**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br. UP II 07-30-3188-2/16**

**Podgorica, 28.07.2017.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO Mans br. 16/100116 od 26.10.2016. godine izjavljene radi poništaja akta Uprave za inspekcijske poslove broj: UP 0801-03/2016-178/2 od dana 12.10.2016.godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12) i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”,br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 29.12.2016. godine, donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se odbija kao neosnovana

**O b r a z l o ž e nj e**

Prvostepeni organ je donio akt broj: UP 0801-03/2016-178/2 od dana 12.10.2016. godine, po osnovu podnijetog zahtjeva, kojim je tražen pristup informaciji-svim izdatim putnim nalozima za upravljanje službenim vozilima za period od 05.09.2016. godine do 11.09.2016. godine, u skladu sa članom 26 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijamam, te obavještavaju da je tražena informacija javno objavljena i dostupna na internet stranici Uprave za inspekcijske poslove (www.uip.gov.me)

Protiv ovog akta u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se u bitnom navodi da se akt pobija zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i povrede pravila postupka. Da je dana 19.09.2016. godine upućen zahtjev za pristup informacijama kojim je od Uprave za inspekcijske poslove traženo da dostavi kopiju svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima (za period od 05/09/2016 do 11/09/2016.), koje su svi državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državni fondovi i privredna društva čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik ili jedinica dužna da objavljuje sedmodnevno (u skladu sa članom 32 stav 3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja). Navodi se da je dana 13.10.2016. godine Uprava za inspekcijske poslove dostavila akt br. UP 0801-03/2016-178/2 od dana 12.oktobra 2016.godine kojim obavještava žalioca da je tražena informacija javno objavljena na zvaničnom sajtu Uprave za inspekcijske poslove. Žalilac ističe da je u postupku donošenja osporenog akta prvostepeni organ na štetu žalioca povrijedio zakon, te da shodno odredbi člana 26 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti , te da je prema stavu 2 istog člana propisano u slučaju iz stava 1 ovo člana organ vlasti dužan je da, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Žalilac ističe da je pretragom internet stranice, na koju prvostepeni organ upućuje, pronašao putne naloge za navedeni period, međutim isti ne sadrže sve potrebne podatke i nijesu u skladu sa obrascem putnog naloga koji je definisan Pravilnikom o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenju evidencije izdatih putnih naloga. Kako je prvostepeni organ izostavio djelove obrasca koji su definisani pravilnikom: evidenciju utroška goriva i maziva, evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka iz istog nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe vozila u predizbornim kampanjama. Žalilac u bitnom navodi da je, shodno navedenom, nesporno da prvostepeni organ nije objavio informaciju traženu zahtjevom, već se na istoj nalazi nepotpun putni nalog, koji je kao takav neupotrebljiv. Prema tome, kako su predmet zahtjeva bili punti nalozi sa svim potrebnim informacijama, a prema navedenom Pravilniku, jasno je da informacije na koje prvostepeni organ upućuje žalioca ne odgovaraju traženim. Nadalje, žalilac ističe da informacija na koju Uprava za inspekcijske poslove upućuje nije relevantna, niti suštinski odgovara informaciji traženoj zahtjevom za slobodan pristup informacijama, zbog čega je prvostepeni organ pogrešno utvrdio činjenično stanje i na osnovu toga pogrešno ograničio pristup traženoj informaciji. Obzirom na to da je donošenjem akta prvostepenog organa uskraćeno zakonsko pravo na slobodan pristup informacijama na njegovu štetu, žalilac blagovremeno izjavljuje žalbu i predlaže da Savjet Agencije poništi akt Uprave za inspekcijske poslove br. UP 0801-03/2016-178/2 od 12.10.2016. godine i meritorno odluči.

Prvostepeni organ je dana 15.12.2016.godine aktom UP 0801-03/2016-178/5 dostavio žalbu, i izjašnjenje na istu. U vezi sa navodima žalbe obavijestio je Savjet Agencije da je Uprava za inspekcijske poslove, shodno odredbi člana 32 stav 2 Zakona o finansiranju političkih subjekata i političkih partija bila u obavezi da izdate putne naloge za upravljanje službenim vozilima sedmodnevno objavljuju na svojoj internet stranici, to je , postupajući po zahtjevu za pristup informacijama podnosioca aktom br. UP 0801-03/2016-178/2 od 12.oktobra 2016.godine obavijestila da se izdati putni nalozi nalaze na internet stranici ovog organa. Kako je članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti, a Uprava za inspekcijske poslove je navedenim aktom br.UP 0801-03/2016-178/2 od 12.10.2016.godine obavijestila podnosioca zahtjeva o dostupnosti tražene informacije, to prvostepeni organ smatra da žalbu NVO MANS br.16/100116 treba odbiti kao neosnovanu.

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda,odgovora na žalbu, neposrednog uvida u putne naloge kao i na linku http://www.uip.gov.me/Impelementacija\_ZFPSIK/ na kom je objavljena tražena informacija zahtjevom za slobodan pristup br. 16/100116: Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGMN541 od 05.09.2016.godine za period od 05.09.2016. do 09.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGMN725 od 05.09.2016.godine za period 05.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0011367 od 10.09.2016.godine za vozilo PGMN293 za period od 05.09.2016. do 10.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG253 od 09.09.2016.godine za period 09.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG253 od 08.09.2016.godine za period 08.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG253 od 07.09.2016.godine za period 07.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG253 od 06.09.2016.godine za period 06.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG253 od 05.09.2016.godine za period 05.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG382 od 09.09.2016.godine za period 09.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG382 od 07.09.2016.godine za period 07.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG382 od 06.09.2016.godine za period 06.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG382 od 05.09.2016.godine za period 05.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 03788 od 05.09.2016.godine za vozilo PGCG217 za period od 05.09.2016. do 10.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0000157 od 05.09.2016.godine za vozilo PGMN072 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0008505 za vozilo PGCG449 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0008506 od 05.09.2016.godine za vozilo PGMN181 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGMN531 od 05.09.2016.godine za period 05.09. DO 11.05.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0002559 od 05.09.2016.godine za vozilo PGMN256 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 006793 od 05.09.2016.godine za vozilo PGCG580 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 006199 od 05.09.2016.godine za vozilo PGCG328 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG512 od 05.09.2016.godine za period 05.09. do 11.09.2016.godine;Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 03564 od 05.09.2016.godine za vozilo PGMN183 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGMN168 od 05.09.2016.godine za period 05.09. DO 11.05.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 00835 od 05.09.2016.godine za vozilo PGCG510 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 02083 od 05.09.2016.godine za vozilo PGMN182 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 006218 od 05.09.2016.godine za vozilo PGCG447 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 00834 od 05.09.2016.godine za vozilo PGCG511 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0002121 od 05.09.2016.godine za vozilo PGMN263 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0002367 od 11.09.2016.godine za vozilo PGCG509 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0002369 od 05.09.2016.godine za vozilo PGCG504 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0002612 od 05.09.2016.godine za vozilo PGCG445 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.0002266 od 05.09.2016.godine za vozilo PGCG505 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0002410 od 05.09.2016.godine za vozilo PGCG508 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0002313 od 05.09.2016.godine za vozilo PGCG506 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGMN32 od 05.09.2016.godine za period 05.09. DO 11.05.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0002122 od 05.09.2016.godine za vozilo PGCG956 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG507 od 05.09.2016.godine za period 05.09. DO 11.05.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG617 od 05.09.2016.godine za period 05.09. DO 11.05.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0010515 od 10.09.2016.godine za vozilo PGCG260 za period od 05.09.2016. do 10.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG086 od 05.09.2016.godine za period 05.09. DO 11.05.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 00217 od 06.09.2016.godine za vozilo PGMN635 za period od 06.09.2016. do 16.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0011848 od 09.09.2016.godine za vozilo PGMN066 za period 09.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG190 od 05.09.2016.godine za period 05.09. do 11.05.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 01613 od 08.09.2016.godine za vozilo PGMN591 za period 09.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 04895 od 05.09.2016.godine za vozilo PGMN289 za period 05.09.2016. godine i Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0011848 od 09.09.2016.godine za vozilo PGMN066 za period 09.09.2016. godine, Savjet Agencije je našao da je žalba neosnovana.

Savjet Agencije je nedvosmisleno utvrdio da se sadržaj putnih naloga ne razlikuje od onoga što je objavljeno na internet stranici na linku http://www.uip.gov.me/Impelementacija\_ZFPSIK/.

Član 235 Zakona o opštem upravnom postupku propisuje da će drugostepeni organ odbiti žalbu kada utvrdi da je postupak koji je rješenju prethodio pravilno sproveden i da je rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana. Članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti nije dužan da omogući pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti te je organ vlasti dužan, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi, obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Kako je Uprava za inspekcijske poslove u zakonskom roku podnosiocu zahtjeva dostavila obavještenje br. UP 0801-03/2016-178/2 od 12.10.2016. godine u kom se navodi da su tražene informacije javno dostupne na sajtu Uprave za inspekcijske poslove te je Savjet Agencije provjerom utvrdio da su objavljene na linku <http://www.uip.gov.me/Impelementacija_ZFPSIK/> na kom je objavljena tražena informacija i to: Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGMN541 od 05.09.2016.godine za period od 05.09.2016. do 09.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGMN725 od 05.09.2016.godine za period 05.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0011367 od 10.09.2016.godine za vozilo PGMN293 za period od 05.09.2016. do 10.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG253 od 09.09.2016.godine za period 09.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG253 od 08.09.2016.godine za period 08.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG253 od 07.09.2016.godine za period 07.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG253 od 06.09.2016.godine za period 06.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG253 od 05.09.2016.godine za period 05.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG382 od 09.09.2016.godine za period 09.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG382 od 07.09.2016.godine za period 07.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG382 od 06.09.2016.godine za period 06.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG382 od 05.09.2016.godine za period 05.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 03788 od 05.09.2016.godine za vozilo PGCG217 za period od 05.09.2016. do 10.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0000157 od 05.09.2016.godine za vozilo PGMN072 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0008505 za vozilo PGCG449 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0008506 od 05.09.2016.godine za vozilo PGMN181 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGMN531 od 05.09.2016.godine za period 05.09. DO 11.05.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0002559 od 05.09.2016.godine za vozilo PGMN256 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 006793 od 05.09.2016.godine za vozilo PGCG580 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 006199 od 05.09.2016.godine za vozilo PGCG328 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG512 od 05.09.2016.godine za period 05.09. do 11.09.2016.godine;Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 03564 od 05.09.2016.godine za vozilo PGMN183 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGMN168 od 05.09.2016.godine za period 05.09. DO 11.05.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 00835 od 05.09.2016.godine za vozilo PGCG510 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 02083 od 05.09.2016.godine za vozilo PGMN182 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 006218 od 05.09.2016.godine za vozilo PGCG447 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 00834 od 05.09.2016.godine za vozilo PGCG511 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0002121 od 05.09.2016.godine za vozilo PGMN263 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0002367 od 11.09.2016.godine za vozilo PGCG509 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0002369 od 05.09.2016.godine za vozilo PGCG504 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0002612 od 05.09.2016.godine za vozilo PGCG445 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.0002266 od 05.09.2016.godine za vozilo PGCG505 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0002410 od 05.09.2016.godine za vozilo PGCG508 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0002313 od 05.09.2016.godine za vozilo PGCG506 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGMN32 od 05.09.2016.godine za period 05.09. DO 11.05.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0002122 od 05.09.2016.godine za vozilo PGCG956 za period od 05.09.2016. do 11.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG507 od 05.09.2016.godine za period 05.09. DO 11.05.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG617 od 05.09.2016.godine za period 05.09. DO 11.05.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0010515 od 10.09.2016.godine za vozilo PGCG260 za period od 05.09.2016. do 10.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG086 od 05.09.2016.godine za period 05.09. DO 11.05.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 00217 od 06.09.2016.godine za vozilo PGMN635 za period od 06.09.2016. do 16.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0011848 od 09.09.2016.godine za vozilo PGMN066 za period 09.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo PGCG190 od 05.09.2016.godine za period 05.09. do 11.05.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 01613 od 08.09.2016.godine za vozilo PGMN591 za period 09.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 04895 od 05.09.2016.godine za vozilo PGMN289 za period 05.09.2016. godine i Putni nalog za službeno i drugo vozilo br. 0011848 od 09.09.2016.godine za vozilo PGMN066 za period 09.09.2016. godine, Savjet Agencije je utvrdio da je Uprava za inspekcijske poslove pravilno primjenila materijalno pravo i član 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, na način što je obavještenjem dala jasan link gdje se može pronaći tražena informacija na internet stranici Uprave za inspekcijske poslove te je našao da je žalba neosnovana. Žalbeni navodi koji se odnose na osporavanje kvaliteta objavljene informacije nijesu predmet nadležnosti Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama već samo činjenica da li je informacija koja je predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama javno objavljena što je utvrđeno uvidom u intenet stranicu Uprave za inspekcijske poslove i dokumetaciju dostavljenu od strane prvostepenog organa, te upućujemo podnosioca na nadležan organ Agenciju za sprečavanje korupcije i druge organe koji su zaduženi da prate kvalitet objavljenih informacija. Sa iznijetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**