1 ovog člana organ vlasti dužan je da, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi, obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Kako je Poreska uprava u zakonskom roku podnosiocu zahtjeva dostavila obavještenje u kom se navodi da su tražene informacije javno dostupne na linku Ministarstva finansija, u čijem sastavu se Poreska uprava nalazi, http://www.poreskauprava.gov.me/Rubrike/Putni\_nalozi i to: Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG CG 750 od 11.07.2016.godine sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG CG 757 od 11.07.2016.godine sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG CG 742 od 11.07.2016.godine sa periodom važenja od 11.07.do 15.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG CG 751 od 11.07.2016.godine sa periodom važenja od 11.07.do 15.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG CG 764 sa periodom važenja od 11.07.do 15.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG CG 380 od 11.07.2016.godine sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG MN 649 od 11.07.2016.godine sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG MN 650 od 11.07.2016.godine sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG MN 652 od 11.07.2016.godine sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG MN 445 od 11.07.2016.godine sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG MN 646 od 11.07.2016.godine sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG CG 641 od 11.07.2016.godine sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG CG 772 od 11.07.2016.godine sa periodom važenja od 12.07.do 17.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG CG 772 od 11.07.2016.godine sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG CG 739 od 11.07.2016.godine sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG MN 645 sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG CG 850 sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG CG 344 od 19.07.2016.godine sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG CG 775 od 19.07.2016.godine sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG CG 741 sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG CG 740 sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG MN 648 sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine i Putni nalog za službeno i drugo vozilo PG MN 647 sa periodom važenja od 11.07.do 17.07.2016.godine, Savjet Agencije je utvrdio da je Poreska uprava pravilno primjenila materijalno pravo i član 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, na način što je obavještenjem dala jasan link gdje se može pronaći tražena informacija na internet stranici Poreske uprave te je našao da je žalba neosnovana. Žalbeni navodi koji se odnose na osporavanje kvaliteta objavljene informacije nijesu predmet nadležnosti Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama već samo činjenica da li je informacija koja je predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama javno objavljena što je utvrđeno uvidom u intenet stranicu Poreske uprave i dokumetaciju dostavljenu od strane prvostepenog organa, te upućujemo podnosioca na nadležan organ Agenciju za sprečavanje korupcije i druge organe koji su zaduženi da prate kvalitet objavljenih informacijaSa iznijetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

Sa iznijetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**