**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br. UP II 07-30-3377-2/16**

**Podgorica, 17.08.2017.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO Mans br. 16/100472 od 26.10.2016. godine izjavljene radi poništaja akta Uprave za inspekcijske poslove broj: UP 0801-03/2016-183/2 od dana 12.10.2016.godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12) i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”,br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 29.12.2016. godine, donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se odbija kao neosnovana

**O b r a z l o ž e nj e**

Prvostepeni organ je donio akt broj: UP 0801-03/2016-183/2 od dana 12.10.2016. godine, po osnovu podnijetog zahtjeva, kojim je tražen pristup informaciji-svim izdatim putnim nalozima za upravljanje službenim vozilima za period od 19.09.2016. godine do 25.09.2016. godine, u skladu sa članom 26 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijamam, te obavještavaju da je tražena informacija javno objavljena i dostupna na internet stranici Uprave za inspekcijske poslove (www.uip.gov.me)

Protiv ovog akta u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se u bitnom navodi da se akt pobija zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i povrede pravila postupka. Da je dana 29.09.2016. godine upućen zahtjev za pristup informacijama kojim je od Uprave za inspekcijske poslove traženo da dostavi kopiju svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima (za period od 19/09/2016 do 25/09/2016.), koje su svi državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državni fondovi i privredna društva čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik ili jedinica dužna da objavljuje sedmodnevno (u skladu sa članom 32 stav 3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja). Navodi se da je dana 13.10.2016. godine Uprava za inspekcijske poslove dostavila akt br. UP 0801-03/2016-183/2 od dana 12.oktobra 2016.godine kojim obavještava žalioca da je tražena informacija javno objavljena na zvaničnom sajtu Uprave za inspekcijske poslove. Žalilac ističe da je u postupku donošenja osporenog akta prvostepeni organ na štetu žalioca povrijedio zakon, te da shodno odredbi člana 26 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti , te da je prema stavu 2 istog člana propisano u slučaju iz stava 1 ovo člana organ vlasti dužan je da, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Žalilac ističe da je pretragom internet stranice, na koju prvostepeni organ upućuje, pronašao putne naloge za navedeni period, međutim isti ne sadrže sve potrebne podatke i nijesu u skladu sa obrascem putnog naloga koji je definisan Pravilnikom o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenju evidencije izdatih putnih naloga. Kako je prvostepeni organ izostavio djelove obrasca koji su definisani pravilnikom: evidenciju utroška goriva i maziva, evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka iz istog nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe vozila u predizbornim kampanjama. Žalilac u bitnom navodi da je, shodno navedenom, nesporno da prvostepeni organ nije objavio informaciju traženu zahtjevom, već se na istoj nalazi nepotpun putni nalog, koji je kao takav neupotrebljiv. Prema tome, kako su predmet zahtjeva bili punti nalozi sa svim potrebnim informacijama, a prema navedenom Pravilniku, jasno je da informacije na koje prvostepeni organ upućuje žalioca ne odgovaraju traženim. Nadalje, žalilac ističe da informacija na koju Uprava za inspekcijske poslove upućuje nije relevantna, niti suštinski odgovara informaciji traženoj zahtjevom za slobodan pristup informacijama, zbog čega je prvostepeni organ pogrešno utvrdio činjenično stanje i na osnovu toga pogrešno ograničio pristup traženoj informaciji. Obzirom na to da je donošenjem akta prvostepenog organa uskraćeno zakonsko pravo na slobodan pristup informacijama na njegovu štetu, žalilac blagovremeno izjavljuje žalbu i predlaže da Savjet Agencije poništi akt Uprave za inspekcijske poslove br. UP 0801-03/2016-183/2 od 12.10.2016. godine i meritorno odluči.

Prvostepeni organ je dana 15.12.2016.godine aktom UP 0801-03/2016-183/4 dostavio žalbu, i izjašnjenje na istu. U vezi sa navodima žalbe obavijestio je Savjet Agencije da je Uprava za inspekcijske poslove, shodno odredbi člana 32 stav 2 Zakona o finansiranju političkih subjekata i političkih partija bila u obavezi da izdate putne naloge za upravljanje službenim vozilima sedmodnevno objavljuju na svojoj internet stranici, to je, postupajući po zahtjevu za pristup informacijama podnosioca aktom br. UP 0801-03/2016-183/2 od 12.oktobra 2016.godine obavijestila da se izdati putni nalozi nalaze na internet stranici ovog organa. Kako je članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti, a Uprava za inspekcijske poslove je navedenim aktom br.UP 0801-03/2016-183/2 od 12.10.2016.godine obavijestila podnosioca zahtjeva o dostupnosti tražene informacije, to prvostepeni organ smatra da žalbu NVO MANS br.16/100472 treba odbiti kao neosnovanu.

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda,odgovora na žalbu, neposrednog uvida u putne naloge kao i na linku http://www.uip.gov.me/Impelementacija\_ZFPSIK/ na kom je objavljena tražena informacija zahtjevom za slobodan pristup br. 16/100472: Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.0012787 od 22.09.2016. godine za vozilo PGMN185 za vremenski period od 22.09.2016. do 22.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.0012786 od 20.09.2016. godine za vozilo PGMN185 za vremenski period od 20.09.2016. do 20.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 19.09.2016. godine za vozilo PGCG253 za vremenski period od 19.09.2016. do 19.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 20.09.2016. godine za vozilo PGCG253 za vremenski period od 20.09.2016. do 20.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 21.09.2016. godine za vozilo PGCG253 za vremenski period od 21.09.2016. do 21.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 22.09.2016. godine za vozilo PGCG253 za vremenski period od 209.2016. do 22.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 23.09.2016. godine za vozilo PGCG253 za vremenski period od 23.09.2016. do 23.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 19.09.2016. godine za vozilo PGCG382 za vremenski period od 19.09.2016. do 19.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 21.09.2016. godine za vozilo PGCG382 za vremenski period od 21.09.2016. do 21.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 22.09.2016. godine za vozilo PGCG382 za vremenski period od 22.09.2016. do 22.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 22.09.2016. godine za vozilo PGCG382 za vremenski period od 22.09.2016. do 22.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 23.09.2016. godine za vozilo PGCG382 za vremenski period od 23.09.2016. do 23.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.0006563 od 19.09.2016. godine za vozilo PGmn278 za vremenski period od 19.09.2016. do 24.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 23.09.2016. godine za vozilo PGMN725 za vremenski period od 23.09.2016. do 25.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 23.09.2016. godine za vozilo PGMN725 za vremenski period od 23.09.2016. do 23.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 19.09.2016. godine za vozilo PGMN725 za vremenski period od 19.09.2016. do 23.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 19.09.2016. godine za vozilo PGCG217 za vremenski period od 19.09.2016. do 23.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 19.09.2016. godine za vozilo PGMN072 za vremenski period od 19.09.2016. do 25.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 19.09.2016. godine za vozilo PGMN541 za vremenski period od 19.09.2016. do 23.09.2016. godine i Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.0010517 od 23.09.2016. godine za vozilo PGCG260 za vremenski period od 19.09.2016. do 23.09.2016. godine, Savjet Agencije je našao da je žalba neosnovana.

Savjet Agencije je nedvosmisleno utvrdio da se sadržaj putnih naloga ne razlikuje od onoga što je objavljeno na internet stranici na linku http://www.uip.gov.me/Impelementacija\_ZFPSIK/.

Član 235 Zakona o opštem upravnom postupku propisuje da će drugostepeni organ odbiti žalbu kada utvrdi da je postupak koji je rješenju prethodio pravilno sproveden i da je rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana. Članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti nije dužan da omogući pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti te je organ vlasti dužan, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi, obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Kako je Uprava za inspekcijske poslove u zakonskom roku podnosiocu zahtjeva dostavila obavještenje br. UP 0801-03/2016-183/2 od 12.10.2016. godine u kom se navodi da su tražene informacije javno dostupne na sajtu Uprave za inspekcijske poslove te je Savjet Agencije provjerom utvrdio da su objavljene na linku <http://www.uip.gov.me/Impelementacija_ZFPSIK/> na kom je objavljena tražena informacija i to: Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.0012787 od 22.09.2016. godine za vozilo PGMN185 za vremenski period od 22.09.2016. do 22.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.0012786 od 20.09.2016. godine za vozilo PGMN185 za vremenski period od 20.09.2016. do 20.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 19.09.2016. godine za vozilo PGCG253 za vremenski period od 19.09.2016. do 19.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 20.09.2016. godine za vozilo PGCG253 za vremenski period od 20.09.2016. do 20.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 21.09.2016. godine za vozilo PGCG253 za vremenski period od 21.09.2016. do 21.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 22.09.2016. godine za vozilo PGCG253 za vremenski period od 209.2016. do 22.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 23.09.2016. godine za vozilo PGCG253 za vremenski period od 23.09.2016. do 23.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 19.09.2016. godine za vozilo PGCG382 za vremenski period od 19.09.2016. do 19.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 21.09.2016. godine za vozilo PGCG382 za vremenski period od 21.09.2016. do 21.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 22.09.2016. godine za vozilo PGCG382 za vremenski period od 22.09.2016. do 22.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 22.09.2016. godine za vozilo PGCG382 za vremenski period od 22.09.2016. do 22.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 23.09.2016. godine za vozilo PGCG382 za vremenski period od 23.09.2016. do 23.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.0006563 od 19.09.2016. godine za vozilo PGmn278 za vremenski period od 19.09.2016. do 24.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 23.09.2016. godine za vozilo PGMN725 za vremenski period od 23.09.2016. do 25.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 23.09.2016. godine za vozilo PGMN725 za vremenski period od 23.09.2016. do 23.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 19.09.2016. godine za vozilo PGMN725 za vremenski period od 19.09.2016. do 23.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 19.09.2016. godine za vozilo PGCG217 za vremenski period od 19.09.2016. do 23.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 19.09.2016. godine za vozilo PGMN072 za vremenski period od 19.09.2016. do 25.09.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 19.09.2016. godine za vozilo PGMN541 za vremenski period od 19.09.2016. do 23.09.2016. godine i Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.0010517 od 23.09.2016. godine za vozilo PGCG260 za vremenski period od 19.09.2016. do 23.09.2016. godine, Savjet Agencije je utvrdio da je Uprava za inspekcijske poslove pravilno primjenila materijalno pravo i član 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, na način što je obavještenjem dala jasan link gdje se može pronaći tražena informacija na internet stranici Uprave za inspekcijske poslove te je našao da je žalba neosnovana. Žalbeni navodi koji se odnose na osporavanje kvaliteta objavljene informacije nijesu predmet nadležnosti Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama već samo činjenica da li je informacija koja je predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama javno objavljena što je utvrđeno uvidom u intenet stranicu Uprave za inspekcijske poslove i dokumetaciju dostavljenu od strane prvostepenog organa, te upućujemo podnosioca na nadležan organ Agenciju za sprečavanje korupcije i druge organe koji su zaduženi da prate kvalitet objavljenih informacija.

Sa iznijetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**