**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br.UPII 07-30-499-2/17**

**Podgorica, 19.09.2017.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjet Agencije, rješavajući po žalbi X X iz Tivta br.UPI 94/1 od 16.01.2017. godine, radi poništaja akta JU SMŠ „Mladost“ Tivat broj: UPI 66/2 od 13.01.2017.godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12 i br. 030/17) i člana 238 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”, br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 14.06.2017. godine donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se usvaja.

Poništava se akt JU SMŠ „Mladost“ Tivat broj: UPI 66/2 od 13.01.2017.godine.

Odobrava se pristup informaciji po zahtjevu X X br. UPI 66/1 od 29.12.2016.godine i obavezuje se JU SMŠ Mladost Tivat, da dostavi informaciju podnosiocu zahtjeva X X i to kopiju: periodičnog i godišnjeg računa JU SMŠ Mladost Tivat za 2014.godinu u roku od pet dana od dana kada je podnosilac zahtjeva dostavio dokaz o uplati troškova postupka JU SMŠ „Mladost“ Tivat.

X X iz Tivta na ime troškovi postupka dužan je uplati 0,60 EUR u korist Budžeta Crne Gore na žiro račun br.907-0000000083001-19 u roku od pet dana od dana prijema rješenja i dostavi dokaz o izvršenoj uplati JU SMŠ „Mladost“ Tivat .

**O b r a z l o ž e nj e**

Prvostepeni organ je postupajući po zahtjevu br. UPI 66/1 od 29.11.2016.godine donio akt UPI 66/2 od 13.01.2017.godine kojim je odlučeno na način: Postupajući po Vašem zahtjevu UP I 66/1 od 29.12.2016. godine obavještavamo Vas da je po istom već rješavano našim rješenjem broj UPI 59/2.

Protiv ovog akta u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se u bitnom navodi da se rješenje pobija zbog povrede pravila postupka i pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava.

Podnosilac žalbe navodi da je dana 29.12.2016.godine uputio zahtjev za slobodan pristup informacijama tražio od JU SMŠ „Mladost“ Tivat da mu dostavi u fotokopiji periodični i godišnji račun JU SMŠ „MLADOST“ TIVAT za 2014. godinu, na koji je prvostepeni organ donio akt br.UPI 66/2 od 13.01.2017.godine, kojim JU SMŠ „Mladost“ Tivat, obavještava žalioca da tražene informacije ne posjeduje.Žalilac napominje da je JU SMŠ „Mladost“ Tivat obavezna imati tražene informacije. Žalilac navodi da je osporenim aktom povrijeđeno pravo na njegovu štetu, da je pomenuti akt nezakonit, razlozi za osporeno aktu su u suprotnosti sa stvarnim činjeničnim stanjem, te da je prvostepeni organ pogrešno primijenio materijlno pravo za ovu pravnu stvar. Žalilac predlaže da Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama Podgorica naloži nadležnom inspekcijskom organu da izvrši kontrolu finansijskog poslovanja JU SMŠ „Mladost“ Tivat, kako bi inspekcijski organ utvrdio da li JU SMŠ „Mladost“ Tivat posjeduje tražene informacije.Predlaže Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama Podgorica da poništi akt JU SMŠ „Mladost“ UP1 66/2 od 13.01.2017. godine, te da JU SMŠ „Mladost“ Tivat obaveže da žaliocu dostavi informacije tražene zahtjevom UP1 66/1 od 29.12.2016. godine.

Savjet Agencije je dana 01.02.2017.godine prvostepenom organu uputilo zahtjev br. 07-33-1186-1/17 u kome se od istog traži dostavljanje traženih informacija zahtjevom X X UPI 66/1 od 29.12.2016.godine , a u cilju odlučivanja po predmetnoj žalbi koji su dostavljeni od strane JU SMŠ Mladost Tivat uz Dopis br. 176/1 od 10.02.2017.godine.

Nakon razmatranja spisa predmeta, navoda žalbe, i neposrednog uvida u traženu informaciju Savjet Agencije nalazi da je žalba osnovana.

Savjet Agencije je poništio akt prvostepenog organa br.UPI 66/2 od 13.01.2017. godine zbog pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i povrede pravila postupka . Prvostepeni organ je izvršio povredu pravila postupka jer o predmetnom zahtjevu nije donio rješenje kako je to propisano članom 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama da se o zahtjevu za pristup informaciji, osim u slučaju iz člana 22 ovog zakona, organ vlasti odlučuje rješenjem, kojim dozvoljava pristup traženoj informaciji ili njenom dijelu ili zahtjev odbija. Članom 1 Zakona o slobodnom pristupu informacija je propisano da pravo na pristup informacijama u posjedu organa vlasti ostvaruje se na način i po postupku propisanim dakle ovim zakonom a ne drugim. Članom 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, propisano je da svako domaće i strano fizičko i pravno lice ima pravo na pristup informacijama, bez obaveze da navodi razloge i objašnjava interes traženja informacija. Članom 4 Zakona o slobodnom pristupu informacijama je propisano da se pristupom informacijama obezbjeđuje transparentnost rada, podstiče efikasnost, djelotvornost, odgovornost i afirmiše integritet i legitimnost organa vlasti. Članom 7 Zakona o slobodnom pristupu informacijama je propisano da pristup informacijama je od javnog interesa. Pristup informacijama može se ograničiti samo radi zaštite interesa propisanih ovim zakonom. Članom 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama taksativno su navedeni slučajevi i to na način da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije, ako je to u interesu: 1) zaštite privatnosti od objelodanjivanja podataka predviđenih zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti, osim podataka koji se odnose na: javne funkcionere u vezi sa vršenjem javne funkcije, kao i prihode, imovinu i sukob interesa tih lica i njihovih srodnika koji su obuhvaćeni zakonom kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa, sredstva dodijeljena iz javnih prihoda, osim za socijalna primanja, zdravstvenu zaštitu i zaštitu od nezaposlenosti; 2) bezbjednosti, odbrane, spoljnje, monetarne i ekonomske politike Crne Gore, u skladu sa propisima kojima se uređuje tajnost podataka, označeni stepenom tajnosti; 3) prevencije istrage i gonjenja izvršilaca krivičnih djela, radi zaštite od objelodanjivanja podataka koji se odnose na: sprječavanje izvršenja krivičnog djela, prijavljivanje krivičnog djela i njegovog izvršioca,sadržinu preduzetih radnji u pretkrivičnom i krivičnom postupku, dokaze prikupljene izviđajem i istragom,mjere tajnog nadzora, zaštićenog svjedoka i svjedoka saradnika,efikasnost vođenja postupka 4) vršenja službene dužnosti, radi zaštite od objelodanjivanja podataka koji se odnose na: planiranja inspekcijske kontrole i nadzora od strane organa vlasti, konsultacije unutar i između organa vlasti u vezi sa utvrđivanjem stavova, radi izrade službenih dokumenata i predlaganja rješenja nekog predmeta, rad i odlučivanje kolegijalnih organa, pokretanje i vođenja disciplinskog postupka; 5) zaštite trgovinskih i drugih ekonomskih interesa od objavljivanja podataka koji se odnose na zaštitu konkurencije i poslovnu tajnu u vezi sa pravom intelektualne svojine. Savjet Agencije uvidom u spise predmeta utvrdio da se predmetni zahtjev odnosi na informaciju koja ne sadrži podatke koji se štite shodno članu 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, a koji je osnov za ograničenje pristupa informacijama shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama. Savjet Agencije je u postupku preispitivanja zakonistosti osporenog akta izvršio neposredan uvid u informaciju traženu zahtjevom u konkretnom slučaju utvrdio da u smislu člana 4 Zakona o slobodnom pristupu informacijama postoji potreba činjenja transparetnim rada prvostepenog organa te u cilju javnosti i otvorenosti djelovanja JU SMŠ Mladost Tivat kao obrazovne institucije. U konkretnom slučaju kroz pravilnu primjenu članova 1, 3, 4, 5, 6 i 7 Zakona o slobodnom pristupu informacijama organ vlasti je bio dužan da omogući pristup informaciji u smislu člana 13 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i dostavi je podnosiocu zahjeva na način kako je to traženo zahtjevom za slobodan pristup.

S obzirom na prednje, Savjet Agencije je odobrio pristup informaciji po zahtjevu X X iz Tivta, i obavezuje se JU SMŠ Mladost Tivat, da dostavi informaciju podnosiocu zahtjeva X X i to kopiju: periodičnog i godišnjeg računa JU SMŠ Mladost Tivat za 2014.godinu u roku od pet dana od dana kada je podnosilac zahtjeva dostavio dokaz o uplati troškova postupka JU SMŠ „Mladost“ Tivat.

Prvostepeni organ dužan je prema članu 32 Zakona o slobodnom pristupu informacijama da izvrši rješenje kojim se dozvoljava pristup informaciji u roku od pet dana od dana kada je podnosilac zahtjeva dostavio dokaz o uplati troškova postupka, ako su isti određeni.

Članom 33 stav 2,5 i 6 Zakona o slobodnom pristupu informacijama je propisano da podnosilac zahtjeva snosi troškove postupka za pristup informaciji koji se odnose na stvarne troškove organa vlasti radi kopiranja, skeniranja i dostavljanja tražene informacije, u skladu sa propisom Vlade Crne Gore. Troškovi postupka plaćaju se prije omogućavanja pristupa informaciji. Ako podnosilac zahtjeva ne dostavi dokaz da je uplatio troškove postupka u utvrđenom iznosu, organ vlasti mu neće omogućiti pristup traženoj informaciji.

Kako tražena informacija kojoj se pristup omogućava ima 12 stranicu primjenom člana 33 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 2 Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama (Sl.list Crne Gore br.066/16) određuje se naknada troškova postupka u ukupnom iznosu 0,60 EUR i to na ime kopiranja 12 stranica po utvrđenoj cijeni od 0,05 eura po jednoj strani koje je podnosilac zahtjeva dužan uplatiti u korist Budžeta Crne Gore na žiro račun br.907-0000000083001-19, u roku od pet dana od dana prijema rješenja i dokaz o uplati dostaviti JU SMŠ „Mladost“ Tivat .

Sa iznijetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 238 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku ,odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**