**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br.UP II 07-30-2318-2/16**

**Podgorica, 31.07.2017.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO MANS br.16/97266 od 26.10.2016.godine izjavljene radi poništaja akta Poreske uprave broj:03/1-14094/2-16 od dana 22.08.2016.godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12) i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 07.11.2016. godine, donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se odbija kao neosnovana

**O b r a z l o ž e nj e**

Po osnovu podnijetog zahtjeva Mreže za afirmaciju nevladinog sektora br. 16/97266 od 19.08.2016.godine kojim je tražena informacija koja se tiče kopije svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilom za period od 08.08.2016. do 14.08.2016.godine, koje su svi državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državni fondovi i privredna društva čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica dužni da objavljuju sedmodnevno (u skladu sa članom 32 st.3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja) dokument treba da uključuje evidenciju utroška goriva i maziva, evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, prvostepeni organ je donio akt br. 03/1-14094/2-16 od dana 22.08.2016.godine kojim obavještava podnosioca zahtjeva, shodno članu 26 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, da je tražena informacija javno objavljena i dostupna na internet stranici Poreske uprave [www.poreskauprava.gov.me](http://www.poreskauprava.gov.me)-naslovna-vijesti-putni nalozi za korišćenje službenih vozila za period 08.08.2016/14.08.2016.godine, te shodno stavu 1 ovog člana prvostepeni organ nije u obavezi da istoj informaciji omogući pristup na isti način.

Protiv ovog akta u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se u bitnom navodi da se akt pobija zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i povrede pravila postupka. Da je dana 19.08.2016.godine upućen zahtjev za pristup informacijama kojim je od Poreske uprave traženo da dostavi kopije svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilom za period od 08.08.2016. do 14.08.2016.godine, koje su svi državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državni fondovi i privredna društva čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica dužni da objavljuju sedmodnevno (u skladu sa članom 32 st.3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja) a koji dokument treba da uključuje evidenciju utroška goriva i maziva, evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena i učinka. Navodi se da je dana 22.08.2016. godine Poreska uprava dostavila akt br.03/1-14094/2-16 od dana 22.08.2016.godine kojim obavještava žalioca da je tražena informacija javno objavljena na zvaničnom sajtu organa, navodeći tačan link na kom se ista nalazi. Žalilac ističe da je u postupku donošenja osporenog akta prvostepeni organ na štetu žalioca povrijedio zakon, te da shodno odredbi člana 26 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti , te da je prema stavu 2 istog člana propisano u slučaju iz stava 1 ovo člana organ vlasti dužan je da, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Žalilac ističe da je pretragom internet stranice, na koju prvostepeni organ upućuje, pronašao putne naloge za navedeni period, međutim isti ne sadrže sve potrebne podatke i nijesu u skladu sa obrascem putnog naloga koji je definisan Pravilnikom o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenju evidencije izdatih putnih naloga. Kako je prvostepeni organ je izostavio djelove obrasca koji su definisani pravilnikom: evidenciju utroška goriva i maziva, evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka iz istog nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe vozila u predizbornim kampanjama. Žalilac u bitnom navodi da je, shodno navedenom, nesporno da prvostepeni organ nije objavio informaciju traženu zahtjevom, već se na istoj nalazi nepotpun putni nalog, koji je kao takav neupotrebljiv. Prema tome, kako su predmet zahtjeva bili puni nalozi sa svim potrebnim informacijama, a prema navedenom Pravilniku, jasno je da informacije na koje nas prvostepeni organ upućuje ne odgovaraju traženim. Naime, žalilac ističe da informacija na koju prvostepeni organ upućuje nije relevantna, niti suštinski odgovara informaciji traženoj zahtjevom za slobodan pristup informacijama, zbog čega je prvostepeni organ pogrešno utvrdio činjenično stanje i na osnovu toga pogrešno ograničio pristup traženoj informaciji. Obzirom da je prvostepeni organ donošenjem osporenog akta uskratio zakonsko pravo na slobodan pristup informacijama, na njegovu štetu, žalilac blagovremeno izjavljuje žalbu i predlaže da Savjet Agencije poništi akt Poreske uprave br. 03/1-14094/2-16 od dana 22.08.2016.godine i meritorno odluči .

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda, uvida u dostavljene putne naloge i neposrednog uvida na web sajtu Poreske uprave na kom je objavljena tražena informacija zahtjevom za slobodan pristup informacijama br. 16/97266 od 19.08.2016.godine i to Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.02056 od 08.08.2016.godine za vozilo PGMN648 za vremenski period od 08.08.2016. do 12.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.02057 od 08.08.2016.godine za vozilo PGMN646 za vremenski period od 08.08.2016. do 15.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.02059 od 08.08.2016.godine za vozilo PGMN653 za vremenski period od 08.08.2016. do 15.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.02060 od 08.08.2016.godine za vozilo PGMN651 za vremenski period od 08.08.2016. do 15.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.02061 od 09.08.2016.godine za vozilo PGMN445 za vremenski period od 09.08.2016. do 09.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.02062 od 12.08.2016.godine za vozilo PGMN445 za vremenski period od 12.08.2016. do 12.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.02054 od 08.08.2016.godine za vozilo PGCG370 za vremenski period od 08.08.2016. do 15.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01275 od 08.08.2016.godine za vozilo PGCG755 za vremenski period od 08.08.2016. do 14.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01274 od 11.08.2016.godine za vozilo PGCG575 za vremenski period od 11.08.2016. do 11.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01273 od 10.08.2016.godine za vozilo PGCG272 za vremenski period od 10.08.2016. do 10.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01272; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01271; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01357 od 08.08.2016.godine za vozilo PGCG750 za vremenski period od 08.08.2016. do 14.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 08.08.2016.godine za vozilo PGCG757 za vremenski period od 08.08.2016. do 14.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01658 od 08.08.2016.godine za vozilo PGCG983 za vremenski period od 08.08.2016. do 12.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01659 od 08.08.2016.godine za vozilo PGCG764 za vremenski period od 08.08.2016. do 12.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.00922 od 15.08.2016.godine za vozilo PGCG775 za vremenski period od 10.08.2016. do 11.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.00921 od 25.08.2016.godine za vozilo PGCG344 za vremenski period od 11.08.2016. do 14.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01276; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.00836 od 15.08.2016.godine za vozilo PGMN645 za vremenski period od 08.08.2016. do 14.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.00837 od 15.08.2016.godine za vozilo PGCG850 za vremenski period od 08.08.2016. do 12.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01060 od 08.08.2016.godine za vozilo PGCG739 za vremenski period od 08.08.2016. do 14.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01059 od 08.08.2016.godine za vozilo PGCG739 za vremenski period od 08.08.2016. do 14.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01056 od 08.08.2016.godine za vozilo PGCG739 za vremenski period od 08.08.2016. do 12.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 08.08.2016.godine za vozilo PGCG772 za vremenski period od 08.08.2016. do 12.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01718 od 08.08.2016.godine za vozilo PGMN647 za vremenski period od 08.08.2016. do 14.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01719 od 08.08.2016.godine za vozilo PGMN431 za vremenski period od 08.08.2016. do 12.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01720 od 08.08.2016.godine za vozilo PGCG740 za vremenski period od 08.08.2016. do 12.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01721 za vozilo PGCG741 za vremenski period od 08.08.2016. do 12.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01572 od 11.08.2016.godine za vozilo PGCG602 za vremenski period od 11.08.2016. do 11.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01575 od 12.08.2016.godine za vozilo PGCG602 za vremenski period od 14.08.2016. do 14.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01573 od 12.08.2016.godine za vozilo PGCG602 za vremenski period od 12.08.2016. do 12.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01574 od 11.08.2016.godine za vozilo PGCG742 za vremenski period od 11.08.2016. do 11.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01570 od 09.08.2016.godine za vozilo PGCG602 za vremenski period od 09.08.2016. do 09.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01569 od 08.08.2016.godine za vozilo PGCG602 za vremenski period od 08.08.2016. do 08.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01568 od 08.08.2016.godine za vozilo PGCG751 za vremenski period od 08.08.2016. do 12.08.2016. godine i Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01567 od 08.08.2016.godine za vozilo PGCG742 za vremenski period od 08.08.2016. do 12.08.2016. godine, Savjet Agencije je našao da je žalba neosnovana. Savjet Agencije je nesporno utvrdio da se putni nalozi u koje je imao uvid ne razlikuju od onih koji su objavljeni na internet stranici prvostepenog organa, na linku: <http://www.poreskauprava.gov.me/Rubrike/Putni_nalozi>

Član 235 Zakona o opštem upravnom postupku propisuje da će drugostepeni organ odbiti žalbu kada utvrdi da je postupak koji je rješenju prethodio pravilno sproveden i da je rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana. Članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti nije dužan da omogući pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti te je organ vlasti dužan, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi, obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Kako je Poreska upravau zakonskom roku podnosiocu zahtjeva dostavio obavještenje br. 03/1-14094/2-16 od dana 22.08.2016.godine u kom se navodi da su tražene informacije javno dostupne na web sajtu ovog organa, na kom je objavljena tražena informacija i to: Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.02056 od 08.08.2016.godine za vozilo PGMN648 za vremenski period od 08.08.2016. do 12.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.02057 od 08.08.2016.godine za vozilo PGMN646 za vremenski period od 08.08.2016. do 15.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.02059 od 08.08.2016.godine za vozilo PGMN653 za vremenski period od 08.08.2016. do 15.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.02060 od 08.08.2016.godine za vozilo PGMN651 za vremenski period od 08.08.2016. do 15.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.02061 od 09.08.2016.godine za vozilo PGMN445 za vremenski period od 09.08.2016. do 09.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.02062 od 12.08.2016.godine za vozilo PGMN445 za vremenski period od 12.08.2016. do 12.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.02054 od 08.08.2016.godine za vozilo PGCG370 za vremenski period od 08.08.2016. do 15.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01275 od 08.08.2016.godine za vozilo PGCG755 za vremenski period od 08.08.2016. do 14.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01274 od 11.08.2016.godine za vozilo PGCG575 za vremenski period od 11.08.2016. do 11.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01273 od 10.08.2016.godine za vozilo PGCG272 za vremenski period od 10.08.2016. do 10.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01272; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01271; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01357 od 08.08.2016.godine za vozilo PGCG750 za vremenski period od 08.08.2016. do 14.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 08.08.2016.godine za vozilo PGCG757 za vremenski period od 08.08.2016. do 14.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01658 od 08.08.2016.godine za vozilo PGCG983 za vremenski period od 08.08.2016. do 12.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01659 od 08.08.2016.godine za vozilo PGCG764 za vremenski period od 08.08.2016. do 12.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.00922 od 15.08.2016.godine za vozilo PGCG775 za vremenski period od 10.08.2016. do 11.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.00921 od 25.08.2016.godine za vozilo PGCG344 za vremenski period od 11.08.2016. do 14.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01276; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.00836 od 15.08.2016.godine za vozilo PGMN645 za vremenski period od 08.08.2016. do 14.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.00837 od 15.08.2016.godine za vozilo PGCG850 za vremenski period od 08.08.2016. do 12.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01060 od 08.08.2016.godine za vozilo PGCG739 za vremenski period od 08.08.2016. do 14.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01059 od 08.08.2016.godine za vozilo PGCG739 za vremenski period od 08.08.2016. do 14.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01056 od 08.08.2016.godine za vozilo PGCG739 za vremenski period od 08.08.2016. do 12.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo od 08.08.2016.godine za vozilo PGCG772 za vremenski period od 08.08.2016. do 12.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01718 od 08.08.2016.godine za vozilo PGMN647 za vremenski period od 08.08.2016. do 14.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01719 od 08.08.2016.godine za vozilo PGMN431 za vremenski period od 08.08.2016. do 12.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01720 od 08.08.2016.godine za vozilo PGCG740 za vremenski period od 08.08.2016. do 12.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01721 za vozilo PGCG741 za vremenski period od 08.08.2016. do 12.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01572 od 11.08.2016.godine za vozilo PGCG602 za vremenski period od 11.08.2016. do 11.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01575 od 12.08.2016.godine za vozilo PGCG602 za vremenski period od 14.08.2016. do 14.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01573 od 12.08.2016.godine za vozilo PGCG602 za vremenski period od 12.08.2016. do 12.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01574 od 11.08.2016.godine za vozilo PGCG742 za vremenski period od 11.08.2016. do 11.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01570 od 09.08.2016.godine za vozilo PGCG602 za vremenski period od 09.08.2016. do 09.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01569 od 08.08.2016.godine za vozilo PGCG602 za vremenski period od 08.08.2016. do 08.08.2016. godine; Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01568 od 08.08.2016.godine za vozilo PGCG751 za vremenski period od 08.08.2016. do 12.08.2016. godine i Putni nalog za službeno i drugo vozilo br.01567 od 08.08.2016.godine za vozilo PGCG742 za vremenski period od 08.08.2016. do 12.08.2016. godine, Savjet Agencije je utvrdio da je Poreske uprave pravilno primjenio materijalno pravo i član 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, na način što je obavještenjem dao jasan link gdje se može pronaći tražena informacija na internet stranici Poreske uprave te je našao da je žalba neosnovana. Žalbeni navodi koji se odnose na osporavanje kvaliteta objavljene informacije nijesu predmet nadležnosti Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama već samo činjenica da li je informacija koja je predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama javno objavljena što je utvrđeno uvidom u intenet stranicu <http://www.poreskauprava.gov.me/Rubrike/Putni_nalozi> i dokumetaciju dostavljenu od strane prvostepenog organa, te upućujemo podnosioca na nadležan organ Agenciju za sprečavanje korupcije i druge organe koji su zaduženi da prate kvalitet objavljenih informacija.

Sa iznijetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**