**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br. UPII 07-30-1936-2/17**

**Podgorica, 04.09.2017.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama - Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO Mans 17/111827-111829 od 05.06.2017. godine izjavljene protiv rješenja Ministarstva finansija br. 011-146/2 od 16.05.2017.godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12 i 030/17) i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”,br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 25.07.2017. godine donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se odbija kao neosnovana.

**O b r a z l o ž e nj e**

Prvostepeni organ je donio rješenje po osnovu podnijetog zahtjeva za slobodan pristup informacijama NVO Mans na način što je odlučeno: ”1.Usvaja se zahtjev Mreže za afirmaciju nevladinog sektora iz Podgorice broj 17/111827-111829 od 12.05.2017. godine, u dijelu koji se odnosi na tač. 1 tako da se dozvoljava pristup informacijama dostavljanjem kopije: Svih raspoređenih javnih prihoda sa računa Egalizacionog fonda 907-83301-89 za period april 2017. godine, u elektronskoj formi. 2. Odbija se zahtjev Mreže za afirmaciju nevladinog sektora iz Podgorice, u dijelu koji se odnosi na tač. 2, 3 zahtjeva, kao neosnovan, jer račun za likvidnost 907-83101-10 ne služi za prikupljanje i raspoređivanje javnih prihoda odnosno podatke za prihode sa računa 907-83201-98 za mart 2017. godine, smo već dostavili uz rješenje broj 011- 127/2 od 04.05.2017. godine, zahtjev broj 17/111594-111599 od 24.04.2017. godine.“U obrazloženju osporenog rješenja se navodije podnosilac zahtjeva Ministarstvu finansija podnio zahtjev kojim je tražen pristup informaciji bliže opisan u dispozitivu rješenja. Razmatrajući predmetni zahtjev opisan u stavu I dispozitiva rješenja Ministarstvo finansija utvrdilo je da a u skladu sa članom 13 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, posjeduje tražene informacije, te da se u dijelu iste ne nalaze podaci čijim bi se objelodanjivanjem ugrozio neki od interesa iz člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, tako da se tom dijelu informacije pristup može omogućiti na zahtijevani način. U obrazloženju se nadalje navodi da je, razmatrajući predmetni zahtjev opisan u stavu II dispozitiva rješenja, te detaljnim uvidom u arhivska dokumenta, utvrđeno da račun za likvidnost 907-83101-10 ne služi za prikupljanje i raspoređivanje javnih prihoda, te u tom slučaju se ne možemo dostaviti traženi izvještaj. Zahtjev u dijelu tačke 3 je odbijen u skladu sa čl. 29 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („SI. List CG", broj 44/12), kojim je propisano da će organ vlasti odbiti zahtjev za pristup informaciji ako je podnosiocu zahtjeva bio omogućen pristup istoj informaciji u toku prethodnih šest mjeseci.

Protiv ovog rješenja u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi je navedeno da rješenje pobija zbog povrede pravila postupka i pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja. U bitnom se navodi da je 24. maja 2017. godine dostavljeno rješenje Ministarstva finansija broj: 011- 146/2 od dana 16. maja 2017. godine kojim se djelimično usvaja zahtjev. Žalilac navodi da predmetno rješenje osporava u tački 2 dispozitiva u dijelu kojim je odbijen pristup informacijam traženim u tački 2 zahtjeva. Žalilac u bitnom navodi da u obrazloženju osporenog rješenja prvostepeni organ navodi da račun za likvidnost ne služi za prikupljanje javnih prihoda, niti se sa njega vrši raspored javnih prihoda zbog čega ne može dostaviti traženi izvještaj. Članom 51 Ustava Crne Gore propisano da svako ima pravo pristupa informacijama u posjedu državnih organa i organizacija koje vrše javna ovlašćenja. U stavu 2 istog člana stoji da se pravo pristupa informacijama može ograničiti ako je to u interesu: zaštite života, javnog zdravlja, morala i privatnosti, vođenja krivičnog postupka, bezbjednosti i odbrane Crne Gore, spoljne, monetarne i ekonomske politike. Član 4 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisuje da se pristupom informacijama obezbjeduje transparentnost rada, podstiče efikasnost, djelotvornost, odgovornost i afirmiše integritet i legitimitet organa vlasti. Član 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisuje da se pristupom informacijama obezbjeđuje da javnost zna informacije koje su u posjedu organa vlasti, u cilju vršenja demokratske kontrole vlasti i ostvarivanju ljudskih prava, dok član 7 Zakona propisuje da je pristup informacijama od javnog interesa i da se isti može ograničiti samo radi zaštite interesa propisanih ovim zakonom. Ova zakonska odredba ima višestruki značaj. Utvrđivanjem javnog interesa u ovoj oblasti na nesumnjiv način dat je primat interesu da se informacije objavljuju u odnosu na suprotni interes, da se informacije, zbog bilo kog razloga uključujući i eventualnu štetu po nosioce tog interesa, izuzmu od objavljivanja. Nadalje u žalbi se u članu 9 stav 1 tačka 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama navodi da je informacija u posjedu organa vlasti faktičko posjedovanje informacije od strane organa vlasti (sopstvene informacije, informacije dostavljene od drugih organa vlasti ili trećih lica), bez obzira na osnov i način sticanja. Žalilac smatra da se informacije tražene zahtjevom nalaze u faktičkom posjedu prvostepenog organa, u smislu navedene zakonske odredbe te da ne postoji osnov za odbijanjem pristupa istima. Prema mišljenju žalioca navodi dati o obrazloženju osporenog rješenja na kojima se zasniva odluka kakva je data u dispozitivu istog su nerazumljivi i na osnovu istih nije moguće ograničiti pristup traženoj informaciji. Prije svega Uputstvom o radu Državnog trezora propisano je da ovaj organ obezbjeđuje efikasno upravljanje likvidnošću, te da isto naročito obuhvata: a) obezbjeđivanje dovoljnog iznosa novčanih sredstava na konsolidovanom računu Trezora za blagovremeno plaćanje planiranih obaveza; b)uzimanje kratkoročnih pozajmica i emisije kratkoročnih hartija od vrijednosti u cilju obezbjeđivanja i održavanja likvidnosti budžeta; c) investiranje slobodnog državnog novca, vodeći računa o planu budućih prihoda i obaveza. Žalilac navodi da je nesporno da račun koji je naveden u zahtjevu služi za transfer javnih sredstava, te da se sredstva prikupljaju u cilju pokrivanja budžetskih rashoda, odnosno da se preko predmetnog računa vrši prikupljanje i raspoređivanje javnih prihoda. Iz navedenog jasno proizilazi da su navodi ovog organa nejasni i da je činjenica da isti posjeduje račun pod navedenim brojem, a što je suština, pa je nejasno na osnovu čega ograničava pristup informacijama koje se nesporno nalaze u njegovom posjedu. Nadalje navode da je nejasno na osnovu čega prvostepeni organ daje ovakvo obrazloženje i osporava funkciju računa za likvidnost koja je nesporna. Žalilac navodi da je nesporno da prvostepeni organ posjeduje tražene informacije, te smatra da je iste bio dužan i dostaviti, a u skladu sa članom 13 Zakona o slobodnom pristupu informacijama koji propisuje da je organ vlasti dužan da fizičkom i pravnom licu koje traži pristup informaciji omogući pristup informaciji ili njenom dijelu, koju posjeduje, osim u slučajevima predvidenim ovim zakonom. Navode da odredba člana 30 stav 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisuje da rješenje kojim se odbija zahtjev za pristup informaciji sadrži detaljno obrazloženje razloga zbog kojih se ne dozvoljava pristup traženoj informaciji. Po nalaženju žalioca, osporeno rješenje ne sadrži utvrđeno činjenično stanje, nijesu navedeni valjani razlozi zbog kojeg nije uvažen zahtjev, kao ni razlozi koji bi upućivali na pravilnu primjenu materijalnog prava, što nedvosmisleno ukazuje na povredu pravila postupka i na nezakonitost osporenog rješenja. Nadalje se navodi da je odredbom člana 203 stav 2 Zakona o opštem upravnom postupku propisano da obrazloženje, između ostalog, sadrži utvrđeno činjenično stanje, razloge zbog kojih nije uvažen koji od zahtjeva stranke, materijalne propise i razloge koji, s obzirom na utvrđeno činjenično stanje, upućuju na rješenje kakvo je dato u dispozitivu. Osporeno rješenje apsolutno nema obrazloženja u tom smislu, ne sadrži ni jedan jedini navod o utvrđenom činjeničnom stanju i ne sadrži ni jedan jedini razlog koji bi upućivao na odluku kakva je u dispozitivu. Zato je osporeno rješenje nerazumljivo i nezakonito, čime je zahvaćeno bitnom povredom pravila postupka iz člana 226 stav 2 tačka 7 Zakona o opštem upravnom postupku, jer nedostatak valjanog obrazloženja onemogućava uopšte utvrđivanje zakonitosti i pravilnosti rješenja. Podnosilac žalbe predlaže da Savjet Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama poništi rješenje Ministarstva finansija broj: 011-146/2 od 16.05.2017.godine i meritorno odluči po žalbi.

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda Savjet Agencije nalazi da je žalba neosnovana.

Član 235 Zakona o opštem upravnom postupku propisuje da drugostepeni organ će odbiti žalbu kada utvrdi da je postupak koji je rješenju prethodio pravilno sproveden i da je rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana. Savjet Agencije, ispitujući zakonitost osporenog rješenja a u skladu sa članom 30 stav 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama kojim je propisano da rješenje kojim se odbija zahtjev za pristup informaciji, sadrži detaljno obrazloženje razloga zbog kojih se ne dozvoljava pristup traženoj informaciji, utvrdio da je prvostepeni organ dao valjanje razloge odbijajući zahtjev za slobodan pristup informacijama da račun za likvidnost 907-83101-10 ne služi za prikupljanje i raspoređivanje javnih prihoda, te u tom slučaju se ne može dostaviti traženi izvještaj od strane prvostepenog organa . Savjet Agencije je stanovišta da ne stoje navodi iz žalbe da je osporeno rješenje nerazumljivo i nezakonito shodno odredbama člana 226 stav 2 tačka 7 Zakona o opštem upravnom postupku sa razlogom što je prvostepeni organ dao valjane razloge i obrazloženje zbog kojeg zahtjev odbija kao neosnovan.Savjet Agencije nalazi u postupku preispitivanja zakonitosti osporenog rješenja da istim nijesu povrijeđene odredbe Zakona o opštem upravnom postupku niti odredbe Zakona o slobodnom pristupu informacijama na štetu podnosica žalbe.

Savjet Agencije je cijenio i ostale navode iz žalbe, pa je našao da nijesu od uticaja za drugačije rješavanje u ovoj pravnoj stvari.

Sa iznjetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**