**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br. UP II 07-30-2656-2/16**

**Podgorica, 26.01.2017.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO Mans br.16/95998 od 22.09.2016.godine izjavljene radi poništaja akta Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja broj: UP-I-403-1107/16-2 od 22.08.2016.godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12) i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”,br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 17.11.2016. godine, donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se odbija kao neosnovana

**O b r a z l o ž e nj e**

Prvostepeni organ je donio akt broj: UP-I -403-1107/16-2 od 22.08.2016. godine, po osnovu podnijetog zahtjeva, kojim je tražena kopija svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima ( za period od 25.07.2016. do 31.07.2016.godine ) koje su svi državni organi, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave, javna preduzeća, javne ustanove, državni fondovi i privredna društva čiji je osnovac ili većinski vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave dužni da objavljuje sedmodnevno, u skladu sa odredbama čl 32 stav 3 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja. Dokumenti koji treba da uključuju i evidenciju utroška goriva i maziva i evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena i učinka „ su informacije koje su javno objavljene i dostupnena internet stranici ovog ministarstva i nalaze se u donjem desnom uglu pretraživača pod naslovom „Analitičke kartice i putni nalozi“ na sajtu. U daljem navode, da shodno navedenom a u smislu člana člana 26 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, obavještavaju gdje i kada su tražene informacije javno objavljene kako bi ostvarili pristup istim na način kako je to navedeno u zahtjevu.

Protiv ovog akta u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se u bitnom navodi da se akt pobija zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i povrede pravila postupka. Da je dana 11.08.2016.godine upućen zahtjev za pristup informacijama kojim je od Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja traženo da dostavi kopiju svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilima za period od 25/07/2016 do 31/07/2016., dokument treba da uključuje: evidenciju troškova goriva i maziva i evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena i učinka. Navodi se da je dana 12.09.2016. godine Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja dostavilo akt broj: UP-I-403-1107/16-2 od 22.08.2016.godine kojim obavještava da je tražena informacija javno objavljena na sajtu tog organa. Žalilac ističe da je u postupku donošenja osporenog akta prvostepeni organ na štetu žalioca povrijedio zakon, te da shodno odredbi člana 26 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti, te da je prema stavu 2 istog člana propisano u slučaju iz stava 1 ovo člana organ vlasti dužan je da, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Žalilac ističe da je pretragom internet stranice, na koju prvostepeni organ upućuje, pronašao putne naloge za navedeni period, međutim isti ne sadrže sve potrebne podatke i nijesu u skladu sa obrascem putnog naloga koji je definisan Pravilnikom o obrascu putnog naloga, načinu njegovog izdavanja i vođenju evidencije izdatih putnih naloga. Kako je prvostepeni organ je izostavio djelove obrasca koji su definisani pravilnikom: evidenciju utroška goriva i maziva, evidencija kretanja vozila, provedenog vremena i učinka iz istog nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe vozila u predizbornim kampanjama. Žalilac u bitnom navodi da je, shodno navedenom, nesporno da prvostepeni organ nije objavio informaciju traženu zahtjevom, već se na istoj nalazi nepotpun putni nalog, koji je kao takav neupotrebljiv. Prema tome, kako su predmet zahtjeva bili puni nalozi sa svim potrebnim informacijama, a prema navedenom Pravilniku, jasno je da informacije na koje nas prvostepeni organ upućuje ne odgovaraju traženim. Naime, žalilac ističe da informacija na koju Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja upućuje nije relevantna, niti suštinski odgovara informaciji traženoj zahtjevom za slobodan pristup informacijama, zbog čega je prvostepeni organ pogrešno utvrdio činjenično stanje i na osnovu toga pogrešno ograničio pristup traženoj informaciji. Predlaže da Savjet Agencije poništi akt Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja broj: UP-I-403-1107/16-2 od 22.08.2016.godine i meritorno odluči.

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda, i neposrednog uvida u putne naloge kao i na linku http://www.minpolj.gov.me/pretraga/163978/Analiticke-kartice-i-putni-nalozi.html na kom je objavljena tražena informacija zahtjevom za slobodan pristup informacijama br. 16/95998 i to: Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 3 od 25.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 2 od 25.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 9 od 25.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 7 od 25.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 8 od 25.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 1 od 25.07.2016.godine Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 5 od 25.07.2016.godine, Savjet Agencije je našao da je žalba neosnovana.

Savjet Agencije je nedvosmisleno utvrdio da se sadržaj putnog naloga ne razlikuje od onoga što je objavljeno na internet stranici na linku http://www.minpolj.gov.me/pretraga/163978/Analiticke-kartice-i-putni-nalozi.html

Član 235 Zakona o opštem upravnom postupku propisuje da će drugostepeni organ odbiti žalbu kada utvrdi da je postupak koji je rješenju prethodio pravilno sproveden i da je rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana. Članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti nije dužan da omogući pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti te je organ vlasti dužan, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi, obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Kako je Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja u zakonskom roku podnosiocu zahtjeva dostavilo obavještenje broj: UP-I- 403-1107/16-2 od 22.08.2016. godine u kom se navodi da su tražene informacije javno dostupne na internet stranici Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja http://www.minpolj.gov.me/pretraga/163978/Analiticke-kartice-i-putni-nalozi.html na kom je objavljena tražena informacija i to: : Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 3 od 25.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 2 od 25.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 9 od 25.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 7 od 25.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 8 od 25.07.2016.godine, Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 1 od 25.07.2016.godine Nalog za kontrolu upotrebe službenih i drugih vozila i potrošnju goriva broj 5 od 25.07.2016.godine. Savjet Agencije je utvrdio da je Ministrastvo poljoprivrede i ruralnog razvoja primjenio materijalno pravo i član 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, na način što je obavještenjem dalo jasan link http://www.minpolj.gov.me/pretraga/163978/Analiticke-kartice-i-putni-nalozi.html gdje se može pronaći tražena informacija na internet stranici Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja te je našao da je žalba neosnovana. Žalbeni navodi koji se odnose na osporavanje kvaliteta objavljene informacije nijesu predmet nadležnosti Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama već samo činjenica da li je informacija koja je predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama javno objavljena što je utvrđeno uvidom u intenet stranicu Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja i dokumetaciju dostavljenu od strane prvostepenog organa, te upućujemo podnosioca na nadležan organ Agenciju za sprečavanje korupcije i druge organe koji su zaduženi da prate kvalitet objavljenih informacija.

Sa iznijetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**