**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br.UP II 07-30-1638-2/16**

**Podgorica,31.07.2017.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO Mans br.16/97713 od 02.09.2016. godine izjavljene radi poništaja akta Ministarstva unutrašnjih poslova broj:UPI-007/16-4213/2 od 02.09.2016.godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12) i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”,br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 07.11.2016. godine, donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se odbija kao neosnovana

**O b r a z l o ž e nj e**

Prvostepeni organ je donio akt br. UPI-007/16-4213/2 od 02.09.2016.godine kojim obavještava podnosioca zahtjeva br. 16/97713, na osnovu člana 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl.list CG“ 44/12), da je tražena informacija javno dostupna i objavljena na internet stranici Ministarstva unutrašnjih poslova, adresa [www.mup.gov.me](http://www.mup.gov.me).

Protiv ovog akta u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se u bitnom navodi da se akt pobija zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i povrede pravila postupka. Da je dana 01.09.2016.godine uputio zahtjev za pristup informacijama kojim je od Ministarstva unutrašnjih poslova traženo da dostavi kopije svih izdatih putnih naloga za period od 22/08/2016 do 28/08/2016 godine dokument treba da uključuje: evidenciju troškova goriva i maziva i evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena i učinka. Navodi se da je dana 05.09.2016. godine Ministarstvo unutrašnjih poslova dostavilo akt broj:UPI-007/16-4213/2 od 02.09.2016.godine kojim obavještava da je tražena informacija javno objavljena na sajtu tog organa. Žalilac ističe da je u postupku donošenja osporenog akta prvostepeni organ na štetu žalioca povrijedio zakon, te da shodno odredbi člana 26 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti, te da je prema stavu 2 istog člana propisano u slučaju iz stava 1 ovo člana organ vlasti dužan je da, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Žalilac ističe da objavljeni putni nalozi koji se nalaze na navedenoj internet stranici ne sadrže sve potrebne podatke i nijesu u skladu sa obrascem putnog naloga koji je definisan Pravilnikom o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenju evidencije izdatih putnih naloga. Kako je prvostepeni organ je izostavio djelove obrasca koji su definisani pravilnikom: evidenciju utroška goriva i maziva, kao i u pojedinim putnim nalozima informacije o kretanju vozila, provedenog vremena i učinka. Takođe, navodi dalje žalilac, u objavljenom dokumentu pojedini putni nalozi iz jula i prethodnih avgustovskih perioda, što otežava utvrđivanje činjenica o korišćenju službenih automobila, zbog čega iz istih nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe službenih vozila u predizbornim kampanjama. Shodno navedenom nesporno je, navodi žalilac, da prvostepeni organ nij objavio informacije tražene zahtjevom, već nepotpune putne naloge , koji su kao takvi neupotrebljivi. Prema tome, kako su predmet zahtjeva bili putni nalozi sa svim potrebnim informacijama, a prema navedenom Pravilniku/Uredbi jasno je da informacije na koje upućuje prvostepeni organ ne odgovaraju traženim. Naime, žalilac ističe da informacija na koju Ministarstvo unutrašnjih poslova upućuje nije relevantna, niti suštinski odgovara informaciji traženoj zahtjevom za slobodan pristup informacijama, zbog čega je prvostepeni organ pogrešno utvrdio činjenično stanje i na osnovu toga pogrešno ograničio pristup traženoj informaciji. Obzirom da je donošenjem akta Ministarstva unutrašnjih poslova uskraćeno zakonsko pravo na slobodan pristup informacijama na njegovu štetu, žalilac blagovremeni izjavljuje žalbu i predlaže da Savjet Agencije poništi akt Ministarstva unutrašnjih poslova akt broj: UPI-007/16-4213/2 od 02.09.2016.godine i meritorno odluči.

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda, uvida u dostavljene analitičke kartice i neposrednog uvida na link prvostepenog organa [www.mup.gov.me/ministarstvo/zakon\_o\_finansiranju\_politickih\_subjekata/](http://www.mup.gov.me/ministarstvo/zakon_o_finansiranju_politickih_subjekata/) na kom je objavljena tražena informacija zahtjevom za slobodan pristup informacijama br. 16/97713 i to: Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.0006297 od 28.07.2016. godine za vozilo PGCG413 za vremenski period 01.08.2016. do 31.08.2016. godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.0008150/14 za vozilo PGCG413; Nalog za službeno putovanje za vozilo PGCG413 za vremenski period od 24.08.2016. do 24.08.2016.godine; Nalog za službeno putovanje za vozilo PGCG413 za vremenski period od 25.08.2016. do 25.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.0006297/14 od 28.07.2016.godine za vozilo PGCG828 za vremenski period od 01.08.2016. do 31.08.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.0008150/14 za vozilo PGCG828; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.0006297/14 od 28.07.2016.godine za vozilo PGMN689 za vremenski period od 01.08.2016. do 31.08.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.0008150/14 za vozilo PGMN689; Evidencija kretanja i predjenih kilometara koju vodi vozač za vremenski period od 02.08.2016. do 25.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.0006297/14 od 28.07.2016.godine za vozilo PGCG411 za vremenski period od 01.08.2016. do 31.08.2016.godine; Evidencija kretanja i predjenih kilometara koju vodi vozač za vremenski period od 22.08.2016. do 26.08.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.003294/15 od 22.08.2016.godine za vozilo PGCG130; Evidencija kretanja i predjenih kilometara koju vodi vozač za vremenski period od 22.08.2016. do 26.08.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.003356/15 od 22.08.2016.godine za vozilo PGCG131; Evidencija kretanja i predjenih kilometara koju vodi vozač za vremenski period od 01.08.2016. do 26.08.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.0008150/14 za vozilo PGCG411; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.2932 od 26.07.2016.godine za vozilo PGCG409 za vremenski period od 01.08.2016. do 31.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.2931 od 26.07.2016.godine za vozilo PGCG409 za vremenski period od 01.08.2016. do 31.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.2933 od 26.07.2016.godine za vozilo PGFL125 za vremenski period od 01.08.2016. do 31.08.2016.godine; Evidencija kretanja i predjenih kilometara koju vodi vozač za vremenski period od 21.08.2016. do 26.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.3968 od 22.08.2016.godine za vozilo PGCG150 za vremenski period od 22.08.2016. do 28.08.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva od 22.08.2016.godine za vozilo PGCG150; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.2933 od 26.07.2016.godine za vozilo PGCG181 za vremenski period od 01.08.2016. do 31.08.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva od 22.08.2016.godine za vozilo PGCG794; Evidencija kretanja i predjenih kilometara koju vodi vozač za vremenski period od 22.08.2016. do 26.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 22.08.2016.godine za vozilo PGCG794 za vremenski period od 22.08.2016. do 28.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 22.08.2016.godine za vozilo PGFJ899 za vremenski period od 22.08.2016. do 28.08.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva od 22.08.2016.godine za vozilo PGFJ899; Evidencija kretanja i predjenih kilometara koju vodi vozač za vremenski period od 22.08.2016. do 28.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 22.07.2016.godine za vozilo PGCG048 za vremenski period od 22.08.2016. do 28.08.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva od 22.08.2016.godine za vozilo PGCG048; Evidencija kretanja i predjenih kilometara koju vodi vozač za vremenski period od 22.08.2016. do 28.08.2016.godine; Evidencija kretanja i predjenih kilometara koju vodi vozač za vremenski period od 16.08.2016. do 26.08.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.005819 od 01.08.2016.godine za vozilo PGMN502; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.005824 od 01.08.2016.godine za vozilo PGCG060; Evidencija kretanja i predjenih kilometara koju vodi vozač za vremenski period od 04.08.2016. do 26.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 22.08.2016.godine za vozilo PGMN244 za vremenski period od 22.08.2016. do 28.08.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva od 22.08.2016.godine za vozilo PGMN244; Evidencija kretanja i predjenih kilometara koju vodi vozač za vremenski period od 23.08.2016. do 28.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.003724/15 od 19.08.2016.godine za vozilo PGCG570 za vremenski period od 22.08.2016. do 26.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.003723/15 od 19.08.2016.godine za vozilo PGCG233 za vremenski period od 22.08.2016. do 26.08.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.002765/15 od 22.08.2016.godine za vozilo PGCG233; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.002766/15 od 22.08.2016.godine za vozilo PGCG570; Evidencija kretanja i predjenih kilometara koju vodi vozač za vremenski period od 22.08.2016. do 26.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.000161/16 od 22.08.2016.godine za vozilo PGCG487 za vremenski period od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.000159/16 od 22.08.2016.godine za vozilo PGCG052 za vremenski period od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.000160/16 od 22.08.2016.godine za vozilo PGCG414 za vremenski period od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine i Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.000158/16 od 22.08.2016.godine za vozilo PGCG045 za vremenski period od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Savjet Agencije je našao da je žalba neosnovana.

Savjet Agencije je nedvosmisleno utvrdio da se sadržaj putnih naloga ne razlikuje od onoga što je objavljeno na internet stranici na linku: [www.mup.gov.me/ministarstvo/zakon\_o\_finansiranju\_politickih\_subjekata/](http://www.mup.gov.me/ministarstvo/zakon_o_finansiranju_politickih_subjekata/)

Član 235 Zakona o opštem upravnom postupku propisuje da će drugostepeni organ odbiti žalbu kada utvrdi da je postupak koji je rješenju prethodio pravilno sproveden i da je rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana. Članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti nije dužan da omogući pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti te je organ vlasti dužan, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi, obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Kako je Ministarstvo unutrašnjih poslova u zakonskom roku podnosiocu zahtjeva dostavio obavještenje br. UPI-007/16-4213/2 od 02.09.2016.godine u kom se navodi da su tražene informacije javno dostupne na sajtu Ministarstva unutrašnjih poslova, te je Savjet Agencije neposrednim uvidom na link <http://www.mup.gov.me/ministarstvo/zakon_o_finansiranju_politickih_subjekata/> utvrdio da je objavljena tražena informacija i to: Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.0006297 od 28.07.2016. godine za vozilo PGCG413 za vremenski period 01.08.2016. do 31.08.2016. godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.0008150/14 za vozilo PGCG413; Nalog za službeno putovanje za vozilo PGCG413 za vremenski period od 24.08.2016. do 24.08.2016.godine; Nalog za službeno putovanje za vozilo PGCG413 za vremenski period od 25.08.2016. do 25.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.0006297/14 od 28.07.2016.godine za vozilo PGCG828 za vremenski period od 01.08.2016. do 31.08.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.0008150/14 za vozilo PGCG828; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.0006297/14 od 28.07.2016.godine za vozilo PGMN689 za vremenski period od 01.08.2016. do 31.08.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.0008150/14 za vozilo PGMN689; Evidencija kretanja i predjenih kilometara koju vodi vozač za vremenski period od 02.08.2016. do 25.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.0006297/14 od 28.07.2016.godine za vozilo PGCG411 za vremenski period od 01.08.2016. do 31.08.2016.godine; Evidencija kretanja i predjenih kilometara koju vodi vozač za vremenski period od 22.08.2016. do 26.08.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.003294/15 od 22.08.2016.godine za vozilo PGCG130; Evidencija kretanja i predjenih kilometara koju vodi vozač za vremenski period od 22.08.2016. do 26.08.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.003356/15 od 22.08.2016.godine za vozilo PGCG131; Evidencija kretanja i predjenih kilometara koju vodi vozač za vremenski period od 01.08.2016. do 26.08.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.0008150/14 za vozilo PGCG411; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.2932 od 26.07.2016.godine za vozilo PGCG409 za vremenski period od 01.08.2016. do 31.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.2931 od 26.07.2016.godine za vozilo PGCG409 za vremenski period od 01.08.2016. do 31.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.2933 od 26.07.2016.godine za vozilo PGFL125 za vremenski period od 01.08.2016. do 31.08.2016.godine; Evidencija kretanja i predjenih kilometara koju vodi vozač za vremenski period od 21.08.2016. do 26.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.3968 od 22.08.2016.godine za vozilo PGCG150 za vremenski period od 22.08.2016. do 28.08.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva od 22.08.2016.godine za vozilo PGCG150; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.2933 od 26.07.2016.godine za vozilo PGCG181 za vremenski period od 01.08.2016. do 31.08.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva od 22.08.2016.godine za vozilo PGCG794; Evidencija kretanja i predjenih kilometara koju vodi vozač za vremenski period od 22.08.2016. do 26.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 22.08.2016.godine za vozilo PGCG794 za vremenski period od 22.08.2016. do 28.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 22.08.2016.godine za vozilo PGFJ899 za vremenski period od 22.08.2016. do 28.08.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva od 22.08.2016.godine za vozilo PGFJ899; Evidencija kretanja i predjenih kilometara koju vodi vozač za vremenski period od 22.08.2016. do 28.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 22.07.2016.godine za vozilo PGCG048 za vremenski period od 22.08.2016. do 28.08.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva od 22.08.2016.godine za vozilo PGCG048; Evidencija kretanja i predjenih kilometara koju vodi vozač za vremenski period od 22.08.2016. do 28.08.2016.godine; Evidencija kretanja i predjenih kilometara koju vodi vozač za vremenski period od 16.08.2016. do 26.08.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.005819 od 01.08.2016.godine za vozilo PGMN502; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.005824 od 01.08.2016.godine za vozilo PGCG060; Evidencija kretanja i predjenih kilometara koju vodi vozač za vremenski period od 04.08.2016. do 26.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 22.08.2016.godine za vozilo PGMN244 za vremenski period od 22.08.2016. do 28.08.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva od 22.08.2016.godine za vozilo PGMN244; Evidencija kretanja i predjenih kilometara koju vodi vozač za vremenski period od 23.08.2016. do 28.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.003724/15 od 19.08.2016.godine za vozilo PGCG570 za vremenski period od 22.08.2016. do 26.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.003723/15 od 19.08.2016.godine za vozilo PGCG233 za vremenski period od 22.08.2016. do 26.08.2016.godine; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.002765/15 od 22.08.2016.godine za vozilo PGCG233; Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva br.002766/15 od 22.08.2016.godine za vozilo PGCG570; Evidencija kretanja i predjenih kilometara koju vodi vozač za vremenski period od 22.08.2016. do 26.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.000161/16 od 22.08.2016.godine za vozilo PGCG487 za vremenski period od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.000159/16 od 22.08.2016.godine za vozilo PGCG052 za vremenski period od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.000160/16 od 22.08.2016.godine za vozilo PGCG414 za vremenski period od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine i Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.000158/16 od 22.08.2016.godine za vozilo PGCG045 za vremenski period od 22.08.2016. do 29.08.2016.godine, Savjet Agencije je utvrdio da je Ministarstvo unutrašnjih poslova pravilno primjenilo materijalno pravo i član 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, na način što je obavještenjem dalo jasno obavještenje gdje se može pronaći tražena informacija na internet stranici Ministarstva unutrašnjih poslova, te je našao da je žalba neosnovana. Žalbeni navodi koji se odnose na osporavanje kvaliteta objavljene informacije nijesu predmet nadležnosti Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama već samo činjenica da li je informacija koja je predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama javno objavljena što je utvrđeno uvidom u intenet stranicu Ministarstva unutrašnjih poslova, te upućujemo podnosioca na nadležan organ Agenciju za sprečavanje korupcije i druge organe koji su zaduženi da prate kvalitet objavljenih informacija.

Sa iznijetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**