**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br.UP II 07-30-3141-2/16**

**Podgorica, 10.02.2017.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO MANS br.16/101651 od 11.11.2016.godine izjavljene radi poništaja akta Ministarstva finansija broj:011-335/2 od dana 24.10.2016.godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12) i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”,br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 21.12.2016. godine, donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se odbija kao neosnovana

**O b r a z l o ž e nj e**

Po osnovu podnijetog zahtjeva Mreže za afirmaciju nevladinog sektora br. 16/101651 od 11.10.2016.godine kojim je tražena informacija koja se tiče kopije svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilom za period od 29.08.2016. do 04.09.2016.godine, dokument treba da uključuje evidenciju utroška goriva i maziva, evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena i učinka. 011-335/2 od dana 24.10.2016.godine kojim obavještava podnosioca zahtjeva, shodno članu 26 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, da je tražena informacija javno objavljena na internet stranici ovog organa,link <http://www.mif.gov.me/rubrike/analiticke_kartice_i_putni_nalozi/putni_nalozi/164591/Putni-nalozi-za-period-od-29-08-do-02-09-2016-godine.html> te da shodno stavu 1 istog člana Zakona Ministarstvo finansija nije dužno da istoj omogući pristup na traženi način.

Protiv ovog akta u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se u bitnom navodi da se akt pobija zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i povrede pravila postupka. Da je dana 11.10.2016.godine upućen zahtjev za pristup informacijama kojim je od Ministarstvo finansija traženo da dostavi kopije svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilom za period od 29.08.2016. do 04.09.2016.godine, a koji dokument treba da uključuje evidenciju utroška goriva i maziva, evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena i učinka. Navodi se da je dana 28.10.2016. godine Ministarstvo finansija dostavilo akt br. 011-335/2 od dana 24.10.2016.godine kojim obavještava žalioca da je tražena informacija javno objavljena na zvaničnom sajtu organa, navodeći tačan link na kom se ista nalazi. Žalilac ističe da je u postupku donošenja osporenog akta prvostepeni organ na štetu žalioca povrijedio zakon, te da shodno odredbi člana 26 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti , te da je prema stavu 2 istog člana propisano u slučaju iz stava 1 ovo člana organ vlasti dužan je da, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Žalilac ističe da je pretragom internet stranice, na koju prvostepeni organ upućuje, pronašao putne naloge za navedeni period, međutim isti ne sadrže sve potrebne podatke i nijesu u skladu sa obrascem putnog naloga koji je definisan Pravilnikom o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenju evidencije izdatih putnih naloga. Kako je prvostepeni organ je izostavio djelove obrasca koji su definisani pravilnikom: evidenciju utroška goriva i maziva, evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka iz istog nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe vozila u predizbornim kampanjama. Žalilac u bitnom navodi da je, shodno navedenom, nesporno da prvostepeni organ nije objavio informaciju traženu zahtjevom, već se na istoj nalazi nepotpun putni nalog, koji je kao takav neupotrebljiv. Prema tome, kako su predmet zahtjeva bili puni nalozi sa svim potrebnim informacijama, a prema navedenom Pravilniku, jasno je da informacije na koje nas prvostepeni organ upućuje ne odgovaraju traženim. Naime, žalilac ističe da informacija na koju prvostepeni organ upućuje nije relevantna, niti suštinski odgovara informaciji traženoj zahtjevom za slobodan pristup informacijama, zbog čega je prvostepeni organ pogrešno utvrdio činjenično stanje i na osnovu toga pogrešno ograničio pristup traženoj informaciji. Predlaže da Savjet Agencije poništi akt Ministarstva finansija br.011-335/2 od dana 24.10.2016.godine i meritorno odluči .

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda, uvida u putne naloge i neposrednog uvida na web sajtu Ministarstva finansija na kom je objavljena tražena informacija zahtjevom za slobodan pristup informacijama br. 16/101651 od 11.10.2016.godine i to: Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.08-13607 od 01.09.2016.godine za vozilo PG CG 236 za period od 01.09.do 30.09.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva br.08-13307/2 od 15.08.2016.godine sa pratećom evidencijom relacija, vremena i pređenih kilometara za period od 15.08.do 31.08.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva br.08-13607/2 od 01.09.2016.godine sa pratećom evidencijom relacija, vremena i pređenih kilometara za period od 01.09.do 04.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.08-13606 od 01.09.2016.godine za vozilo PG MN 500 za period od 01.09.do 30.09.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva br.08-13038 od 15.08.2016.godine sa pratećom evidencijom relacija, vremena i pređenih kilometara za period od 15.08.do 31.08.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva br.08-13606/2 od 01.09.2016.godine sa pratećom evidencijom relacija, vremena i pređenih kilometara za period od 01.09.do 04.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.08-13608 od 01.09.2016.godine za vozilo PG CG 927 za period od 01.09.do 30.09.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva br.08-13608/2 od 01.09.2016.godine sa pratećom evidencijom relacija, vremena i pređenih kilometara za period od 01.09.do 04.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.08-13509 od 29.08.2016.godine za vozilo PG CG 927 za period od 29.08.do 31.08.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva br.08-13509/2 od 29.08.2016.godine sa pratećom evidencijom relacija, vremena i pređenih kilometara za period od 29.08.do 31.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.08-13510 od 29.08.2016.godine za vozilo PG CG 522 za period od 29.08.do 31.08.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva br.08-13510/2 od 29.08.2016.godine sa pratećom evidencijom relacija, vremena i pređenih kilometara za period od 29.08.do 31.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.08-13609 od 01.09.2016.godine za vozilo PG CG 522 za period od 01.09.do 30.09.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva br.08-13609/2 od 01.09.2016.godine sa pratećom evidencijom relacija, vremena i pređenih kilometara za period od 01.09.do 30.09.2016.godine,Savjet Agencije je našao da je žalba neosnovana. Savjet Agencije je nesporno utvrdio da se puttni nalozi u koje je imao uvid ne razlikuju od onih koji su objavljeni na internet stranici prvostepenog organa, na linku: <http://www.mif.gov.me/rubrike/analiticke_kartice_i_putni_nalozi/putni_nalozi/164591/Putni-nalozi-za-period-od-29-08-do-02-09-2016-godine.html>

Član 235 Zakona o opštem upravnom postupku propisuje da će drugostepeni organ odbiti žalbu kada utvrdi da je postupak koji je rješenju prethodio pravilno sproveden i da je rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana. Članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti nije dužan da omogući pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti te je organ vlasti dužan, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi, obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Kako je Ministarstvo finansija u zakonskom roku podnosiocu zahtjeva dostavilo obavještenje br. 011-335/2 od dana 24.10.2016.godine u kom se navodi da su tražene informacije javno dostupne na web sajtu Ministarstva finansija, na kom je objavljena tražena informacija i to: Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.08-13607 od 01.09.2016.godine za vozilo PG CG 236 za period od 01.09.do 30.09.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva br.08-13307/2 od 15.08.2016.godine sa pratećom evidencijom relacija, vremena i pređenih kilometara za period od 15.08.do 31.08.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva br.08-13607/2 od 01.09.2016.godine sa pratećom evidencijom relacija, vremena i pređenih kilometara za period od 01.09.do 04.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.08-13606 od 01.09.2016.godine za vozilo PG MN 500 za period od 01.09.do 30.09.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva br.08-13038 od 15.08.2016.godine sa pratećom evidencijom relacija, vremena i pređenih kilometara za period od 15.08.do 31.08.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva br.08-13606/2 od 01.09.2016.godine sa pratećom evidencijom relacija, vremena i pređenih kilometara za period od 01.09.do 04.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.08-13608 od 01.09.2016.godine za vozilo PG CG 927 za period od 01.09.do 30.09.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva br.08-13608/2 od 01.09.2016.godine sa pratećom evidencijom relacija, vremena i pređenih kilometara za period od 01.09.do 04.09.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.08-13509 od 29.08.2016.godine za vozilo PG CG 927 za period od 29.08.do 31.08.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva br.08-13509/2 od 29.08.2016.godine sa pratećom evidencijom relacija, vremena i pređenih kilometara za period od 29.08.do 31.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.08-13510 od 29.08.2016.godine za vozilo PG CG 522 za period od 29.08.do 31.08.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva br.08-13510/2 od 29.08.2016.godine sa pratećom evidencijom relacija, vremena i pređenih kilometara za period od 29.08.do 31.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.08-13609 od 01.09.2016.godine za vozilo PG CG 522 za period od 01.09.do 30.09.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnje goriva br.08-13609/2 od 01.09.2016.godine sa pratećom evidencijom relacija, vremena i pređenih kilometara za period od 01.09.do 30.09.2016.godine, Savjet Agencije je utvrdio da je Ministarstvo finansija pravilno primjenila materijalno pravo i član 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, na način što je obavještenjem dala jasan link gdje se može pronaći tražena informacija na internet stranici Ministarstva finansija te je našao da je žalba neosnovana. Žalbeni navodi koji se odnose na osporavanje kvaliteta objavljene informacije nijesu predmet nadležnosti Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama već samo činjenica da li je informacija koja je predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama javno objavljena što je utvrđeno uvidom u intenet stranicu <http://www.mif.gov.me/rubrike/analiticke_kartice_i_putni_nalozi/putni_nalozi/164591/Putni-nalozi-za-period-od-29-08-do-02-09-2016-godine.html> i dokumetaciju dostavljenu od strane prvostepenog organa, te upućujemo podnosioca na nadležan organ Agenciju za sprečavanje korupcije i druge organe koji su zaduženi da prate kvalitet objavljenih informacija.

Sa iznijetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**