**C R N A G O R A**

**AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA**

**I SLOBODAN PRISTUP INFORMACIJAMA**

**Br.UP II 07-30-2697-2/16**

**Podgorica, 04.07.2017.godine**

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama-Savjet Agencije, rješavajući po žalbi NVO Mans br.16/102865 od 07.11.2016.godine izjavljene radi poništaja akta Sekretarijata za lokalnu samoupravu Opštine Budva br.03-U-259/2 od 26.10.2016.godine, na osnovu člana 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (“Sl.list Crne Gore”, br.44/12) i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku (“Sl.list Crne Gore”,br.60/03, 73/10 i 32/11) je na sjednici održanoj dana 25.11.2016. godine, donio:

**R J E Š E NJ E**

Žalba se odbija kao neosnovana

**O b r a z l o ž e nj e**

Po osnovu podnijetog zahtjeva Mreže za afirmaciju nevladinog sektora br. 16/102865 od 20.10.2016.godine kojim je tražena informacija koja se tiče kopije svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilom za period od 10.10.2016. do 16.10.2016.godine, a koji dokument treba da uključuje evidenciju utroška goriva i maziva, evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena i učinka, prvostepeni organ je donio akt br. 03-U-259/2 od 26.10.2016.godine kojim obavještava podnosioca zahtjeva, shodno članu 26 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, da je tražena informacija dostupna na internet stranici Opštine Budva <http://budva.me/izbori-2016> (u skladu sa članom 32 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja) te da je shodno članu 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ovaj organ nije dužan da istoj omogući pristup na traženi način.

Protiv ovog akta u zakonskom roku podnosilac zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se u bitnom navodi da se akt pobija zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i povrede pravila postupka. Da je dana 20.10.2016.godine upućen zahtjev za pristup informacijama kojim je od Sekretarijata za lokalnu samoupravu Opštine Budva traženo da dostavi kopije svih izdatih putnih naloga za upravljanje službenim vozilom za period od 10.10.2016. do 16.10.2016.godine, a koji dokument treba da uključuje evidenciju utroška goriva i maziva, evidenciju kretanja vozila, provedenog vremena i učinka. Navodi se da je dana 27.10.2016. godine Sekretarijat za lokalnu samoupravu Opštine Budva dostavio akt br.03-U-259/2 od 26.10.2016.godine kojim obavještava žalioca da je tražena informacija javno objavljena na zvaničnom sajtu organa, navodeći tačan link na kom se ista nalazi. Žalilac ističe da je u postupku donošenja osporenog akta prvostepeni organ je na štetu žalioca povrijedio zakon, te da shodno odredbi člana 26 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, organ vlasti nije dužan da omogući putem e-maila pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti , te da je prema stavu 2 istog člana propisano u slučaju iz stava 1 ovo člana organ vlasti dužan je da, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Žalilac ističe da je pretragom internet stranice, na koju prvostepeni organ upućuje, pronašao putne naloge za navedeni period, međutim isti ne sadrže sve potrebne podatke i nijesu u skladu sa obrascem putnog naloga koji je definisan Pravilnikom o obrascu putnog naloga/Uredbom o uslovima i načinu njegovog izdavanja i vođenju evidencije izdatih putnih naloga/Uredbom o uslovima i načinu korišćenja prevoznih sredstava u svojini Crne Gore. Naime, iz objavljenih putnih naloga prvostepeni organ je izostavio evidenciju utroška goriva i maziva, zbog čega iz istih nije moguće utvrditi da li je došlo do zloupotrebe službnih vozila u predizbornim kampanjama. Shodno navedenom, nesporno je da prvostepeni organ nije objavio informaciju traženu zahtjevom, već se na istoj nalaze nepotpuni putni nalozi, koji su kao takvi neupotrebljivi. Prema tome, kako su predmet zahtjeva bili putni nalozi sa svim ppotrebnim informacijama, a prema navedenom Pravilniku/Uredbi, jasno je da informacije na koje prvostepeni organ upućuje žalioca ne odgovaraju traženim. Dakle, informacija na koju prvostepeni organ upućuje nije relevantna, niti suštinski odgovara infromaciji traženoj zahtjevom za slobodan pristup informacijama, zbog čega žalilac ističe da je prvostepeni organ pogrešno utvrdio činjenično stanje i na osnovu toga ppogrešno ograničio pristup traženoj informaciji. Obzirom da je donošenjem akta Sekretarijata za lokalnu samoupravu Opštine Budva br.03-U-259/2 od 26.oktobra2016.godine uskraćeno zakonsko pravo na slobodan pristup informacijama na njegovu štetu, žalilac blagovremeno izjavljuje žalbu i predlaže da Savjet Agencije poništi akt Sekretarijata za lokalnu samoupravu Opštine Budva br.03-U-259/2 od 26.10.2016.godine i meritorno odluči .

Nakon razmatranja spisa predmeta, žalbenih navoda, uvida u putne naloge u spisima predmeta i neposrednog uvida na linku <http://budva.me/izbori-2016> na kom je objavljena tražena informacija zahtjevom za slobodan pristup informacijama br.16/102865 od 20.10.2016.godine i to: Putni nalog br. 706972 za putničko vozilo BDCG006 za period od 10.10.2016. do 16.10.2016. godine; Putni nalog br. 706972 za putničko vozilo BDCG006 za period od 10.10.2016. do 16.10.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinaka koju vodi vozač za period od 10.10.2016. do 16.10.2016. godine; Putni nalog br. 532769 za putničko vozilo BDCG024 sa vremenom važenja putnog naloga od 26.09.2016. do 02.10.2016. godine i evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 28.09.2016. do 15.10.2016. godine; Putni nalog br. 531733 za putničko vozilo BDCG013 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 10.10.2016. do 17.10.2016. godine; Putni nalog br. 522473 za putničko vozilo BDCG002 sa vremenom važenja putnog naloga od 03.10.2016. do 09.10.2016. godine; Putni nalog br. 747716 za putničko vozilo BDCG042 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 05.10.2016. do 15.10.2016. godine; Putni nalog br. 0002929 za putničko vozilo BDCG054 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 10.10.2016. do 16.10.2016. godine; Putni nalog br. 479586 za putničko vozilo BDCG147 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 10.10.2016. do 15.10.2016. godine; Putni nalog br. 521876 za putničko vozilo BDCG012 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 10.10.2016. do 16.10.2016. godine; Putni nalog br. 0011073 za putničko vozilo BDCG141 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 10.10.2016. do 15.10.2016. godine; Putni nalog br. 532662 za putničko vozilo BDCG146 od 10.10.2016. godine; Putni nalog br. 479622 za putničko vozilo BDCG100 od 10.10.2016. godine; Putni nalog br. 0000578 za putničko vozilo BDCG008 od 10.10.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 10.10.2016. do 16.10.2016. godine; Putni nalog br. 004230 za putničko vozilo BDCG128 sa periodom važenja od 10.10.2016. do 16.10.2016. godine i evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 10.10.2016. do 16.10.2016. godine i Putni nalog br. 0002983 za putničko vozilo BDCG018 sa periodom važenja od 10.10.2016. do 16.10.2016. godine i evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 10.10.2016. do 16.10.2016. godine,Savjet Agencije je našao da je žalba neosnovana. Savjet Agencije je nesporno utvrdio da se putni nalozi u koje je imao uvid ne razlikuju od onih koji su objavljeni na internet stranici prvostepenog organa, na linku: <http://budva.me/izbori-2016>

Član 235 Zakona o opštem upravnom postupku propisuje da će drugostepeni organ odbiti žalbu kada utvrdi da je postupak koji je rješenju prethodio pravilno sproveden i da je rješenje pravilno i na zakonu zasnovano, a žalba neosnovana. Članom 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da organ vlasti nije dužan da omogući pristup informaciji koju posjeduje, ako je ona javno objavljena u Crnoj Gori ili dostupna na internet stranici organa vlasti te je organ vlasti dužan, u roku od pet dana od dana podnošenja zahtjeva, u pisanoj formi, obavijesti podnosioca zahtjeva o tome gdje je i kada tražena informacija javno objavljena. Kako je Sekretarijat za lokalnu samoupravu Opštine Budva u zakonskom roku podnosiocu zahtjeva dostavila obavještenje br. 03-U-259/2 od 26.10.2016.godine u kom se navodi da su tražene informacije javno dostupne na linku <http://budva.me/izbori-2016>, na kom je objavljena tražena informacija i to: Putni nalog br. 706972 za putničko vozilo BDCG006 za period od 10.10.2016. do 16.10.2016. godine; Putni nalog br. 706972 za putničko vozilo BDCG006 za period od 10.10.2016. do 16.10.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinaka koju vodi vozač za period od 10.10.2016. do 16.10.2016. godine; Putni nalog br. 532769 za putničko vozilo BDCG024 sa vremenom važenja putnog naloga od 26.09.2016. do 02.10.2016. godine i evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 28.09.2016. do 15.10.2016. godine; Putni nalog br. 531733 za putničko vozilo BDCG013 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 10.10.2016. do 17.10.2016. godine; Putni nalog br. 522473 za putničko vozilo BDCG002 sa vremenom važenja putnog naloga od 03.10.2016. do 09.10.2016. godine; Putni nalog br. 747716 za putničko vozilo BDCG042 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 05.10.2016. do 15.10.2016. godine; Putni nalog br. 0002929 za putničko vozilo BDCG054 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 10.10.2016. do 16.10.2016. godine; Putni nalog br. 479586 za putničko vozilo BDCG147 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 10.10.2016. do 15.10.2016. godine; Putni nalog br. 521876 za putničko vozilo BDCG012 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 10.10.2016. do 16.10.2016. godine; Putni nalog br. 0011073 za putničko vozilo BDCG141 sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 10.10.2016. do 15.10.2016. godine; Putni nalog br. 532662 za putničko vozilo BDCG146 od 10.10.2016. godine; Putni nalog br. 479622 za putničko vozilo BDCG100 od 10.10.2016. godine; Putni nalog br. 0000578 za putničko vozilo BDCG008 od 10.10.2016. godine sa evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 10.10.2016. do 16.10.2016. godine; Putni nalog br. 004230 za putničko vozilo BDCG128 sa periodom važenja od 10.10.2016. do 16.10.2016. godine i evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 10.10.2016. do 16.10.2016. godine i Putni nalog br. 0002983 za putničko vozilo BDCG018 sa periodom važenja od 10.10.2016. do 16.10.2016. godine i evidencijom kretanja vozila, provedenog vremena i učinka koju vodi vozač za period od 10.10.2016. do 16.10.2016. godine, Savjet Agencije je utvrdio da je Sekretarijat za lokalnu samoupravu Opštine Budva pravilno primjenio materijalno pravo i član 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, na način što je obavještenjem dala jasan link gdje se može pronaći tražena informacija na internet stranici Opštine Budva te je našao da je žalba neosnovana. Žalbeni navodi koji se odnose na osporavanje kvaliteta objavljene informacije nijesu predmet nadležnosti Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama već samo činjenica da li je informacija koja je predmet zahtjeva za slobodan pristup informacijama javno objavljena što je utvrđeno uvidom u intenet stranicu Opštine Budva i dokumetaciju dostavljenu od strane prvostepenog organa, te upućujemo podnosioca na nadležan organ Agenciju za sprečavanje korupcije i druge organe koji su zaduženi da prate kvalitet objavljenih informacija.

Sa iznijetih razloga, shodno članu 38 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 235 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku, odlučeno je kao u izreci.

**Pravna pouka:** Protiv ovog Rješenja može se pokrenuti Upravni spor u roku od 30 dana od dana prijema.

**SAVJET AGENCIJE:**

**Predsjednik, Muhamed Gjokaj**